



20
23

Mål- og resultatplan
for kriminalforsorgen

KRIMINAL  FORSORGEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	3
Om kriminalforsorgen	4
Strategiske pejlemærker	4
Mål for 2023	
En del af straffesagskæden	5
Bæredygtighed	6
Tilpasning af kapacitet	6
Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø	7
Styrket sikkerhed og mere konsekvens over for udfordrende indsatte	8
Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet	8
Moderne og effektiv myndighed	9
Grønland	10
Færøerne	10
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	11

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.

VISION

Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.

Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.

Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og at øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et samfund, hvor den enkelte borgers tryghed og sikkerhed er i centrum.

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets koncerns mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe m.v., som domstolene har fastsat. Kriminalforsorgen har ansvaret for at fuldbyrde straf m.v. i Danmark og på Færøerne, samt fuldbyrdelse af foranstaltninger i Grønland. Fuldbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen eller foranstaltningen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet.

Om kriminalforsorgen

Kriminalforsorgen består af Direktoratet for Kriminalforsorgen, fire underliggende regionale kriminalforsorgsområder med tilhørende institutioner samt Kriminalforsorgen i Grønland. Kriminalforsorgen på Færøerne er organisatorisk en del af Område Hovedstaden.

Kriminalforsorgens hovedopgave er at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Det vil sige frihedsstraf, herunder afsoning med elektronisk fodlænke, Ungekriminalforsorgen samt tilsynsvirksomhed i forbindelse med prøveløsladelse og betingede domme, herunder samfundstjeneste.

Kriminalforsorgen varetager herudover blandt andet administration af varetægtsfængsling, administrativt bestemt frihedsberøvelse i henhold til udlændingeloven og hjemrejseloven, udfærdigelse af personundersøgelser af sigtede, tilsyn med psykisk syge kriminelle, der er dømt i henhold til straffelovens § 68 og § 69 samt drift af udrejsecentre for afviste asylansøgere.

Strategiske pejlemærker

Kriminalforsorgens strategiske arbejde tager afsæt i både at indfri Justitsministeriets concerns og kriminalforsorgens mission og vision.

Den politiske aftale om kriminalforsorgens økonomi i 2022-2025 sætter rammerne for indsatsen i kriminalforsorgen i 2023 og er udmøntet i en række temaer og initiativer med flere underliggende mål. Mål og resultatplanen for 2023 vil tage udgangspunkt følgende strategiske pejlemærker.

- Flere fængsels- og arrestpladser
- Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø
- Styrket sikkerhed og mere konsekvens over for udfordrende indsatte
- Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet
- Initiativer målrettet den grønlandske og færøske kriminalforsorg

Kriminalforsorgen vil desuden forsætte arbejdet med at nedbringe sagsbehandlingstiden, sikre en styrket indsats for informationssikkerhed og databeskyttelse samt arbejde for en mere bæredygtig drift og effektivt energiforbrug.

Mål for 2023

Nedenfor er angivet kriminalforsorgens mål for 2023. For mål, hvor der skal ske en reduktion i forhold til tidligere år, anvendes 2022 i udgangspunktet som sammenligningsgrundlag.

En del af straffesagskæden (vægt: 30 pct.)

Kriminalforsorgen skal sammen med de øvrige myndigheder i straffesagskæden bidrage til at nedbringe den samlede sagsbehandlingstid for sager, hvor en tiltalt idømmes ubetinget frihedsstraf.

Derudover er der fokus på det politisk fastsatte mål for hurtig indsættelse i sager vedrørende personfarlig kriminalitet. Ambitionsniveauet i målet for sagsbehandlingstiden vil gradvist blive indfaset frem mod den i flerårsaftalen fastsatte målsætning, hvorefter kriminalforsorgen i 2025 skal sikre, at 85 pct. af de dømte i sager om personfarlig kriminalitet skal være indsat inden for 30 dage.

I 2023 vil kriminalforsorgen endvidere fortsat have fokus på at nedbringe sagsbehandlingstiden, som har været præget af en ophobning af sager medført af tilsigelsesstop og andre tiltag rettet mod håndtering af COVID-19 i 2020-2021.

I 2023 gælder det desuden, at udvisningsdømte udlændinge så vidt muligt skal overføres til fortsat afsoning i eget hjemland og ikke sidde unødigt længe i danske fængsler.

Mål 1: Effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne	Vægt
1.1 Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager ¹ , hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2023, skal reduceres med 10 procent ift. udgangen af 2022.	5 pct.
1.2 Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra fuldbyrdelsesordren er modtaget i kriminalforsorgen til afsoningen er påbegyndt må højst være på 55 dage i gennemsnit.	5 pct.
1.3 Den dømte skal være indsat inden for 30 dage efter modtagelse af fuldbyrdelsesordren i mindst 80 pct. af sager om personfarlig kriminalitet.	5 pct.
1.4 I sager om udvisningsdømte udlændinge, hvor der kan ske overførsel til fortsat afsoning af en fængselsstraf i indsattes statsborgerskabsland, skal 85 pct. af sagerne rejses (forelægges fuldbyrdelsesstaten) senest 35 dage efter, at straffen er iværksat, og at grundlaget for at fremsende en anmodning er opfyldt.	5 pct.

Kriminalforsorgen skal samtidig fokusere på at bidrage til, at Justitsministeriet besvarer udvalgs spørgsmål mv. til Folketinget rettidigt.

Mål 2: Betjening af Folketinget	Vægt
2.1 Kriminalforsorgen skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 95 pct. af alle høringer over udvalgsspørgsmål mv., som fremsendes efter den 1. januar 2023.	5 pct.

¹ Sager opgøres på hovedforholdsniveau.

Kriminalforsorgen vil i starten af 2023 udarbejde prognose for forventede konsulentforbrug i 2023 samt en plan for nedbringelse af konsulentforbrug.

Mål 3: Nedbringelse af konsulentforbrug	Vægt
3.1 Kriminalforsorgen skal inden udgangen af februar udarbejde en prognose for det forventede konsulentforbrug i 2023 samt en plan for at nedbringe anvendelsen af konsulenter, herunder særlig management konsulenter, jf. udmøntede besparelser for konsulentforbrug.	5. pct.

Bæredygtighed (7,5 pct.)

Kriminalforsorgen arbejder målrettet med FN's verdensmål nr. 7 om "Bæredygtig Energi", særligt med fokus på at sænke energiforbruget, for at sikre en reduktion i udledningen af drivhusgasser og understøtte den grønne omstilling. Energiforbruget udgør endvidere en betydelig del af statens samlede udgifter, hvorfor en reduktion af energiforbruget også er økonomisk fordelagtig.

På statens område stilles der krav om en samlet energireduktion fra 2020 til 2030. For kriminalforsorgen er målet en årlig reduktion af energiforbruget på ca. 2 pct. fra 2020 frem mod 2030. Kriminalforsorgens områder og institutioner skal sikre lokal forankring af ansvaret for udarbejdelse af lokal energieffektiviseringsplan samt ansvar for energiforbrug, monitorering og datakvalitet samt opfyldelse af energisparekrav.

Herudover er der fokus på udskiftning af olie- og gasfyrede opvarmningskilder, der konverteres til andre opvarmningsformer - fx fjernvarme eller varmepumper.

Mål 4: Bæredygtighed	Vægt
4.1 Kriminalforsorgens matrikler skal i 2023 reducere energiforbruget med minimum 6 pct. sammenholdt med 2020.	5 pct.
4.2 For de 11 matrikler, der opvarmes med olie eller naturgas, skal der udarbejdes en konkret plan for konvertering.	2,5 pct.

Tilpasning af kapacitet (vægt: 10 pct.)

For at kunne håndtere de seneste års markant stigende belæg har kriminalforsorgen løbende åbnet en række nye fængselspladser på eksisterende matrikler. Herudover er der i flerårsaftalen besluttet, at der skal lejes fængselspladser i udlandet, som vil muliggøre en forøgelse af kriminalforsorgens samlede kapacitet til at håndtere det fremtidige belæg. Målet forudsætter, at traktaten ratificeres i 2022 eller første kvartal af 2023. Kriminalforsorgens videre arbejde afhænger således af, hvornår traktaten ratificeres.

Mål 5: Tilpasning af kapacitet	Vægt
<p>5.1 Kriminalforsorgen skal, i forbindelse med leje af fængselspladser i Kosovo, klarlægge faciliteten til ibrugtagning, herunder skal ombygningen påbegyndes i 2023. Desuden skal der ansættes en Governor, og kriminalforsorgen skal gennemføre forhandlinger om udstationeringsvilkår med de respektive fagforbund, så ansættelse af den danske stab kan påbegyndes. Samarbejdsaftalen² skal færdiggøres, og der skal herunder ske drøftelser med sundhedsmyndighederne og/eller private udbydere af sundhedsydelser i Kosovo. Derudover skal uddannelsen af kosovariske fængselsbetjente være endeligt tilrettelagt, og det forberedende arbejde med aftaler med flyleverandører skal være igangsat.</p>	10 pct.

Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø (vægt: 12,5 pct.)

Kriminalforsorgen skal være en attraktiv arbejdsplads, der tiltrækker og fastholder kvalificerede medarbejdere og dermed sikrer en stigende nettilgang af fængsels- og transportbetjente.

Mål 6: Øget fastholdelse og rekruttering	Vægt
<p>6.1 Kriminalforsorgen skal i 2023 sikre nettilgang af både fængselsbetjente og transportbetjente.</p>	10 pct.

Omfanget af sygefravær har stor betydning for den enkelte, ligesom det har indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen.

Kriminalforsorgen er udfordret af stor nedslidning af medarbejdere, og der er et kontinuerligt behov for forebyggelse af psykiske belastningsreaktioner, herunder PTSD. Kriminalforsorgen skal derfor i 2023 blandt andet etablere et internt psykologkorps, gennemføre opfølgende uddannelsesaktiviteter samt yderligere styrke ledernes og medarbejdernes indsigt i PTSD-problematikker og forebyggelse heraf.

Kriminalforsorgen vil derfor fortsat i 2023 have fokus på nedbringelse af sygefraværet blandt medarbejderne for at sikre en effektiv opgavevaretagelse og et bedre arbejdsliv for den enkelte.

Mål 7: Nedbringelse af sygefraværet	Vægt
<p>7.1 Det gennemsnitlige sygefravær pr. medarbejder på institutionerne samt Koncern Transport og Bevogtning skal nedbringes til 14 dage.</p> <p>(Det gennemsnitlige sygefravær pr. medarbejder på områdekontorer samt direktoratet (eksklusiv Koncern Transport og Bevogtning) skal nedbringes til 8 dage.)</p>	2,5 pct.

² Samarbejdsaftalen skal opdateres med jævne mellemrum.

Styrket sikkerhed og mere konsekvens over for udfordrende indsatte (vægt: 7,5 pct.)

Kriminalforsorgen har igennem de seneste år oplevet en stigning i antallet af hårde og farlige indsatte, som skaber utryghed og udfordringer i fængslerne og arresterne. De indsatte er mere forhærdede og konfliktsøgende end tidligere, hvilket blandt andet kommer til udtryk ved en række alvorlige overfald mod de ansatte. Niveaue for vold mod ansatte er faldet siden 2017, men kriminalforsorgen skal fortsat arbejde for at sikre medarbejdernes sikkerhed samt et godt arbejdsmiljø og vil i 2023 fortsætte arbejdet med at reducere vold og trusler mod ansatte.

Mål 8: Styrket sikkerhed for de ansatte	Vægt
8.1 Niveaue for vold mod ansatte skal reduceres med mere end 5 pct. i forhold til 2022 målt som antal episoder pr. 100 i belæg.	2,5 pct.
8.2 Niveaue for trusler mod ansatte skal reduceres med mere end 5 pct. i forhold til 2022 målt som antal episoder pr. 100 i belæg.	2,5 pct.

Kriminalforsorgen vil i 2023 fortsat arbejde målrettet for, at styrke sikkerhedsområdet, herunder i forhold til at forhindre undvigelse fra kriminalforsorgens institutioner og fra ledsaget udgang. Sikkerhedsområdet i kriminalforsorgen er ultimo 2022 omorganiseret i et nyt Center for Sikkerhed med en dedikeret centerdirektør. Sikkerhedsområdet får herved en endnu mere fremtrædende plads i organisationen og bliver i højere grad et naturligt omdrejningspunkt i forhold til at understøtte den daglige drift af kriminalforsorgen.

Mål 9: Sikkerhedsområdet	Vægt
9.1 I løbet af første halvår 2023 skal Center for Sikkerhed og områdernes sikkerhedsenheder sikre tilpasning af de lokale beredskabsplaner ift. håndtering af gidseltagning samt sikre, at de enkelte institutioner opnår tilstrækkeligt kendskab til tilpasningerne. Der skal inden udgangen af 2023 gennemføres mindst én beredskabsøvelse i forhold til gidselsituationer.	2,5 pct.

Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet (vægt: 12,5 pct.)

Kriminalforsorgen skal arbejde for, at dømte efter endt afsoning vender tilbage til samfundet uden at falde tilbage til et liv med kriminalitet. Uddannelse og arbejdsmarkedsparathed er vigtige faktorer for at opnå dette, og kriminalforsorgen skal derfor sikre, at flest mulige indsatte forberedes til selvforsørgelsen ved at fastholde en høj grad af gennemført beskæftigelse for afsonere i de danske fængsler. Gennemført beskæftigelse i fængsler indbefatter arbejde, uddannelse, programvirksomhed og misbrugsbehandling. Kriminalforsorgen vil desuden arbejde på at øge andelen af kompetencegivende uddannelsesaktiviteter så flest mulige indsatte gennemfører relevante arbejdsmarkedsrettede forløb samt almen undervisning. Herudover skal kriminalforsorgens forebyggelsesindsatser i højere grad være databaserede og bygge på en systematik, som går på tværs af kriminalforsorgens institutioner og dermed bidrager til at styrke sammenhæng både i afsoningsforløb og mellem kriminalitetsforebyggende indsatser.

Mål 10: Beskæftigelse og uddannelse til de indsatte	Vægt
10.1 Den gennemførte beskæftigelse for indsatte i fængsler skal være på mindst 85 pct.	5 pct.
10.2 Af den samlede gennemførte beskæftigelse skal kompetencegivende uddannelse af indsatte i fængsler udgøre mindst 15 pct.	5 pct.
10.3 Kriminalforsorgen skal inden udgangen af 2023 kunne trække statistik omkring beskæftigelsesindsatserne, som blandt andet kan anvendes til dokumentation og registrering af beskæftigelsesindsatserne, fra kriminalforsorgens aktivitetsregistreringssystem PUMA. Kriminalforsorgen skal i den forbindelse have udarbejdet vejledninger for at sikre god praksis for registrering af beskæftigelsesindsatserne.	2,5 pct.

Moderne og effektiv myndighed (vægt: 10 pct.)

Moderniseringen af kriminalforsorgen skal fortsættes og styrkes for at sikre, at kriminalforsorgen igennem en effektiv og professionel drift bedst muligt understøtter kerneopgaverne.

Samtidig skal der gennemføres yderligere indsatser for at styrke kriminalforsorgens informationssikkerhed og databeskyttelse, herunder særligt den operationelle it-sikkerhed.

Kriminalforsorgen vil i 2023 bidrage til Justitsministeriets øgede fokus på cyber- og informationssikkerhedsområdet i koncernen. For at imødegå et hastigt udviklende trusselsbillede vil der i 2023 arbejdes på at styrke bl.a. organisatoriske, tekniske og adfærdsmæssige parametre på tværs af koncernen. Herudover vil der som led i implementeringen af den nationale strategi for cyber- og informationssikkerhed (NCIS) 2022-2024 pågå arbejde med at operationalisere og implementere de strategiske krav. Den nationale strategi for cyber- og informationssikkerhed 2022-2024 præsenterer en række obligatoriske krav til statslige myndigheder. Med afsæt i departementets kommende vejledning hertil vil kriminalforsorgen i 2023 foretage en vurdering af, i hvilket omfang kravene er implementeret. På baggrund af vurderingen vil kriminalforsorgen udforme en plan for det videre implementeringsarbejde med henblik på implementering inden udgangen af 2024.

Mål 11: Cyber- og informationssikkerhed	Vægt
11.1 Kriminalforsorgen skal senest inden udgangen af 1. halvår 2023 gennemgå og opdatere sin it-beredskabsplan, herunder skabe overblik over eventuelle systemspecifikke it-beredskabsplaner.	5 pct.
11.2 Kriminalforsorgen skal i 2023, med afsæt i departementets vejledning, foretage en vurdering af, i hvilket omfang kravene i den nationale strategi for cyber- og informationssikkerhed er implementeret. Vurderingen sendes til orientering til departementet.	5. pct.

Grønland (vægt: 5 pct.)

Motivationsbehandlingsindsats i forhold til indsatte dømt for seksualforbrydelser

Kriminalforsorgen har udviklet og implementeret to programindsatser til indsatte dømt for seksualforbrydelser i anstalten i Nuuk. Programindsatserne skal understøtte og optimere den kriminalpræventive indsats over for personer dømt for seksualforbrydelser på baggrund af kendte metoder for målgruppen. Der er tale om to programmer, som de indsatte skal følge over hhv. 3 og 8 uger, hvor de indsatte arbejder psyko-edukativt og kognitivt med problemstillinger målrettet indsatte, der har begået seksuelle overgreb, med det formål at motivere til videre behandling. Der er dertil etableret otte motivationspladser i den åbne del af anstalten i Nuuk for at tilvejebringe en struktureret og tilpasset afsoning i et støttende og motiverende miljø, som understøtter formålet med programindsatserne.

Mål 12: Evaluering af motivationsbehandlingsindsats	Vægt
12.1 Kriminalforsorgen skal i 2023 gennemføre en evaluering af motivationsbehandlingsindsatsen i anstalten i Nuuk i forhold til indsatte dømt for seksualforbrydelser.	5 pct.

Færøerne (vægt: 5 pct.)

Etablering af nyt fængsel inkl. arrest på Færøerne

Med henblik på at skabe hensigtsmæssige og nutidige forhold for både indsatte og ansatte i Kriminalforsorgen på Færøerne er det blevet besluttet at påbegynde processen med at opføre et nyt og større fængsel inkl. arrest på Færøerne som erstatning for Arresten i Mjörkadalur. Processen består af flere faser, hvoraf den første igangsættes i 2023. Direktoratet for Kriminalforsorgen skal i 2023 sikre, at planen for igangsætning af et projekt vedr. et nyt og større fængsel inkl. arrest på Færøerne overholdes.

Mål 13: Etablering af nyt fængsel inkl. arrest på Færøerne	Vægt
13.1 Kriminalforsorgen skal i 2023 gennemføre første del af planlægningsfasen, bestående af bl.a. behovsanalyse, kravspecifikation og programmering for et nyt fængsel inkl. arrest på Færøerne.	5 pct.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2023.

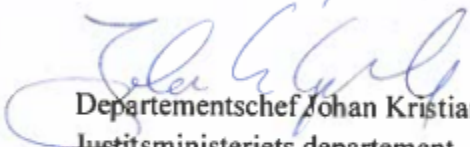
Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2023 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten. Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og direktøren for kriminalforsorgen.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 22/2-23

København, den 13. februar 2023


Departementschef Johan Kristian Legarth
Justitsministeriets departement

Direktør Ina Eliassen
Kriminalforsorgen

