



Dato: 27. oktober 2021
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Dorthea Bisgaard Vase
Sagsnr.: 2021-0024-0023
Dok.: 1997125

KOMMISSORIUM for offer- og vidnepanelet

1. For de fleste danskere vil mødet med retssystemet være noget, der kun sker én gang i løbet af et liv, hvis nogensinde. Det er vigtigt, at dette møde bliver så vellykket som muligt, så tilliden til retssystemet opretholdes. Retsystemet må ikke stå i vejen for, at ofre for kriminalitet kan komme videre i livet. Danskernes møde med retssystemet skal være en tryk og tillidsfuld oplevelse, og både ofre og vidner skal føle sig set, hørt og taget alvorligt.

Derfor nedsætter justitsministeren et ekspertpanel, der får til opgave at undersøge behovet for at styrke ofres og vidners møde med retssystemet.

2. Ekspertpanelets arbejde opdeles i to faser.

I den første fase vil ekspertpanelet primært have til opgave at se på forholdene for ofre og vidner i sager om organiseret og banderelateret kriminalitet. I disse sager kan der være særlige problemstillinger forbundet med at være offer eller vidne. Eksempelvis kan ofre eller vidner af frygt for repressalier fra banderne være tilbageholdende med at anmelde strafbare forhold eller bidrage med oplysninger til politiet under sagernes efterforskning. Dette kan navnlig være tilfældet, hvis den pågældende har bopæl i et område, hvor banderne huserer.

Ekspertpanelet vil i den forbindelse f.eks. kunne undersøge, hvordan ofre for og vidner til organiseret og banderelateret kriminalitet kan sikres bedre beskyttelse. Panelet vil bl.a. kunne afdække fordele og ulemper ved, at de

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

pågældende ofre eller vidner gives anonymitet før, under og efter straffesagens behandling, om der er behov for iværksættelse af yderligere beskyttelsesforanstaltninger og rådgivning samt mulighed for godtgørelse.

Ekspertpanelet vil desuden kunne se på, om der i andre sager kan være udfordringer med, at forurettede eller vidner undlader at anmelde kriminalitet eller bistå efterforskningen af frygt for repressalier. Det vil f.eks. kunne dreje sig om sager om negativ social kontrol.

I den anden fase vil ekspertpanelet skulle se på ofres og vidners forhold generelt. Det vil således skulle overvejes, om der er behov for bedre støtte og vejledning til ofre og vidner i forløbet, fra forbrydelsen sker, til sagen afsluttes. Ekspertpanelet skal i denne fase ikke alene have fokus på fysiske personer, men også juridiske personer som ofre for forbrydelser.

Panelet vil få til opgave at gennemgå ofres og vidners vej gennem straffesagskæden med henblik på at undersøge, om de kan hjælpes bedre igennem processen. Det kan f.eks. være gennem mere information eller hensyntagen til ofres og vidners eventuelle ønsker i forhold til inddragelse i sagsbehandlingen. Det kan endvidere være overvejelser om, hvorvidt der generelt kan ydes bedre beskyttelse og støtte til ofre og vidner.

Panelet vil f.eks. kunne se på bistandsadvokat- og kontaktpersonsordningerne samt processen i retten, når vidnet skal afgive sin forklaring. Ekspertpanelet vil i den forbindelse bl.a. kunne se på de anbefalinger, som Strafferechtsplejeudvalget kom med i betænkning nr. 1549 i 2014 om afhøring af forurettede før tiltalte i straffesager.

Ekspertpanelet vil desuden kunne overveje, om nogle af de problemstillinger og mulige løsninger, som panelet måtte have identificeret i forhold til organiseret og banderelateret kriminalitet, kan være relevante for ofre og vidner generelt.

Ekspertpanelet har herudover mulighed for bredt at drøfte andre problemstillinger, der måtte være i forbindelse med behandlingen af ofre og vidner i straffesager.

Det bemærkes i den forbindelse, at der i de senere år er taget en række initiativer, der skal forbedre forholdene for sårbare ofre i mødet med myndighederne. En del af disse initiativer blev aftalt i flerårsaftalen for politiets og

anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 og er fortsat under implementering. Det drejer sig f.eks. om anvendelsen af traumeinformeret praksis, oprettelse af specialiserede teams i politikredsene og indførelse af mulighed for videoafhøring af ofre for voldtægt. Herudover kan bl.a. nævnes, at det i forbindelse med aftalen om finansloven for 2021 blev aftalt, at ofre for seksuelle overgreb skulle have ret til at tale med en bistandsadvokat før anmeldelsen.

Ekspertpanelets overvejelser i forhold til behovet for eventuelle yderligere tiltag i forhold til sårbare ofre bør på den baggrund tage udgangspunkt i en kortlægning af de tiltag, som allerede er gennemført.

Henset til at en hurtig behandling af en straffesag er af afgørende betydning for alle aktører i sagen, bør ekspertpanelet ved udarbejdelsen af sine forslag have særligt fokus på, at de foreslåede tiltag ikke medfører en forlængelse af den samlede sagsbehandlingstid i straffesagskæden.

3. Ekspertpanelet skal bestå af en afdelingschef fra Justitsministeriet (formand) samt medlemmer fra hhv. Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Dommerforeningen, Offerrådgivningen, Danner, Red Barnet og Det Kriminalpræventive Råd. Herudover vil ekspertpanelet bestå af medlemmer fra Advokatsamfundet, Landsforeningen af Forsvarsadvokater og en forsker.

Justitsministeriet vil sekretariatsbetjene panelet.

4. Ekspertpanelet nedsættes i efteråret 2021 og mødes efter behov. Panelet forventes senest ved udgangen af februar 2022 at afrapportere sine konklusioner og anbefalinger vedrørende fase 1 til justitsministeren.

Panelet forventes hernæst senest ved udgangen af september 2022 at fremkomme med en afrapportering – og dermed afslutte sit arbejde – vedrørende fase 2.

5. Ekspertpanelet kan anmode om bistand fra eksterne deltagere, når det er relevant for de emner, der behandles på ekspertpanelets møder.

Ekspertpanelet kan ligeledes anmode relevante myndigheder eller organisationer om oplysninger og data, der er relevante for ekspertpanelets behandling af de emner, der falder inden for det arbejdsområde, som er beskrevet i dette kommissorium.