

Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023

Regeringen og Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Nye Borgerlige er enige om en ny flerårsaftale for politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023. Aftalen skal sikre et politi, der rykker ud, når danskerne har brug for det, og er til stede og tilgængeligt i hele landet. Der skal sættes hårdt ind over for dem, som ikke vil overholde de fælles spilleregler. Det gælder bl.a. dem, der skaber utryghed og udviser antisocial adfærd. Derfor styrkes aftalen politiet og anklagemyndigheden markant, så dem, der bryder loven, kan stilles til ansvar hurtigt og konsekvent.

Aftalen har også til formål at bringe politiet tættere på borgerne. Politiet skal være nærværende og langt mere til stede lokalt. Ressourcer og kompetencer skal i højere grad anvendes tæt på borgerne i politikredsene, og det lokale handlerum til at træffe beslutninger tættere på borgerne skal styrkes.

Med aftalen styrkes endvidere arbejdet med og hjælpen til ofre for vold i nære relationer og voldtægt mv., så det sikres, at politiet og anklagemyndigheden møder ofrene med forståelse for de traumereaktioner, som overgrebene medfører.

Politiet og anklagemyndigheden skal samtidig være rustet til at bekæmpe den komplekse og samfundsundergravende kriminalitet. Der skal derfor ske en oprustning af indsatsen mod den alvorlige økonomiske, organiserede og it-relaterede kriminalitet, som er en stadig voksende trussel mod samfundet.

Derudover skal aftalen sikre, at borgere, der har været udsat for en forbrydelse, får den retfærdighed, som de har krav på for at komme videre i deres liv. Derfor skal sagsbehandlingstiderne i politiet og anklagemyndigheden nedbringes gennem en styrkelse af straffesagsbehandlingen i både politiet og anklagemyndigheden. Det er afgørende for borgernes tillid til retssamfundet, at ofre ikke oplever, at de sidder fast i systemet.

Der sikres endvidere en mere robust politistyrke ved bl.a. at udvide politistyrken med i alt 450 ekstra politibetjente i aftaleperioden, ligesom der sker en styrkelse af politiets operative kapacitet med ca. 115 politiårsværk, der fastholdes i politiet i forbindelse med en ressortoverdragelse af visse færdselsopgaver til Transport- og Boligministeriet.

Desuden skal en modernisering af it-fundamentet skabe forudsætningerne for en mere sikker og effektiv opgaveløsning i politiet og den lokale anklagemyndighed.

Endelig skal de seneste års styrkelser af politiet fastholdes. Det omfatter bl.a. en videreførelse af styrkelsen af indsatsen mod terror, de grænsenære indsatser, kapaciteten i politiets beredskab samt politikadetuddannelsen.

Aftalens initiativer indebærer samlet set en række ambitiøse mål og væsentlige omstillinger såvel som store organisatoriske ændringer i både politiet og anklagemyndigheden. Således vil der også være et betydeligt implementeringsarbejde forbundet med aftalen, inden alle initiativer er fuldt ud indfasat.

Flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2021-2023

Aftaleparterne er enige om at øge politiets og anklagemyndighedens bevilling med samlet ca. 657 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 1.016 mio. kr. i 2023. Med aftalen sker der i aftaleperioden en markant styrkelse af politiet og anklagemyndigheden på følgende områder:

- Der gennemføres en nærhedsreform af politiet, der styrker politiets tilstedeværelse i hele Danmark gennem flere beredskabspatruljer, 20 nye nærpolygonheder, 110 ekstra lokalbetjente og mere frihed til lokale løsninger. Der gennemføres desuden en markant reduktion og reform af Rigspolitiet, der bl.a. indebærer større synlighed og ansvar for de lokale politikredse, herunder med hensyn til aftalens gennemførelse.
- Der indføres en politigaranti på områder, hvor der er et særligt hensyn til borgernes tryghedsfølelse. Det drejer sig om indbrud i private hjem, vold, voldtægt og narkotikasalg ved skoler.
- Politiets og anklagemyndighedens arbejde med og hjælp til ofre for vold i nære relationer og voldtægt mv. styrkes gennem bl.a. øget efter- og videreuddannelse, oprettelse af specialiserede teams i politikredse og mulighed for videoafhøring i voldtægtssager.
- Der sikres en mere robust politistyrke ved bl.a. at udvide politistyrken med i alt 450 ekstra politibetjente i aftaleperioden og oprette en ny politiuddannelse til civile efterforskere. Herudover sker der en styrkelse af politiets operative kapacitet med ca. 115 politiårsværk, der fastholdes i politiet i forbindelse med en ressortoverdragelse af visse færdselsopgaver til Transport- og Boligministeriet. Der vil endvidere blive anskaffet nye skydevåben til politiet, der bl.a. skal forenkle våbenporteføljen og fremtidssikre politiets våben.
- Indsatsen mod den komplekse kriminalitet styrkes bl.a. ved etablering af en ny national efterforskningsenhed og en ny særlig statsadvokat. Der vil desuden blive etableret et nationalt rejsehold, som skal styrke politiets drabsefterforskning. Herudover iværksættes en styrket indsats mod hvidvask og terrorfinansiering samt et pilotprojekt om øget indsats mod socialt bedrageri.
- Der sikres en styrket indsats mod digital kriminalitet ved bl.a. at etablere en ny digital politipatrulje og et bedre værn mod it-relateret kriminalitet, ligesom der indføres nye værktøjer til at prioritere sager om it-relateret økonomisk kriminalitet.
- Der tilføres flere hænder til straffesagsbehandlingen i politiet og anklagemyndigheden og fastsættes målsætninger med henblik på at sikre mindre sagsbunker og kortere sagsbehandlingstider, ligesom der sker en indskrænkning af brugen af strafnedsettelse.
- Der tilføres flere ressourcer til politiet og anklagemyndigheden i Grønland og på Færøerne, så der kan ske en modernisering af de nordatlantiske politikredse. Som et led heri etableres en ny enhed mod seksuelle overgreb mod børn i Grønland.
- De stærke indsatser mod bl.a. terror, social dumping og i de grænsenære områder fortsættes. Der afsættes derfor midler til videreførelse af styrkelserne fra flerårsaftalen 2016-2019 og finanslovsaftalerne 2017-2020 samt finansiering til bl.a. trygheds- og sikkerhedspakken.
- Der skal i aftaleperioden ske en fortsat modernisering af politiet og anklagemyndigheden. Der gennemføres derfor en række effektiviseringstiltag, der skal understøtte, at politiet og anklagemyndigheden fortsat bliver mere effektive. Herudover iværksættes initiativer med henblik på en bedre og mere sikker it-understøttelse.

Nærhedsreform af politiet

Aftaleparterne ønsker et nærværende politi, der er synligt, tilgængeligt og rykker hurtigt ud. Borgerne skal kunne regne med politiet, når de har brug for det.

For aftaleparterne er det vigtigt, at politiets tilstedeværelse styrkes i hele Danmark. Både i de dele af landet, hvor der i dag er meget langt til den nærmeste politistation, og i de dele af landet, der udfordres af kriminalitet og utryghed. Begge steder er der behov for mere polititilstedeværelse.

Flere beredskabspatruljer

Aftaleparterne er enige om generelt at styrke politiets robusthed i beredskabet, så politiet har bedre mulighed for at reagere hurtigt på alvorlige hændelser og være til stede i de områder, hvor der opleves utryghed. Derfor styrkes politiets beredskab med ressourcer svarende til ca. 100 ekstra patruljevagter á 8 timer om ugen.

De ekstra patruljer gør det bl.a. muligt for politiet at være mere til stede i aften- og nattimerne fredag og lørdag eller på andre tidspunkter på ugen, hvor politiet lokalt vurderer, at behovet er størst for at sikre den bedst mulige borgerbetjening og hurtig tilstedeværelse. Beredskabspatruljerne vil bl.a. kunne køre i de områder, hvor aftaleparterne er enige om at oprette 20 nye nærpoltienheder. Desuden kan der være behov for flere patruljer i visse geografiske områder på forskellige tidspunkter af året bl.a. som følge af sæsonbestemt aktivitet mv.

Herudover får politiet bedre mulighed for at være til stede med ekstra patruljer i de områder, hvor der kan opleves utryghedsskabende adfærd f.eks. ved togstationer, hvor der kan være behov for at håndhæve tryghedsskabende opholdsforbud.

Der fremsættes uafhængigt af denne aftale, i overensstemmelse med lovprogrammet, et særskilt lovforslag bl.a. om at indføre en mulighed for politiet til at udstede et generelt forbud mod ophold i et geografisk afgrænset område. Lovforslaget skal medvirke til at genoprette trygheden i områder, hvor der opleves utryghed, og give politiet adgang til at beslaglægge værdigenstande hos en mistænkt til sikkerhed for gæld til det offentlige.

20 nye nærpoltienheder

Aftaleparterne er enige om at oprette 20 nye nærpoltienheder, så politiet bliver mere fysisk tilgængeligt og kommer tættere på borgerne lokalt.

Nærpoltienhederne vil være base for lokalpolitiet i det pågældende område og have åbent for fysiske henvendelser mindst 15 timer om ugen. Nærpoltienhederne vil have en bemanning på minimum 5 politiårsværk pr. enhed, så der – ud over bemanningen af nærpoltienhederne i åbningstiden for fysiske henvendelser – sker en styrkelse af det øvrige lokale politiarbejde i området.

Der er tale om en markant udvidelse af politiets eksisterende åbningstider. Det vil være op til den enkelte politikreds at vurdere, hvordan åbningstiden bedst fordeles henover ugen ud fra de lokale forhold.

På nærpoltienheden vil borgerne kunne foretage anmeldelser, være i dialog med politiet og få råd og vejledning. Ved siden af borgerhenvendelserne kan betjentene på nærpoltienhederne f.eks. foretage sagsbehandling af mindre sager, lave telefoniske tryghedsopfølgninger samt forberede og samle op på bekymringssamtaler med lokalområdets unge.

Samtidig vil betjentene knyttet til nærpoltienhederne kunne patruljere i lokalområdet som et supplement til beredskabet. Eksempelvis vil lokalbetjentene kunne indhente

videoovervågning fra f.eks. et butikstyveri eller aflægge besøg hos indbrudsramte borgere og optage anmeldelse samt vejlede om kriminalpræventive tiltag og sikring af egen bolig.

En anden væsentlig opgave for lokalpolitiet er forebyggende arbejde over for børn og unge, både i relation til risikoadfærd som f.eks. hash- eller alkoholforbrug og i relation til utryghedsskabende adfærd, alvorlig kriminalitet som vold eller røveri og en eventuel bekymring for rekruttering til bandegrupperinger.

De 20 nærpoltienheder kan desuden anvendes som supplerende arbejdssted for beredskabet, så beredskabspatroljerne ikke behøver at vende tilbage til udkørselsstedet, når de eksempelvis skal foretage mindre afhøringer eller holde pauser mv. Det betyder, at beredskabspatroljen kan blive i lokalområdet i løbet af vagten.

Nærpoltienhederne placeres geografisk spredt i hele landet under hensyn til bl.a. afstanden til eksisterende lokationer med begrænset borgerbetjening og kriminalitetsniveauer, ligesom politiets tilstedeværelse i de særligt udsatte boligområder (SUB-områder) styrkes.

Aftaleparterne er enige om, at nærpoltienhederne placeres i følgende kommuner, herunder seks der placeres i tilknytning til SUB-områder:

Placering af de 20 nærpoltienheder

- | | |
|---------------------------|-----------------------|
| • Brønderslev Kommune | • Nyborg Kommune |
| • Vesthimmerlands Kommune | • Sorø Kommune |
| • Struer Kommune | • Slagelse Kommune |
| • Ikast-Brandø Kommune | • Odsherred Kommune |
| • Odder Kommune | • Greve Kommune |
| • Billund Kommune | • Gladsaxe Kommune |
| • Hedensted Kommune | • Ishøj Kommune |
| • Tønder Kommune | • Gribskov Kommune |
| • Esbjerg Kommune | • Fredensborg Kommune |
| • Assens Kommune | • Tårnby Kommune |

110 ekstra lokalbetjente

Aftaleparterne ønsker flere lokalbetjente med kendskab til de lokale kriminalitetsudfordringer, som kan bidrage til øget tryghed og nedbringelse af den borgervendte kriminalitet. Der bygges således videre på initiativerne fra nærheds- og tryghedsudspillet fra 2018.

Det lokale og tryghedsskabende politiarbejde styrkes med i alt 110 ekstra lokalbetjente frem mod 2023.

De 110 lokalbetjente skal have de 20 nye nærpoltienheder som arbejdssted, så der er mindst 5 lokalbetjente tilknyttet hver enhed. Det indebærer et betydeligt løft af politiets tilstedeværelse lokalt. Lokalbetjentene skal gennem synligt og nærværende politiarbejde inddrage lokalsamfundet (borgere, foreninger mv.) i det lokale politiarbejde med henblik på at øge borgernes tryghed, tillid til politiet og tilfredshed med politiets arbejde. Lokalbetjentene har ansvaret for et afgrænset geografisk område. Størrelsen på områderne varierer afhængigt af områdets demografi og udfordringer.

Det er vigtigt, at lokalbetjentenes tætte kontakt til borgerne sker i fuld overensstemmelse med politiets opgave som retshåndhævende myndighed, og det er derfor afgørende, at politiet fastholder fokus på at reagere på den kriminalitet, der bliver begået i eksempelvis særligt udsatte boligområder. Politikredsene skal rokere medarbejdere, hvis det vurderes, at der er konkret risiko for ubalance mellem opbygning af relationer og retshåndhævelsen.

Med initiativet vil der på landsplan være ca. 500 dedikerede lokalbetjente i 2023, hvilket svarer til en stigning på ca. 25 pct.

Lokalbetjentene, som tilknyttes de 20 nye nærpolygonenheder, vil alle løbende få relevant uddannelse i lokalpolitiarbejde, så de har de rette kompetencer til at indgå i det borgernære politiarbejde. Aftaleparterne lægger vægt på, at politiet prioriterer tid til efter- og videreuddannelse af lokalbetjentene.

SSP-området

SSP-samarbejdet er et vigtigt kriminalitetsforebyggende samarbejde, der har til formål at styrke koordineringen mellem myndigheder for at sikre en tidlig og helhedsorienteret indsats overfor kriminalitetstruede børn og unge.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der i aftaleperioden iværksættes en undersøgelse af det eventuelle behov for en egentlig SSP-lov. Undersøgelsen udarbejdes på baggrund af den nye fælles ramme for SSP-samarbejdet fra primo 2020.

Tryghedsvagter

Aftaleparterne er enige om, at der skal etableres en forsøgsordning, der løber i aftaleperioden, hvor kommunerne får bedre mulighed for at anvende vagter, vægtere og eventuelt ny teknologi, der kan supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden. Det er op til den enkelte kommune, om kommunen vil gøre brug af ordningen. Aftaleparterne vil blive præsenteret for en model for den nærmere udformning af forsøgsordningen i første halvdel af 2021. Den konkrete model skal tage højde for eventuelle retssikkerhedsmæssige problemstillinger, ligesom det skal sikres, at kommunen anvender godkendte vagt- og sikkerhedsfirmaer eller godkendte kommunalt ansatte vagter. Forsøgsordningen kræver etablering af det nødvendige lovgrundlag.

Der vil desuden i dialog med Transport- og Boligministeriet og relevante trafikselskaber blive drøftet muligheder for at øge trygheden på stationer. Aftaleparterne vil blive orienteret om disse drøftelser.

Tryghed i forbindelse med anmeldelser af forbrydelser

Aftaleparterne er enige om, at det skal være trygt at anmelde en forbrydelse. Borgere må ikke afholde sig fra at anmelde voldsepisoder eller anden kriminalitet grundet trusler eller frygt for repressalier. Derfor gennemføres i aftaleperioden en undersøgelse af omfanget og årsagerne til, at borgere, eksempelvis unge og ofre for partnervold, undlader at anmelde kriminalitet, herunder hvorvidt der kan etableres yderligere tiltag til beskyttelse af bl.a. unge i sagsforløbet. Der vil i den forbindelse også blive set på fordele og ulemper ved anonyme anmeldelser.

Frihed til lokale løsninger og plads til politifagligheden

Aftaleparterne ønsker at give mere frihed til at gennemføre lokale løsninger. Fremtidige mål for politiets virksomhed skal i højere grad være rettet mod de overordnede effekter af politiindsatsen og give politiet mulighed for selvstændigt at vælge de konkrete midler, der vurderes bedst egnede til at opnå målet. Aftaleparterne er enige om, at der eksempelvis ikke længere skal være måltal for, hvor ofte politiet skal anvende mobile politistationer.

Aftaleparterne er enige om, at det lokale handlerum i politikredsene skal styrkes, så flere beslutninger træffes tættere på borgerne. Det indebærer også, at de lokale politidirektører bliver mere synlige og får et større ansvar for de ledelsesmæssige prioriteringer, den overordnede retning for medarbejderne og realiseringen af politiets mål.

Reform af Rigspolitiet

Aftaleparterne ønsker at skabe en bedre balance mellem et centralt rigspoliti og det nære politiarbejde tættere på borgerne. Derfor er det aftaleparternes fælles mål, at der sker en halvering af Rigspolitiets størrelse, når der ses bort fra Politiskolen.

En reform af Rigspolitiet skal sikre en styrkelse af det lokale politiarbejde i politikredsene gennem finansiering af de 20 nye nærpolygonheder og dedikerede lokalbetjente samt 115 operative betjente til øvrige politiopgaver lokalt i politikredsene, herunder opgaver der tidligere er blevet løst centralt i Rigspolitiet.

Desuden bidrager reformen til at styrke indsatsen mod den komplekse kriminalitet ved at udskille en stor del af politiets efterforskningsmæssige specialkompetencer, der i dag er placeret i Rigspolitiet, og i stedet forene dem i den nye nationale efterforskningsenhed.

Rigspolitiet skal fremover fokusere på de klassiske styrelsesopgaver som øverste politimyndighed i Danmark, og de funktioner og opgaver, der fortsat skal varetages i Rigspolitiet, skal tilføre politikredsene en reel merværdi. Det gælder f.eks. den nationale krisehåndtering. Med den treårige aftale foretages der markante skridt i retning af en halvering af Rigspolitiets størrelse, når der ses bort fra Politiskolen. Det vil indebære betydelige aktivitets- og opgavereduktioner i Rigspolitiet, som bl.a. også vil påvirke Rigspolitiets mulighed for at lave landsdækkende opgørelser og analyser mv. Reformen af Rigspolitiet vil skulle understøttes af en ny ledelses- og styringsmodel for politiet, der medfører mere synlighed og ansvar for de lokale politidirektører.

Aftaleparterne orienteres om den konkrete udmøntning af reformen.

Politigaranti

Det er afgørende, at politiet rykker hurtigt ud, når borgerne befinder sig i situationer, hvor de har akut brug for politiets hjælp. Men også når forbrydelsen er sket – og borgerne f.eks. har været udsat for et indbrud – skal borgerne opleve et politi, som er tilgængeligt og medvirker til at genoprette trygheden.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der indføres en politigaranti på områder, hvor der er et særligt hensyn til borgernes tryghedsfølelse.

Politiet skal sikre, at der kommunikeres til borgerne om indholdet af de nye politigarantier, herunder om mulighederne for at klage til den pågældende politikreds, hvis politigarantien undtagelsesvist ikke opfyldes.

Indbrud i private hjem

Aftaleparterne er enige om, at der indføres en politigaranti i sager om indbrud i private hjem, således at politiet skal rykke ud med det samme og komme frem til borgerens hjem hurtigst muligt, efter der er ringet 112, hvis gerningsmanden fortsat er til stede.

Politiet skal endvidere rykke ud indenfor 24 timer efter, at borgeren har anmeldt indbruddet – medmindre borgeren selv har ønsket, at politiet kommer senere. Det indgår i vagtcentralens vurdering, om borgeren føler sig utryk, og om borgeren og pågældendes familie kan opholde sig nogenlunde som vanligt i boligen, indtil politiet har sikret eventuelle spor.

Politiet skal i forbindelse med anmeldelsen vejlede telefonisk om, hvordan borgeren skal forholde sig i forhold til bl.a. at bevare spor, indtil politiet ankommer. Politiet skal desuden – foruden at sikre eventuelle spor til den videre efterforskning – indgå i en tryghedsskabende dialog med borgeren samt vejlede borgeren om, hvad man som borger kan gøre for at forebygge indbrud.

Aftaleparterne noterer sig samtidig, at politiet løbende arbejder på at styrke kriminalitetsbekæmpelsen på indbrudsområdet, bl.a. ved at have fokus på at hæve kvaliteten i indsatsen i forhold til brug af kilder og spor.

Aftaleparterne vil desuden følge med i kriminalitetsbekæmpelsen på indbrudsområdet. Aftaleparterne vil således medio 2022 blive orienteret om status på området med henblik på at tage stilling til, hvad udviklingen giver anledning til.

Vold

Aftaleparterne er enige om, at der indføres en politigaranti i sager om vold, herunder vold i nære relationer og såkaldt dominansvold, således at politiet skal rykke ud med det samme og komme berørte borgere til undsætning hurtigst muligt, såfremt der er akut behov for politiets bistand, f.eks. hvis gerningsmanden fortsat er til stede, eller der er fare for liv og færghed.

Politiet skal endvidere rykke ud med det samme og komme berørte borgere til undsætning hurtigst muligt, hvis volden er af grovere karakter, borgeren har pådraget sig større skader, borgeren vurderes at have særlige behov (f.eks. ung, udsat eller utryk), eller hvis politiet vurderer, at politiet kan indsamle vigtige spor efter forbrydelsen, også selv om gerningsmanden ikke længere er til stede.

Såfremt politiet rykker ud til vold i nære relationer, hvor der er børn i hjemmet, skal politiet foretage underretning af de sociale myndigheder.

Politiet skal vejlede telefonisk i forbindelse med anmeldelsen i de situationer, hvor vagtcentralen vurderer, at der ikke er behov for politiets fysiske tilstedeværelse. Vejledning kan eksempelvis omhandle, hvordan borgeren skal forholde sig, sagens videre forløb og vejledning om at søge skadestue.

Politiet skal desuden foretage afhøring af alle borgere, der har været udsat for vold. Politiet er i forbindelse med afhøringen opmærksom på borgerens situation, indgår i en tryghedsskabende dialog og vejleder om mulighed for bistand og hjælp.

Voldtægt

Aftaleparterne er enige om, at der indføres en politigaranti i sager om voldtægt, således at politiet skal rykke ud med det samme og komme berørte borgere til undsætning hurtigst muligt, hvis der er akut behov for politiets bistand, f.eks. hvis gerningsmanden fortsat er til stede, eller der er fare for liv og førlighed.

Politiet optager straks anmeldelse i de tilfælde, hvor en borger foretager anmeldelse af voldtægt. Som supplement til den lydmæssige optagelse af afhøring af voldtægts-ofre, vil politiet altid foretage en konkret vurdering af behovet for videoafhøring af forurettede i voldtægtssager.

Politiet vejleder telefonisk om, hvordan den forurettede skal forholde sig i forhold til at bevare spor, identificere vidner og notere væsentlige detaljer fra hændelsen. Herudover tildeles den forurettede en kontaktperson, så vidt muligt fra politikredsenes specialiserede teams. Kontaktpersonen skal bl.a. give vejledning og information om offere-rets retsstilling, herunder muligheden for at få tilknyttet bistandsadvokat, om sagens gang og forventede forløb, om beskyttelsesregler i forbindelse med fremmøde i retten samt om erstatning og offerrådgivning.

Narkotikasalg ved skoler

Aftaleparterne er enige om, at der indføres en politigaranti i sager om narkotikasalg i eller omkring skoler (grundskoler og ungdomsuddannelser), hvor børn og unge færdes, således at politiet skal rykke ud med det samme, hvis der i forbindelse med en anmeldelse om narkotikasalg på eller omkring skoler vurderes at være tale om åbenlyst narkotikasalg.

Hvis narkotikasælgerne ikke er til stede ved politiets ankomst, skal politiet kontakte skolens ledelse og kommunens SSP-medarbejdere og indgå aftaler om fremtidige indsatser. Det sker med henblik på at forebygge, at sårbare unge fristes til køb af narkotika i området omkring deres skole.

Politiet skal endvidere gennemføre målrettede indsatser i form af tryghedsskabende patruljering, eksempelvis ved lokalpolitiet eller ved brug af narkotikahunde, omkring skoler, hvor der er sket anmeldelser om narkotikasalg, for om muligt at pågribe gerningsmændene eller monitorere og vedvarende presse narkotikasælgere til at opgive deres aktiviteter på de pågældende lokationer.

Styrket indsats over for ofre for vold i nære relationer og voldtægt mv.

Indsatsen over for ofre skal styrkes. Det gælder bl.a. ofre for vold i nære relationer, voldtægt, stalking og såkaldt æresrelaterede forbrydelser, herunder bl.a. forbrydelser relateret til negativ social kontrol.

Aftaleparterne noterer sig i den forbindelse, at der forventes fremsat et lovforslag i slutningen af 2020, der har til formål at styrke indsatsen mod negativ social kontrol på en række punkter, herunder i forhold til straffelovens § 243 om psykisk vold.

Med lovforslaget foreslås det bl.a. at præcisere ordlyden af straffelovens § 243, så det klart signaleres, at negativ social kontrol udgør kerneområdet for bestemmelsens beskyttelse. Det foreslås samtidig at præcisere, at udøvelse af negativ social kontrol gennem ægteskabs- og/eller skilsmissekontrakter efter omstændighederne kan være strafbart som psykisk vold, og at religiøse forkyndere mv., der udarbejder sådanne kontrakter, efter omstændighederne vil kunne straffes for medvirken til psykisk vold. Endvidere foreslås det at indføre forbud mod at forestå religiøse vielser af mindreårige, ligesom der lægges op til at skærpe straffen for tvangsmæssig fastholdelse i ægteskaber og ægteskabslignende forhold.

Aftaleparterne ønsker, at politiet og anklagemyndigheden skal møde ofrene med forståelse for de traumereaktioner, som overgrebene medfører. De forurettede skal beskyttes og have den rigtige hjælp, når de rækker ud til myndighederne, og de skal opleve et retssamfund, der giver dem tryghed og genoprejsning. Samtidig skal politiet bruge den viden og erfaring, politiet har og indsamler, til at blive bedre til det forebyggende arbejde.

Aftaleparterne er derfor enige om, at arbejdet med og hjælpen til de forurettede skal styrkes gennem en række initiativer, der bl.a. tager afsæt i justitsministerens ekspertpanels anbefalinger.

Anvendelse af traumeinformeret praksis i politiet og anklagemyndigheden

Aftaleparterne vil styrke politiets og anklagemyndighedens sagsbehandling af sager om vold i nære relationer, stalking, voldtægt samt såkaldt æresrelaterede forbrydelser gennem styrket efter- og videreuddannelse. Der oprettes derfor et nyt efter- og videreuddannelsesstilbud af i alt 12 dages varighed, som målrettes håndteringen af disse sagstyper. Med initiativet vil der i løbet af aftaleperioden blive efter- og videreuddannet op til ca. 125 politibetjente på tværs af politikredsene.

På baggrund af den styrkede efter- og videreuddannelse skal flere politibetjente til egne sig aktuel viden og kompetencer om kompleksiteten i disse sager, de forurettedes traumereaktioner og udsathed, samt gerningspersonernes motiver og adfærdsmønstre, så politiet får flere specialiserede efterforskere og forebyggelsesmedarbejdere, og fagligheden løftes. Der udarbejdes samtidig et fagligt katalog til politiet, som praksisnært beskriver og forklarer, hvad det vil sige at arbejde traumeinformeret, bl.a. i forhold til den nyeste viden om afhøringsmetoder.

Systematisk identifikation af sager om vold i nære relationer mv.

Aftaleparterne vil sikre, at relevante sager opdages, og at politiet iværksætter de nødvendige hjælpe- og beskyttelsesforanstaltninger med den fornødne hurtighed. Derfor påbegyndes der i aftaleperioden udvikling af en it-understøttet løsning i politiet, der muliggør en løbende og systematisk fremsøgning og visitering af sager om vold i nære relationer, stalking samt æresrelaterede forbrydelser.

Specialiserede teams til sager om vold i nære relationer, voldtægt, stalking og æresrelaterede forbrydelser

Der oprettes i hver politikreds et tværfagligt team bestående af medarbejdere fra eksempelvis beredskabet, efterforskningen, forebyggelsen, efterretnings- og analyseenheden samt anklagemyndigheden. Alle specialiserede teams tilføres skærmede ressourcer til dedikerede og specialuddannede nøglepersoner svarende til 24 civile årsværk på landsplan. Desuden styrkes de specialiserede teams med 12 politiårsværk i 2023. Nøglepersonerne skal tilføre kollegerne i politikredsens forskellige afdelinger viden om sager om vold i nære relationer, voldtægt, stalking og æresrelaterede forbrydelser, understøtte efterforskere og forebyggelsesmedarbejdere og forbedre sagsgangen i politikredsene, så politiets møde med ofrene, herunder i anmeldelsessituationen, bygger på viden om traumer og har fokus på de hjælpe- og beskyttelsesforanstaltninger, som kan støtte op om de forurettede efter forbrydelsen. Derigennem skal de specialiserede teams og nøglepersonerne løfte kvaliteten i politikredsens behandling af disse sager og styrke de forurettedes tillid til, at deres sag bliver taget alvorligt.

Markant styrkelse af afhøringsmulighederne i voldtægtssager

Aftaleparterne er enige om, at der skal indføres mulighed for videoafhøring af voldtægts ofre, således at videoen bl.a. kan forevises under sagens behandling i retten med mulighed for efterfølgende at stille supplerende spørgsmål til den forurettede.

I tilknytning hertil etableres 30 særlige afhøringsrum fordelt geografisk over hele landet, som indrettes under hensyn til, at ofre udsat for seksuelle overgreb befinder sig i en særlig sårbar situation, ikke mindst i afhøringssituationen.

En styrket indsats mod hadforbrydelser

Aftaleparterne vil styrke politiets og anklagemyndighedens indsats over for ofre for hadforbrydelser. Der skal derfor sikres bedre og mere oplysning om, hvornår en forbrydelse almindeligvis må anses for at være en hadforbrydelse gennem udarbejdelse af informationsmateriale rettet mod ofre for hadforbrydelser samt organisationer mv., der rådgiver ofre for hadforbrydelser.

Herudover styrkes politiets efteruddannelse i hadforbrydelser fra 2022 med henblik på at forbedre politikredsens håndtering af ofre for hadforbrydelser bl.a. i anmeldelsessituationen og styrke den samlede viden om hadforbrydelser i politikredsene. Uddannelsen skal desuden medvirke til at sikre, at flere hadforbrydelser identificeres og registreres korrekt, således at der opnås et bedre datagrundlag på området. Samtidig skal det sikres, at anklagere, der beskæftiger sig med hadforbrydelser, får mere viden om emnet.

Aftaleparterne noterer sig endvidere, at der forventes fremsat et lovforslag i starten af 2021, der har til formål at omfatte hadforbrydelser mod mennesker med handicap af straffelovens § 81, nr. 6.

En mere robust politistyrke

Der er i de seneste år sket en betydelig stigning i antallet af politibetjente, hvor politiets opgaver også samtidigt er vokset, og politiet gentagne gange er blevet ramt af store ressourcetunge opgaver. Aftaleparterne ønsker at gøre endnu mere for at fremtids-sikre politiet, så politiet har de bedst mulige forudsætninger for at løse opgaverne og sikre tryksheds for borgerne.

Flere politibetjente

De seneste års udvidelse af politistyrken fortsættes. Aftaleparterne er derfor enige om en generel styrkelse af politiet med et meroptag på 150 politistuderende årligt i 2021, 2022 og 2023, dvs. i alt 450 ekstra politibetjente ved udgangen af 2023. Samlet set vil der således være ca. 11.700 politibetjente i politistyrken, hvilket er et historisk højt antal.

Den generelle styrkelse af politiet skal bl.a. medvirke til at øge politiets robusthed og styrke det lokale råderum.

Aftaleparterne er desuden enige om at frigøre ca. 115 politibetjente gennem en res-sortoverdragelse, hvor afviklingen af teori- og køreprøver, udstedelse og administration af kørekort samt udstedelse af takografkort overdrages fra politiet til Færdselsstyrelsen, og hvor opgaven vedrørende udstedelse af særtransporttilladelser overdrages fra politiet til Vejdirektoratet. De frigjorte politibetjente forbliver i politiet og vil medvirke til at styrke den operative kapacitet i politiet.

Ressortoverdragelsen planlægges at træde i kraft den 1. oktober 2021, hvorefter de ca. 115 årsværk, der fastholdes i politiet, vil være fuldt frigivet til at løse andre opgaver i politiet.

Nye skydevåben i politiet

Aftaleparterne ønsker at sikre de bedst mulige forudsætninger for politiets opgaveløsning. En udskiftning af politiets våbenportefølje vil øge politiets operative kapacitet i skarpe situationer.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der anskaffes nye våben til politiet, der bl.a. skal forenkle våbenporteføljen og fremtidssikre politiets våben, og at arbejdet hermed igangsættes i aftaleperioden.

Ny politiuddannelse til civile efterforskere

I lyset af bl.a. ændringer i kriminalitetsbilledet efterspørges der i politiet i højere grad civile analytikere og efterforskere med anden relevant uddannelsesmæssig baggrund som supplement til de politiuddannede medarbejdere.

Aftaleparterne vil oprette en ny særlig politiuddannelse på Politiskolen for civile efterforskere for at styrke politiets efterforskning af den komplekse kriminalitet og øge fleksibiliteten i anvendelsen af politiets ressourcer.

Uddannelsen skal sikre de civile efterforskere de nødvendige kompetencer til at arbejde med efterforskning og straffesagsbehandling i politiet. Samtidig vil de civile efterforskere efter den nye uddannelse få begrænset politimyndighed på områder, hvor de i forvejen besidder høj specialisering eller særlig uddannelse.

Uddannelsen vil have en varighed på 24 uger. Der vil kunne optages op til 25 studerende på uddannelsen årligt.

Aftaleparterne er desuden enige om, at der gennemføres en analyse, der skal tilvejebringe en samlet opgørelse over ressourceanvendelsen på politifaglige opgaver i politiet, der tager højde for betydningen af andre medarbejdergrupper i politiet. Opgørelsen vil kunne bidrage til vurderingen af udviklingen af den operative kapacitet i politiet.

Udvidelse af politiets efterforskningsredskaber

Aftaleparterne er enige om, at politiet skal have de nødvendige redskaber til at forebygge og opklare bl.a. alvorlig, organiseret og grænseoverskridende kriminalitet. Aftaleparterne har noteret sig, at der med trygheds- og sikkerhedspakken fra 2019 og finansloven for 2020 er afsat midler til en markant udvidelse af politiets ANPG-kapacitet (automatisk nummerpladegenkendelse) med 112 nye stationære og 105 mobile anlæg, der forventes fuldt ud at kunne blive taget i brug i tredje kvartal 2022, og som efter Rigspolitiets vurdering dækker politiets aktuelle behov for ANPG-udstyr. Samtidig øges politiets brug af tv-overvågning markant med bl.a. 300 nye tryghedskameraer og dronekapacitet, som bl.a. vil kunne anvendes til at løse opgaver i relation til den midlertidige grænsekontrol. De første 50 nye tryghedskameraer er fordelt til politikredsene.

Undersøgelse af politiets opgaver med borgere med psykiske lidelser

Politiet varetager dagligt en stor opgave med at håndtere hændelser, der involverer borgere med psykiske lidelser. Særligt for politiets beredskab er opgaverne med at håndtere borgere med psykiske lidelser i forbindelse med eksempelvis tvangsindlæggelser og assistancer til andre myndigheder steget over de seneste mange år.

Med henblik på at forbedre håndteringen af personer med psykiske lidelser blev der i november 2018 bevilget satspuljemidler til et pilotprojekt, der skal sikre, at der i relevant omfang er sundhedsfaglige kompetencer til stede, når politiet er i kontakt med sådanne borgere, og dermed sikre, at borgere med psykiske lidelser hurtigst muligt får den rette hjælp med mindst mulig magtanvendelse i den givne situation. Pilotprojektet gennemføres i perioden 2019-2021 i fire politikredse, hvor politi og psykiatriske sygeplejersker i fælles udrykningsteams kører ud og håndterer visse hændelser med personer med psykiske lidelser på stedet. Projektet forventes færdigevalueret i august 2021, hvorefter resultaterne forelægges aftaleparterne.

Aftaleparterne er enige om, at der i 2023 skal foretages en undersøgelse af, om det kan være hensigtsmæssigt, at andre myndigheder og faggrupper kan varetage nogle af de opgaver, som politiet i dag løfter i forhold til borgere med psykiske lidelser samtidig med, at der tages bedst muligt hånd om borgerne.

Hjælp til politibetjente med skader og belastningsreaktioner

Aftaleparterne vil sikre, at der tages bedst muligt hånd om de politibetjente, der kommer til skade i tjenesten. Aftaleparterne har i den forbindelse noteret sig, at Rigspolitiet som følge af bl.a. VIVE's rapport om PTSD blandt politi- og fængselsbetjente har igangsat en række initiativer for at forbedre forholdene i politiet i relation til arbejdsrelaterede belastningsreaktioner, ligesom flere af initiativerne i flerårsaftalen generelt medvirker til at gøre politiet mere robust og kan lette presset på politibetjentene.

Aftaleparterne er herudover enige om at følge udviklingen i aftaleperioden.

Aftaleparterne er endvidere enige om, at der i aftaleperioden afsættes 1 mio. kr. årligt til foreningen Thin Blue Line, der yder støtte til tilskadedkomne ansatte i dansk politi samt deres pårørende og efterladte.

Udvidelse af kompetenceområdet for Den Uafhængige Politiklagemyndighed

Aftaleparterne er enige om, at der afsættes ressourcer til etablering af et nyt tilsyn under Politiklagemyndighedens ledelse, der skal føre tilsyn med politiets og anklagemyndighedens behandling af tekniske bevismidler.

Derudover er aftaleparterne enige om, at der afsættes midler til, at Den Uafhængige Politiklagemyndigheds kompetenceområde til at undersøge og behandle adfærdsklager og efterforske anmeldelser om strafbare forhold udvides, så den også omfatter civilt personale i politiet og anklagemyndigheden. Aftaleparterne er desuden enige om, at der afsættes midler til, at Den Uafhængige Politiklagemyndighed får kompetence til at behandle adfærdsklager og efterforske straffesager vedrørende politipersonale på Færøerne, og at politiklagemyndigheden – efter vedtagelse af et lovforslag herom – vil få kompetence til at behandle tilsvarende sager for Grønland.

Styrket indsats mod kompleks kriminalitet

Kriminaliteten bliver mere global, digital og kompleks. Det gælder ikke mindst i forhold til den alvorlige økonomiske og organiserede kriminalitet. Aftaleparterne mener, at det skal have mærkbare konsekvenser, når de kriminelle på den måde sætter sig selv over fællesskabet for egen vindings skyld.

Det kræver mere specialisering, nye værktøjer og styrkede kompetencer, hvis politiet og anklagemyndigheden skal være på forkant med udviklingen.

Ny national efterforskningsenhed

Aftaleparterne vil etablere en ny slagkraftig national efterforskningsenhed, hvor de mest specialiserede politi- og anklagerfaglige kompetencer samles.

Det skal sikre en markant styrkelse af indsatsen mod den mest komplekse økonomiske og organiserede kriminalitet.

I enheden samles Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet, Særlig Efterforskning Vest og Særlig Efterforskning Øst, Grænsecenter Øresund, politiets Landsdækkende Center for It-relateret økonomisk Kriminalitet samt store dele af Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC), Rigspolitiets Nationale Cyber Crime Center (NC3) og Rigspolitiets Nationale Kriminaltekniske Center (NKC).

Herved styrkes efterforskningen og opklaringen ved at anvende særlige kompetencer, metoder og værktøjer bedre på tværs af komplekse kriminalitetsområder som f.eks. bandekriminalitet, organiseret narkotikahandel og smugling, ulovlig våbenhandel, hvidvask, organiseret skatteunddragelse samt organiseret menneskehandel og menneskesmugling.

Enheden skal bl.a. efterforske de mest ressourcetunge og komplekse sager, herunder nogle af de sager der i dag volder problemer for politikredsene, samt bistå politikredsene og PET i deres efterforskninger med specialiserede kriminaltekniske ydelser og særlige kompetencer mv. Dermed frigøres der samtidig ressourcer lokalt i politikredsene til andet borgerrettet politiarbejde.

Enheden opbygges som en politikreds og skal etableres i henholdsvis Øst- og Vestdanmark (københavnsområdet og Aarhus). Der vil endvidere blive oprettet en særlig statsadvokat til bl.a. at føre tilsyn med enhedens komplekse straffesagsbehandling.

I takt med at der uddannes flere politibetjente via meroptaget i 2021, tilføres der yderligere politibetjente til enheden for at styrke indsatsen med at bekæmpe de kriminalitetsformer, som er særligt prioriteret eller i vækst.

Etableringen af en ny national efterforskningsenhed og en ny særlig statsadvokat indebærer væsentlige organisatoriske ændringer, der omfatter samling af eksisterende enheder fra flere myndigheder og er forbundet med et stort implementeringsarbejde i aftaleperioden. I lighed med andre store organisationsændringer vil der være en indkøringsperiode, indtil de nye strukturer er på plads, hvilket først forventes i slutningen af aftaleperioden. Aftaleparterne er enige om at følge implementeringen af den nye nationale efterforskningsenhed.

Nyt nationalt rejsehold til styrket drabsefterforskning

Aftaleparterne er enige om at styrke politiets drabsefterforskning med det formål, at flere drab skal kunne opklares. Der etableres derfor et nyt nationalt rejsehold, som – f.eks. ved at rejse ud og bistå den pågældende politikreds – skal sikre, at alle relevante efterforskningsskridt foretages i mulige drabssager.

Der indføres samtidig en høj national efterforskningsstandard for drab og en særlig efteruddannelse på Politiskolen til medarbejdere i politiet med centrale roller i drabs- efterforskninger. Det nye nationale rejsehold forankres i den nye nationale efterforskningsenhed.

Aftaleparterne vil medio 2021 blive præsenteret for konceptet for den styrkede drabs- efterforskning.

Serviceeftersyn på bandepakkerne

Skiftende regeringer har gennem de seneste år iværksat en lang række tiltag for at styrke bekæmpelsen af bandekriminalitet, herunder navnlig med initiativerne i bandepakkerne I (2009), II (2013) og III (2017).

Aftaleparterne er enige om, at der i aftaleperioden skal ses på, om de gennemførte tiltag i bandepakkerne er tilstrækkelige i forhold til at imødegå de udfordringer, som samfundet i dag står over for med hensyn til bekæmpelsen af bandekriminalitet.

Flere underretninger om hvidvask skal føre til sager

Aftaleparterne vil sikre en bedre udnyttelse af hvidvaskunderretninger fra f.eks. banker om mistænkelige aktiviteter. Derfor skal Hvidvasksekretariatet have bedre og mere effektive it-værktøjer og flere analytikere til at identificere relevante hvidvaskunderretninger og videreformidle dem til politiet og andre myndigheder, f.eks. Skattestyrelsen og Udbetaling Danmark. Hvidvasksekretariatet skal i den forbindelse have mulighed for at sammenstille data fra sekretariatets database med oplysninger fra andre offentlige myndigheders registre.

Det betyder, at flere tilfælde af socialt bedrageri og skatteunddragelse skal kunne op- dages. Samtidig styrkes sekretariatets mulighed for at foretage analyser af kriminelle netværk og forbedre muligheden for at identificere bagmændene i f.eks. store hvid- vasksager og dermed styrke indsatsen mod kompleks kriminalitet.

Styrket indsats mod socialt bedrageri

Aftaleparterne vil sikre, at borgere, herunder bandemedlemmer, der svindler med so- ciale ydelser, i højere grad skal kunne afsløres og retsforfølges.

Aftaleparterne vil derfor igangsætte et pilotprojekt af to års varighed, hvor tre udvalgte politikredse styrkes med i alt 6 årsværk i dedikerede teams til indsatsen mod socialt bedrageri. Pilotprojektet skal styrke og målrette samarbejdet mod socialt bedrageri mellem de tre udvalgte politikredse og to udvalgte kommuner i hver af de tre kredse og andre relevante myndigheder. Politikredsene skal i den forbindelse udarbejde lo- kale analyser af kriminalitetsområdet – herunder en kortlægning af de enkelte kom- muners anmeldelsespraksis, lokale trends og kriminalitetsmønstre – som skal danne grundlag for et intensiveret lokalt samarbejde mellem den enkelte politikreds, kommu- nerne og andre relevante myndigheder. Pilotprojektet skal medvirke til, at der kan iværksættes mere effektive tiltag hos både politiet og kommunerne samt ses på, om der kan iværksættes tiltag hos andre relevante myndigheder, f.eks. skattemyndighe- derne og Udbetaling Danmark, med henblik på at opdage og strafforfølge personer, der begår socialt bedrageri, og sikre bedre oplysninger fra kommunerne til brug for disse straffesager om socialt bedrageri, så sagerne i højere grad fører til domfældelse.

Pilotprojektet vil blive udviklet i samarbejde med de udvalgte politikredse, og aftale- parterne vil blive præsenteret for pilotprojektets sammensætning og målsætninger, når projektet er tilrettelagt og klar til at blive sat i værk medio 2021. Parallelt hermed gennemføres et eftersyn af straffniveauet i sager om socialt bedrageri, herunder mu- ligheden for at nedlægge påstand om udvisning.

Der foretages en evaluering af pilotprojektet, når projektet er afsluttet, som bl.a. skal belyse effekterne af pilotprojektet og de idømte straffniveauer samt afgive anbefalinger til løsninger på eventuelle udfordringer og forbedringer af indsatsen i Danmark.

Fast track-ordning ved mistænkelige transaktioner

Aftaleparterne vil sikre, at de kriminelle ikke har mulighed for at gemme de værdier, de har snydt sig til ved deres kriminalitet.

Der skal derfor etableres en fast track-ordning, hvor hvidvaskunderretninger fra underretningspligtige efter hvidvaskloven (banker mv.) vedrørende særligt mistænkelige transaktioner skal underkastes en særlig behandling i Hvidvasksekretariatet, kombineret med en pligt for den underretningspligtige til at fastfryse transaktionen indtil der senest ved udgangen af den efterfølgende bankdag er modtaget en tilbagemelding fra sekretariatet om, hvorvidt der skal ske beslaglæggelse.

Operativt samarbejde mellem myndigheder og private aktører mod hvidvask og terrorfinansiering

Aftaleparterne vil som en integreret del af en ny national efterforskningsenhed etablere et formaliseret operativt samarbejde mellem politiet, andre relevante myndigheder og udvalgte private aktører om at bekæmpe og forebygge hvidvask og terrorfinansiering. Myndighederne og de private aktører skal kunne drøfte og udveksle nødvendige oplysninger om mistænkelige forhold, herunder konkrete virksomheder og personer der kan have relation til mere alvorlige sager om hvidvask eller terrorfinansiering.

Styrkelse af SØIK

Aftaleparterne vil styrke muligheden for at få dækket offentlige myndigheders tab ved svindel og sikre, at dømte personer og selskaber betaler deres bøder og sagsomkostninger. Derfor vil aftaleparterne udvide indsatsen hos politiet og i anklagemyndigheden med at opspore og beslaglægge udbytte fra kriminalitet og inddrivelse af gæld til staten ved at udvide sporingsgruppen i SØIK med 10 årsværk. Herudover skal det undersøges, om der er de rette juridiske rammer for sporingsarbejdet.

Initiativet medfører samtidig, at det offentlige i højere grad kan varetage sådanne inddrivelsesopgaver uden anvendelse af ekstern bistand fra f.eks. Kammeradvokaten.

Styrket udrejsekontrol

Aftaleparterne vil sikre, at omrejsende og udenlandske kriminelle, der har begået kriminalitet i Danmark, i højere grad identificeres og pågribes, inden de når den danske grænse og rejser ud af landet.

Aftaleparterne er derfor enige om at styrke politiets målrettede og stikprøvevise kriminalitetskontroller af trafik på vej mod den danske grænse med ca. 7 ekstra årsværk fra 2022, herunder til politiets udlændingekontrolafdelinger (UKA'er), der bl.a. ved brug af automatisk nummerpladegenkendelse (ANPG) skal identificere og pågribe omrejsende kriminelle, inden de når den danske grænse og rejser ud af landet.

Styrket indsats mod tvangsarbejde

Aftaleparterne er enige om at styrke indsatsen mod tvangsarbejde, herunder seksuel udnyttelse og arbejde under slavelignende forhold, ved at tilføre 6 ekstra politiårsværk i 2023 til arbejdet i politikredsene med at gennemføre et passende kontroltryk mod restaurationer, byggepladser, kiosker, prostitutionsmiljøet mv., der øger sandsynligheden for at identificere og opdage tvangsarbejde.

Herudover vil den nationale efterforskningsenhed, som bl.a. vil arbejde med organiseret menneskehandel og menneskesmugling, understøtte politikredsene i deres indsætter mod tvangsarbejde.

Styrket indsats mod digital kriminalitet

Der ses en stor stigning i kriminaliteten på internettet, hvor borgerne færdes i stigende omfang. Det gælder eksempelvis sager om databedrageri, digital afpresning og sexkrænkelser samt deling af billeder og videoer med ulovligt indhold. Herudover er der steder på internettet, hvor kriminelle bl.a. handler med ulovlige varer eller planlægger ulovlige aktiviteter.

Som et naturligt led i digitaliseringen er den offentlige debat og meningstilkendegivelser i stort omfang rykket over på internettet og de sociale medier, hvor både politikere, debattører og andre borgere kan deltage i debatten. Samtidig ses der desværre en tiltagende hård tone og et øget omfang af grove trusler f.eks. mod fremtrædende personer og andre debatdeltagere på grund af deres ytringer.

Det er en udvikling, der kræver handling.

Ny digital politipatrulje

Aftaleparterne vil styrke politiets digitale tilstedeværelse. Borgerne – navnlig børn og unge – færdes i stadig stigende grad på internettet, og politiet skal være til stede dér, hvor borgerne er.

Derfor skal der etableres en digital patruljeenhed i politiet, som bl.a. kan patruljere synligt i åbne grupper på sociale medier på internettet for at forebygge kriminalitet, f.eks. digitale krænkelser, eller som led i en tryghedsskabende indsats.

Her vil en digital betjent også kunne fungere som en modererende og retningsgivende faktor, der kan forebygge krænkelser og hadfulde ytringer mod bestemte grupper og gribe ind, hvis der foregår lovovertrædelser. Herudover vil enheden i forbindelse med en øget tilstedeværelse med de nødvendige kendelser mv. kunne understøtte efterforskningen af strafbare forhold på internettet bl.a. i lukkede grupper, hvor der f.eks. udbydes børneporno, narkotika, våben eller tyvekoster eller sker hadfulde ytringer. Den digitale patruljeenhed placeres i den nye nationale efterforskningsenhed.

Styrket indsats mod kompleks it-relateret kriminalitet

Med etableringen af en ny national efterforskningsenhed samles nogle af de mest specialiserede faglige miljøer i politiet. Det vil styrke efterforskningen af de mest komplekse sager og sikre en bedre videndeling og anvendelse af de specialiserede kompetencer på tværs. Samtidig skal efterforskningsenheden bistå politikredsene efterforskninger af bl.a. it-relateret kriminalitet. Det forventes på sigt at få en række fordele for kvaliteten af efterforskningen på området.

I takt med at der uddannes flere politibetjente via meroptaget i 2021, tilføres der yderligere politibetjente til enheden for at styrke indsatsen med at bekæmpe de kriminalitetsformer, som er særligt prioriteret eller i vækst. På grund af stigningen i digitale sexkrænkelser er aftaleparterne dog enige om at styrke denne indsats allerede fra 2021 med 10 årsværk.

Skærpelse af straffen for trusler mod ytringsfriheden

Aftaleparterne er enige om at skærpe straffen for trusler, herunder digitale trusler, der har til formål at forhindre forurettede i at gøre brug af sin ytringsfrihed og deltage i den demokratiske debat.

Strafskærpelsen gennemføres gennem en fordobling af straffniveauet i forhold til den straf, der ellers ville være fastsat af domstolene for tilsvarende trusler.

Fokus på digitale overgreb

Digitale overgreb som f.eks. deling af seksuelt og andet krænkende materiale er et stigende problem i takt med den digitale udvikling, og noget som alt for mange, særligt børn og unge, i dag udsættes for. Det er vigtigt, at vi som samfund sikrer, at vi har en effektiv lovgivning, der i videst mulig omfang sørger for, at personer, der begår digitale overgreb, straffes. Aftaleparterne er enige om, at der igangsættes en undersøgelse af, om de nuværende regler i straffeloven på området for digitale overgreb er tilstrækkelige.

Bedre værn mod it-relateret kriminalitet

Aftaleparterne vil bekæmpe den stigende it-relaterede kriminalitet og finde nye måder til at forebygge og forhindre kriminaliteten.

Der igangsættes derfor et arbejde med at undersøge mulige nye initiativer om forebyggelse og forhindring ("disruption") af økonomisk og it-relateret kriminalitet for at imødegå den eksplosive vækst inden for særligt it-relateret økonomisk kriminalitet. Undersøgelsen igangsættes i 2021 med henblik på eventuel fremsættelse af lovforslag om nødvendige lovændringer i aftaleperioden.

Nye værktøjer til at prioritere sager om økonomisk kriminalitet

Arbejdet med at reducere sagsbunkerne og sagsbehandlingstiderne i politiet og anklagemyndigheden er også et spørgsmål om at prioritere ressourcerne og om at se på mulighederne for at begrænse tilvæksten af sager.

En stor del af stigningen i sagsbunkerne er drevet af sager om it-relateret økonomisk kriminalitet, hvor størstedelen af sagerne er små sager om bl.a. enkeltstående mulige forsøg på bedrageri eller bedrageri for mindre beløb f.eks. i forbindelse med handel på internettet.

Aftaleparterne vil give politiet og anklagemyndigheden mulighed for i øget omfang at inddrage relevante hensyn ved beslutningen af, om en sag efterforskes, herunder om anmelder har været udsat for tab, og fastsætte retningslinjer for, hvilke typer af it-relateret økonomisk kriminalitet der prioriteres efterforskningsmæssigt. Det er der gode erfaringer med i Storbritannien. Det skal begrænse den fremtidige tilvækst af små sager om bl.a. it-relateret økonomisk kriminalitet. Der følges op på udviklingen i sager om it-relateret økonomisk kriminalitet i aftaleperioden.

Mindre sagsbunker og kortere sagsbehandlingstider

Borgere, der har været udsat for en forbrydelse, skal ikke sidde fast i systemet. De skal have den retfærdighed, de har brug for og krav på for at komme videre i deres liv.

Aftaleparterne er derfor enige om en række initiativer, som skal styrke politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling og bringe sagsbunkerne og sagsbehandlingstiderne ned. Aftaleparterne er desuden enige om at følge udviklingen tæt i hele aftaleperioden.

Flere hænder til straffesagsbehandlingen i politiet og anklagemyndigheden

Aftaleparterne er enige om et markant løft af straffesagsbehandlingen i politiet og anklagemyndigheden. Med aftalen tilføres der samlet set ca. 310 årsværk¹ til straffesagsbehandlingen i politiet og anklagemyndigheden, når styrkelsen er fuldt indfaset i 2023. Styrkelsen omfatter både politibetjente, anklagere og øvrige civile, der udfylder en vigtig og understøttende rolle i straffesagsbehandlingen.

Med styrkelsen øges antallet af sager, der behandles af politiet og anklagemyndigheden, men det må forventes, at der også fremadrettet vil være sagstyper, der ikke prioriteres ligeså højt som andre sagstyper. Aftaleparterne ønsker at undgå, at visse kriminalitetstyper på grund af lav opdagelsesrisiko risikerer at blive opfattet som straf-frie. Politikredsene skal derfor løbende udpege udvalgte fokusområder med meget lav sigtelsesprocent og under hensyntagen til den lokale opgavevaretagelse og de lokale udfordringer lave stikprøvevisse indsatser på disse fokusområder.

Desuden er aftaleparterne enige om, at de anklagerårsværk, der frigøres i politikred-sene ved at overdrage en række sager til den nationale efterforskningsenhed, bl.a. vil kunne styrke muligheden for, at anklagemyndigheden sætter flere anklagere på i sa-gerne. Desuden noterer aftaleparterne, at der i anklagemyndigheden fortsat vil være opmærksomhed på at fastholde anklagere.

Ambitiøse målsætninger skal bringe sagsbehandlingstiden ned

Det er aftaleparternes ambition, at der skal ske en reduktion i sagsbehandlingstiderne i straffesager i både politiet og anklagemyndigheden. Der er i de senere år sket en ophobning af sager i både politiet og anklagemyndigheden som følge af bl.a. behovet for at omprioritere politifolk til grænseindsatsen og terrorbevogtning mv.

Det er en forudsætning for lavere sagsbehandlingstider, at der er en sund sagsbeholdning med den rette balance mellem antallet af sager, alderen på sagerne og sa-gernes kompleksitet eller kritiske niveau.

På den baggrund er aftaleparterne enige om nedenstående målsætninger for politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling. Fastlæggelsen af målsætningerne tager afsæt i udviklingen i 2019 og er derfor med forbehold for uforudsete ændringer i bl.a. udviklingen i straffesager i politiet og anklagemyndigheden. Aftaleparterne no-terer sig, at udviklingen i 2020 viser en stigning i sagsbehandlingstiden grundet pri-mært COVID-19, og at der således er en vis usikkerhed forbundet med de opstillede målsætninger.

¹ Der målrettes ca. 75 politiårsværk i 2022 stigende til ca. 150 politiårsværk i 2023 til politiets straffe-sagsbehandling fra bl.a. optaget af nye politistuderende i 2020. Herudover tilføres politiet ressourcer til ca. 20 civile årsværk fra 2022. Anklagemyndigheden styrkes svarende til i størrelsesordenen 90 årsværk i 2021 stigende til ca. 140 årsværk i 2023. Det indebærer bl.a., at styrkelsen af anklagemyndigheden i 2020 med ca. 50 mio. kr. fra finansloven for 2020 videreføres i 2021-2023.

- *Målsætninger for den samlede sagsbeholdning*
Sagsbeholdningen af anmeldelser uden sigtelse skal være reduceret med 20 pct. i 2023 sammenlignet med ultimo 2019.

Sagsbeholdningen af sigtelser uden tiltale skal være reduceret med 30 pct. i 2023 sammenlignet med ultimo 2019.

- *Målsætninger for sagsbeholdningernes alder*
Den gennemsnitlige alder på beholdningen af anmeldelser uden sigtelse skal være reduceret med mindst 30 dage fra ca. 350 dage i 1. halvår 2020 til ca. 320 dage i 2023.

Den gennemsnitlige alder på beholdningen af sigtelser uden tiltale skal være reduceret med mindst 45 dage fra ca. 235 dage i 1. halvår 2020 til ca. 190 dage i 2023.

Nedbringelsen af sagsbeholdningen er en forudsætning for fremadrettede lavere sagsbehandlingstider. Ved at nedbringe sagsbeholdningen og særligt de ældre sager i beholdningen, kan sagsbehandlingstiderne stige indledningsvis for derefter at falde.

- *Målsætninger for sagsbehandlingstiden*
I mindst 70 pct. af alle straffesager skal der træffes afgørelse af tiltalerspørgsmålet inden for 260 dage i 2021-2022 og inden for 250 dage i 2023. I 1. halvår 2020 var sagsbehandlingstiden i 70 pct. af sagerne 287 dage.
- *Målsætninger for sagsbehandlingstiden i sager om personfarlig kriminalitet*
Politiet og anklagemyndigheden har i 2019 og 2020 gennemført en ambitiøs og fokuseret indsats for at nedbringe bl.a. sagsbehandlingstiden på sager vedrørende personfarlig kriminalitet. En videreførelse af resultaterne på området er dermed udtryk for en fortsættelse af det massive fokus på den personfarlige kriminalitet i politikredsene.

I mindst halvdelen af sagerne skal sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalerspørgsmålet ligge på højst 85 dage i 2021-2023. I 1. halvår 2020 var sagsbehandlingstiden i 50 pct. af sagerne 86 dage.

I mindst 70 pct. af sagerne skal sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalerspørgsmålet ligge på højst 170 dage i 2021-2023. I 1. halvår 2020 var sagsbehandlingstiden i 70 pct. af sagerne 172 dage.

- *Tværgående prioritering af personfarlig kriminalitet i straffesagskæden*
Der indføres målsætninger for sagsbehandlingstiden i sager om personfarlig kriminalitet på tværs af hele straffesagskæden, så der sikres en ensartet prioritering af sager om personfarlig kriminalitet. Prioritering af sager om personfarlig kriminalitet erstatter de nuværende VVV-målsætninger. Indfasning af den nye tværgående prioritering af sager om personfarlig kriminalitet for kriminalforsorgen og domstolene vil skulle afklares nærmere, herunder i samarbejde med domstolene.

Målsætningerne omfatter ikke sager om færdsel og sager om it-relateret økonomisk kriminalitet, der i dag behandles i politiets Landsdækkende Center for It-relateret økonomisk Kriminalitet (LCIK).

Aftaleparterne er enige om, at der skal være særskilt fokus på håndteringen af sager om it-relateret økonomisk kriminalitet, der er et område i kraftig vækst. Aftaleparterne er derfor enige om, at politiet og anklagemyndigheden skal have nye værktøjer til at prioritere sager om it-relateret økonomisk kriminalitet.

Mulighed for udenretlige strafferetlige forlig

Aftaleparterne er enige om, at der skal iværksættes et projekt i anklagemyndigheden med at vurdere muligheden for – efter hollandsk forbillede – at bruge udenretlige strafferetlige forlig som et ressourceeffektivt alternativ til retsforfølgning i visse typer straffesager, f.eks. straffesager vedrørende finansielle virksomheders overtrædelse af hvidvasklovgivningen. Der er tale om straffesager, som i dag kan afgøres med en bødestraf til virksomheden efter en ofte tids- og ressourcekrævende efterforskning.

I projektet skal det bl.a. nærmere kortlægges, hvilke typer straffesager mod virksomheder der er egnede til at blive omfattet af en eventuel ordning om udenretlige strafferetlige forlig. Projektet igangsættes i 2021.

Indskrænkning af strafnedsættelse

Aftaleparterne er enige om at begrænse brugen af strafnedsættelse grundet lang sagsbehandlingstid mest muligt inden for rammerne af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Der gennemføres derfor en ændring af straffeloven, så muligheden for strafnedsættelse på grund af lang sagsbehandlingstid, jf. straffelovens § 82, nr. 13, begrænses.

Undersøgelse af forholdet mellem strafniveau og strafferamme

Aftaleparterne konstaterer en meget stor afstand mellem strafferammer og faktisk idømt straf – selv i sager af meget grov beskaffenhed.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der i 2021 skal iværksættes en uafhængig undersøgelse, der skal afdække forholdet mellem strafniveauet for overtrædelse af straffeloven og de gældende strafferammer samt lovgivers anvisninger om strafudmåling.

Hurtigere sagsbehandling i hele straffesagskæden

En reduktion af sagsbeholdningen i politiet og anklagemyndigheden risikerer at føre til flaskehalse i de øvrige myndigheder i straffesagskæden. Aftaleparterne er enige om, at det skal sikres, at sagsbunkerne ikke bare skubbes videre til domstolene og kriminalforsorgen.

Aftaleparterne er enige om, at der generelt er behov for tiltag, der kan understøtte en hurtig og effektiv straffesagsbehandling. Aftaleparterne noterer sig i forlængelse heraf, at regeringen primo 2021 vil fremsætte et lovforslag, der har til formål at effektivisere straffesagsbehandlingen på tværs af straffesagskæden, herunder hos domstolene, og som bl.a. vil indeholde et initiativ om sammenlægning af straffesager, herunder øgede muligheder for at afskære nye kriminelle forhold fra allerede berammede straffesager.

Aftaleparterne er derudover enige om at igangsætte et arbejde, der skal identificere og iværksætte yderligere konkrete tiltag, som kan styrke sagsbehandlingen og reducere sagsbehandlingstiden på tværs af hele straffesagskæden, så tidsrummet fra en forbrydelse begås, til den skyldige afsoner sin straf, forkortes mest muligt.

Flere ressourcer til politi og anklagemyndighed i Nordatlanten

Aftaleparterne er enige om at styrke de nordatlantiske politikredse. Initiativer vedrørende en kommunefogedpulje, modernisering af politiets bygningsmasse i Grønland og initiativet om styrkelse af den forebyggende indsats i Grønland fra finanslovsaftalerne 2018 og 2019 videreføres.

Herudover gennemføres der en politireform i de nordatlantiske politikredse. Med reformen bliver Færøernes Politi og Grønlands Politi i det væsentlige ligestillet med de 12 politikredse i Danmark. Der skabes rammer, som styrker understøttelsen af politiets og anklagemyndighedens arbejde på Færøerne og i Grønland og sikrer en bedre koordinering og strategisk styring af dansk politi og anklagemyndighed som helhed.

Modernisering af de nordatlantiske politikredse

Aftaleparterne vil afsætte midler til at styrke opgavevaretagelsen og sikre tidssvarende politi og anklagemyndighed i Grønland og på Færøerne. Der skal bl.a. ske en nødvendig modernisering i politiet, herunder renovering af bygningsmasse og anskaffelse af nyt materiel, så de fysiske rammer for effektiv og tryghedsskabende politibetjening er til stede.

Ny enhed mod seksuelle overgreb i Grønland

I Grønland er der store udfordringer med seksuelle overgreb mod børn.

Aftaleparterne vil derfor afsætte midler til at oprette en dedikeret enhed i Grønlands Politi, som skal fungere som ét samlet indgangspunkt i politiet for sager om seksuelle overgreb mod børn. Enheden skal sikre en hurtig og effektiv sagsbehandling i politiet samt en bedre håndtering af de børn og unge, som har været udsat for seksuelle overgreb.

Stærke indsatser mod terror, social dumping og i de grænsenære områder

Aftaleparterne er enige om at videreføre de seneste års markante styrkelser af politiet fra flerårsaftalen 2016-2019 og finanslovsaftalerne 2017-2020, som betyder, at politiet i dag er i stand til at levere professionelt på kritiske opgaver som terrorbekæmpelse, bandekonflikter og andre større uvarslede hændelser. Med aftalen videreføres bl.a. følgende initiativer:

- *Styrket indsats mod terror.* Med den styrkede indsats mod terror fra den seneste flerårsaftale er der bl.a. sket en forøgelse af it- og analysekapaciteten i politiet og PET og en styrkelse af bevogtnings- og beredskabskapaciteten i politiet, ligesom der er etableret døgnbemandede situations- og operationscentre og et forstærket nationalt døgnberedskab.
- *Styrket indsats til kontrol i grænseområderne.* Med initiativet er der sket en styrkelse af den generelle indsats i Danmarks grænseområder ved den dansk-tyske grænse mod især grænseoverskridende kriminalitet og illegal indvandring. Herudover har der siden den 4. januar 2016 været indført midlertidig grænsekontrol mod Tyskland og siden den 12. november 2019 mod Sverige. Den nuværende periode for grænsekontrollen løber seks måneder fra den 12. november 2020. Regeringen vil opretholde grænsekontrollen, så længe den er nødvendig, herunder for at sikre Danmark mod terror og organiseret grænseoverskridende kriminalitet.
- *Politiindsatser mod social dumping.* Med aftalen videreføres samtlige politiindsatser mod social dumping for at sikre en fortsat hård kurs mod uordnede forhold i Danmark, herunder ulovlig cabotagekørsel.
- *Politiskolen i Vestdanmark.* Der afsættes finansiering til Politiskolens Uddannelsescenter Vest, som skal imødekomme politiets fremtidige uddannelsesbehov og samtidig bidrage til øget aktivitet i hele Danmark og en bedre balance mellem landsdelene.
- *Politikadetter.* Der afsættes finansiering til at videreføre politikadetterne, som målrettes og uddannes til opgaver forbundet med bl.a. grænsekontrol, bevogtning samt transport- og udsendelsesopgaver.
- *Politiets rytterisektion.* Der afsættes finansiering til en videreførelse af rytterisektionen i dansk politi, som anvendes til honorære opgaver, patruljering i turistområder samt tryghedsskabende indsatser.
- *Specialiserede dyrevelfærdsenheder.* Der afsættes finansiering til at videreføre de tre specialiserede dyrevelfærdsenheder i politiet, som efterforsker dyreværnssager. Der afsættes endvidere 2 mio. kr. årligt i aftaleperioden til Dyrenes Vagtcentral.

Herudover er aftaleparterne enige om at afsætte finansiering til en række øvrige indsatser, der bl.a. skal sikre danskernes tryghed og sikkerhed i det offentlige rum og styrke indsatsen mod grænseoverskridende kriminalitet. Med aftalen afsættes der bl.a. finansiering til følgende initiativer:

- *Trygheds- og sikkerhedspakke.* Pakken indeholder bl.a. en række initiativer, som skal styrke politiets muligheder for at forebygge og efterforske kriminalitet i det offentlige rum, f.eks. gennem anvendelse af automatisk nummerpladegenkendelse og tv-overvågning.

- *Styrket beskyttelse af grænsen mod Sverige.* Som led i initiativet er politiindsatsen i grænseområderne mod Sverige blevet styrket, og der er etableret et nyt center i politiet, som videreføres i den nye nationale efterforskningsenhed, og som bl.a. skal sikre et tæt og effektivt samarbejde med svensk politi om kriminalitetsbekæmpelse i Øresundsregionen.
- *Midlertidig grænsekontrol mv.* Der reserveres midler i 2021, som bl.a. skal finansiere politiets udgifter til midlertidig grænsekontrol mod Tyskland og Sverige.

Fortsat modernisering af politiet og anklagemyndigheden

I de seneste år er der gennemført en række ambitiøse moderniserings- og effektiviseringsinitiativer i politiet og anklagemyndigheden.

Aftaleparterne er enige om at fortsætte moderniseringen og effektiviseringen af dansk politi.

For at understøtte, at politiet og anklagemyndigheden fortsat forbedrer opgaveløsningen og bliver mere effektive, er aftaleparterne enige om, at der i løbet af aftaleperioden skal iværksættes en række yderligere modernisering- og effektiviseringsinitiativer.

Initiativerne omfatter bl.a. en ensretning af opgaveløsningen i politiets vagtcentraler og en øget automatisering og digitalisering af processer i politiets og anklagemyndighedens systemer. Automatiseringen sker bl.a. ved hjælp af robotter.

Derudover skal der ske en afbureaukratisering af udvalgte sagsområder, herunder forskellige tilladelsesblanketter, ligesom der gennemføres energioptimerende tiltag, justering af serviceniveauer på udvalgte Facility Management-ydelser og genudbud af udvalgte indkøbskategorier for at opnå bedre priser.

Enkelte initiativer vedrører politiets medarbejdersammensætning, hvor der dels sker en forøgelse af ledelsesspændet for civile ledere, dels anvendes en midlertidig lønmæssig besparelse på politibetjente som følge af, at politistyrken i de kommende år bliver yngre.

Herudover skal der i anklagemyndigheden ske en forøgelse af produktiviteten i de politikredse, der har den laveste produktivitet, gennem forbedret driftsstyring og målrettet lederudvikling.

Endvidere gennemføres der en forenkling af adgangen til bankoplysninger ved at ændre editionsreglerne.

På den baggrund er der enighed om, at politiet og anklagemyndigheden ud over de reduktioner, der gennemføres i Rigspolitiet, kan realisere et effektiviseringspotentiale på ca. 30 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 148 mio. kr. i 2023.

Bedre og mere sikker it-understøttelse

Der er behov for en modernisering og fremtidssikring af politiets og anklagemyndighedens it-understøttelse. I dag råder myndighederne over en række samfunds- og forretningskritiske systemer, som er baseret på udfaset eller forældet teknologi, også kaldet teknisk gæld.

Aftaleparterne vil afsætte midler til, at der i flerårsaftaleperioden kan tages de første nødvendige skridt til at påbegynde en modernisering af politiets og den lokale anklagemyndigheds it og starte med at afvikle den tekniske gæld.

Aftaleparterne er samtidig enige om, at der skal ske en udskiftning og opgradering af en række centrale it-systemer for at sikre en mere tidssvarende it-understøttelse af politiet og den lokale anklagemyndighed, hvor bl.a. politiets sagsstyringssystem, POL-SAS, samt politiets arbejde med teledata løftes. En moderne og sikker it-understøttelse skal således skabe forudsætningerne for, at sagsbehandlingen bliver både mere sikker og effektiv, at forbrydelser opklares, og at de digitale muligheder udnyttes af politi og anklagemyndighed.

Aftaleparterne er derudover enige om, at der igangsættes et analysearbejde for at belyse mulighederne samt konsekvenserne ved en fusion af dele af politiets it-organisation og Statens It. Resultatet vil blive forelagt aftaleparterne.

Aftaleparterne noterer, at moderniseringen af politiets og den lokale anklagemyndigheds it er en kompleks og tidskrævende proces forbundet med risici, men som er nødvendig for den fortsatte udvikling af it-området i politiet og den lokale anklagemyndighed.

Aftaleparterne noterer sig endvidere, at der i forbindelse med gennemførelsen af initiativerne vil være behov for at indhente ekstern konsulentbistand med bl.a. specialiserede kompetencer inden for it-området. Der forventes således en stigning på it-konsulentforbruget i flerårsaftaleperioden.

Aftaleparterne er enige om i forbindelse med aftalens udmøntning løbende at følge omstillingen af politiets it i perioden.

Øget indsats for trafiksikkerhed

Politiets anvendelse af mobile ATK-enheder er et vigtigt, fleksibelt og effektivt værktøj, der indgår som et væsentligt element i politiets færdselsindsats, hvor indsatsen mod for høj hastighed er ét af politiets fokusområder. Politiet råder i dag over 82 mobile ATK-enheder, efter at politiet i efteråret 2018 afgav 20 kameraer til Vejdirektoratet til et pilotprojekt om stationær ATK ("stærekasser").

For høj hastighed er en af de største dræbere i trafikken og er skyld i ca. 4 ud af 10 dødsulykker. Flere videnskabelige undersøgelser viser, at anvendelsen af mobile ATK-enheder bidrager til nedbringelse af antallet af dræbte og tilskadekomne i trafikken og dermed er et nyttigt redskab til at sikre færdselssikkerheden og borgernes tryghed i trafikken. En intensiveret brug af ATK er anbefalet i Færdselssikkerhedskommissionens handlingsplan for 2013-2020 som et tiltag til at realisere målsætningen om færre dræbte i trafikken.

Aftaleparterne er enige om en forøgelse af kontroltrykket ved tilførsel af 25 yderligere mobile ATK-enheder i løbet af aftaleperioden. En forøgelse af kontroltrykket vil således bidrage til at øge færdselssikkerheden og samtidig medføre et merprovenu, der kan bidrage til finansieringen af en ny flerårsaftale.

Udvælgelsen af vejstrækninger til ATK-kontrol og tilrettelæggelsen af kontrolindsatsen i de enkelte politikredse foretages på baggrund af politiets vurdering af, hvor den færdselssikkerhedsmæssige, tryghedsskabende og adfærdsregulerende effekt er størst ved at anvende ATK. Dette er f.eks. tilfældet ved særligt uhelds- og hastighedsbelastede strækninger, vejarbejde, skoleveje og veje, hvor hastigheden ofte er for høj.

Derudover indgår de mobile ATK-enheder i politiets "bestil en færdselskontrol", hvor borgernes henvendelser til politiet tages i betragtning, når politiet udpeger strækninger i lokalområdet til kontrol.

Opfølgning i flerårsaftaleperioden

Aftalen indeholder en række ambitiøse mål og indebærer omfattende organisatoriske såvel som strukturelle ændringer i politiet og anklagemyndigheden. Der følger med aftalen således en stor implementeringsopgave i politiet og anklagemyndigheden, der skal gennemføres samtidig med, at Rigspolitiets rolle ændres markant. De væsentlige organisatoriske ændringer vil også indebære en indkøringsperiode og et muligt produktivitetsfald, indtil de nye strukturer er på plads. Således vil der også efter indeværende aftales udløb være behov for en konsolidering og stabile rammebetingelser for at sikre ro om aftalens væsentlige reformer.

Aftaleparterne er enige om, at den politiske opfølgning på aftalen skal ske halvårligt ved forligskredsmøder mellem justitsministeren og retsordførerne fra aftaleparterne.

Aftaleparterne noterer sig, at politiet fortsat anvender betydelige ressourcer til håndtering af COVID-19, hvilket afhængigt af pandemiens udvikling kan fortsætte i flerårs-aftaleperioden.

Økonomien i aftalen

Aftaleparterne er enige om en ny flerårsaftale for politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2021-2023. Den fremadrettede økonomi for politiet og anklagemyndigheden fremgår af tabel 1.

Aftaleparterne er enige om at ville stemme for den lovgivning, der er nødvendig for at udmønte denne aftale.

Desuden afsættes der 7,7 mio. kr. i 2021 og 11,7 mio. kr. årligt i 2022 og 2023 til Den Uafhængige Politiklagemyndighed til udvidelse af myndighedens kompetenceområde og etablering af et nyt tilsyn. Herudover afsættes der med aftalen 1 mio. kr. årligt i 2021-2023 til foreningen Thin Blue Line og 2 mio. kr. årligt i 2021-2023 til Dyrenes Vagtcentral. Midlerne til Den Uafhængige Politiklagemyndighed, Thin Blue Line og Dyrenes Vagtcentral kommer i tillæg til bevillingen i tabel 1.

Tabel 1
Politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2021-2023

Mio. kr., (2021-pl)	2021	2022	2023
Bevilling til politiet og anklagemyndigheden	12.106	12.244	12.317
- Bevillingsløft i politiet og anklagemyndigheden ift. niveauet på FL20 inkl. teknisk korrektion for ressortoverdragelsen af visse færdselsopgaver	657	942	1.016

Anm.: Tabellen omfatter hovedkonto § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv., § 11.23.04. Den Centrale Anklagemyndighed, § 11.23.16. Politiets Efterretningstjeneste samt afsatte reserver til politiet og anklagemyndigheden som led i flerårsaftalen. Der er i bevillingen taget højde for ressortoverdragelsen af visse færdselsopgaver til Transport- og Boligministeriet. Bevillingerne tager ikke højde for udmøntning af konsulentbesparelser på politiets og anklagemyndighedens område i 2022 og 2023 som følge af aftalen. Bevillingsløftet er opgjort i forhold til 2020-bevillingen (i 2021-pl) på finansloven for 2020 inkl. en korrektion for opgaveændringerne som følge af ressortoverdragelsen af visse færdselsopgaver.

Aftaleparterne er samtidig enige om, at det er centralt, at politiet og anklagemyndigheden inden for rammerne af flerårsaftalen fortsat løbende skal kunne tilpasse den politi- og anklagerfaglige indsats hurtigt og fleksibelt til de aktuelle udfordringer i et omskifteligt kriminalitetsbillede. Aftaleparterne er enige om, at dette sikres med ind-

gåelse af en ny flerårssaftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi i en tre-årig periode. Dette skaber ro om politiets og anklagemyndighedens drift frem til og med 2023 og muliggør samtidig både videreførelse af eksisterende og igangsættelse af nye initiativer i politiet og anklagemyndigheden.

Politiet og anklagemyndigheden er ligesom øvrige statslige institutioner i aftaleperioden omfattet af generelle tekniske korrektioner i forbindelse med finanslovsprocesser mv.

Aftalen er fuldt finansieret akkumuleret over årene, jf. tabel 2.

Tabel 2				
Udgifter og finansiering				
<i>Mio. kr. (2021-pl)</i>	2021	2022	2023	2021-2023
Udgifter				
Annullering af omprioriteringsbidraget i 2021-2023	395	589	781	1.765
Videreførelse af initiativer fra den tidligere flerårssaftale 2016-2019	678	686	692	2.055
Videreførelse af initiativer fra finanslovsaftaler (2017-2020)	538	595	636	1.769
Øvrige initiativer (tryghed- og sikkerhed, midlertidig grænseindsats mod Tyskland og Sverige mv.)	431	376	340	1.147
Initiativer vedr. Den Uafhængige Politiklagemyndighed	8	12	12	31
De nye initiativer i flerårssaftalen	421	887	1.052	2.359
Udgifter i alt	2.470	3.144	3.512	9.127
Finansiering				
Reserverede midler til politi og anklagemyndighed på FFL21	2.069	2.279	2.467	6.815
De generelle reserver på FL21	45	-	-	45
Finansiering inden for politiet og anklagemyndigheden	73	242	315	630
- heraf reform af Rigspolitiet	43	152	167	363
- heraf effektiviseringsforslag mv.	30	90	148	268
Finansiering inden for justitsområdet	43	92	197	331
- heraf øget indsats for trafikikkerhed*	-	34	134	168
- heraf forenkling og pris- og lønregulering af afgiftsstrukturen på våbenområdet	13	14	14	42
- heraf statsprovenu ved salg af konfiskerede biler	12	21	21	53
- heraf frigjorte midler fra teknisk rebudgettering på § 11	18	23	28	69
Nedjustering af reserven vedr. hjemrejse og ny centerstruktur	121	156	-	277
Regulering af bødetakster	-1	100	100	199
Inflationsregulering af gebyrer for udstedelse af pas	68	74	74	216
Forhøjet betaling for bortkomne pas	14	16	16	46
Forhøjet betaling for teori- og køreprøver	8	30	30	68
Forventede reduktioner af SU-udgifter til vandrende arbejdstagere	-	21	62	83
Konsulentbesparelser i staten	-	151	186	337
Fremrykning af genberegningstidspunkt for leasingkøretøjer	-	40	40	80
Finansiering i alt	2.440	3.201	3.487	9.127

Anm.: Der kan forekomme afvigelser i totalerne som følge af afrundinger. *) Opgørelsen dækker over nettofinansieringsbidraget.

Udmøntning af reserver

Aftaleparterne er enige om, at reserverne på § 11.11.79. Reserver og budgetregulering til videreførelsen af politikadetterne og styrkelse af Danmarks ydre schengengrænser samt reserven på § 35.11.31. Reserve til initiativer i politiet og anklagemyndigheden udmøntes til finansiering af aftalen.

Derudover udmøntes 45 mio. kr. i 2021 fra de generelle reserver på FL21.

Reform af Rigspolitiet

Aftaleparterne er enige om, at der gennemføres en reform af Rigspolitiet, der medfinansierer aftalen med ca. 43 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 167 mio. kr. i 2023.

Effektiviseringsforslag mv. af politiet og anklagemyndigheden

Aftaleparterne er enige om at fortsætte moderniseringen og effektiviseringen af dansk politi. På den baggrund er der enighed om, at der i politiet og anklagemyndigheden, ud over finansieringen fra reformen af Rigspolitiet, kan realiseres et effektiviseringspotentiale på ca. 30 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 148 mio. kr. i 2023.

Øget indsats for trafikssikkerhed

Aftaleparterne er enige om at tilføre 25 yderligere mobile ATK-enheder i løbet af aftaleperioden. De yderligere ATK-enheder vil bidrage til at øge færdselssikkerheden og samtidig tilvejebringe et merprovenu på ca. 34 mio. kr. i 2022 og ca. 134 mio. kr. i 2023, der bidrager til finansieringen af aftalen.

Forenkling og pris- og lønregulering af afgiftsstrukturen på våbenområdet

Aftaleparterne er enige om at ensarte og pris- og lønregulere afgiftsstrukturen på våbenområdet. Dermed erstattes de nuværende to afgiftssatser på 840 kr. og 420 kr. med én sats på 1.085 kr. pr. tilladelse svarende til en pris- og lønregulering af gennemsnittet af de to eksisterende takster til 2021-pris- og lønniveau. Det vil indebære et merprovenu på ca. 13 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 14 mio. kr. årligt fra 2022 og frem, der medgår til finansieringen af aftalen.

Provenu for salg af konfiskerede biler i forbindelse med vanvidskørsel

Med initiativerne mod vanvidskørsel udvides muligheden for at konfiskere biler, selv når føreren af bilen ikke også er ejeren. I tråd med praksis i dag vil disse biler kunne sælges som beset på politiauktion.

Det er forventningen, at den udvidede adgang til konfiskation af biler vil øge statens indtægter for salg af konfiskerede biler. Provenuet forventes at udgøre ca. 12 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 21 mio. kr. årligt fra 2022 og frem.

Aftaleparterne er enige om at anvende provenuet fra salg af konfiskerede biler til finansiering af aftalen.

Frigjorte midler fra teknisk rebudgettering på § 11

Midlertidig frigjorte midler i flerårsaftaleperioden på ca. 18 mio. kr. i 2021, ca. 23 mio. kr. i 2022 og ca. 28 mio. kr. i 2023 som følge af en teknisk rebudgettering af § 11.23.02. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv., der medgår til finansieringen af aftalen.

Nedjustering af reserven vedr. hjemrejse og ny centerstruktur

Aftaleparterne er enige om, at de resterende midler på § 35.11.17. Reserve vedr. hjemrejse og ny centerstruktur på ca. 121 mio. kr. i 2021 og ca. 156 mio. kr. i 2022 medgår til finansieringen af aftalen.

Regulering af bødetakster

Bødetaksterne har ikke været underlagt en løbende regulering for pris- og lønudviklingen, hvilket indebærer, at bødeniveauerne udhules i takt med lønudviklingen. Aftaleparterne er enige om, at der i 2021 udarbejdes et oplæg til bl.a. lønregulering af bødetakster, så bødetaksterne bliver tidssvarende. Herudover kan bødetaksterne i øvrigt reguleres. Oplægget skal bl.a. indeholde en konkret model for afrunding, hvor der bl.a. tages stilling til de krav, der er i dag om delelighed i forhold til f.eks. bødetakster på færdselsområdet. Oplægget skal tilvejebringe et merprovenu på 100 mio. kr. årligt fra 2022 og frem, der medgår til finansiering af aftalen.

Inflationsregulering af gebyrer for udstedelse af pas

Gebyrerne for udstedelse af pas er ikke pris- og lønreguleret siden henholdsvis 2000 og 2004. Der er forskellige pasgebyrer for henholdsvis 0-11 årige, 12-17 årige, personer fra 18 år til folkepensionsalderen og personer over folkepensionsalderen. Aftaleparterne er enige om at forhøje gebyrer for udstedelse af pas svarende til en pris- og lønregulering af de eksisterende satser for henholdsvis 0-11 årige, 12-17 årige, personer fra 18 år til folkepensionsalderen til 2021-niveau. GPris- og lønreguleringen af pas vil tilvejebringe et merprovenu på ca. 68 mio. kr. i 2021 og ca. 74 mio. kr. årligt fra 2022 og frem, der medgår til finansiering af aftalen.

Forhøjet betaling for bortkomne pas

Hvert år forsvinder tusindvis af danske pas. Det kan bl.a. skyldes, at pasindehaveren ulovligt sælger sit pas videre, samt at nogle borgere ikke passer godt nok på deres pas, så de mister det, eller det bliver ødelagt. Uanset årsagen er der en risiko for, at bortkomne pas bruges til kriminalitet, og danske pas er en eftertragtet handelsvare blandt organiserede kriminelle.

Aftaleparterne er derfor enige om at fordoble gebyret for fornyelse af pas, hvis indehaveren, som følge af at passet er bortkommet eller ødelagt, ikke kan fremvise et gyldigt eller udløbet pas. Det har til formål at øge incitamentet for borgerne til at passe bedre på deres pas. Initiativet vil indebære et merprovenu på i alt ca. 14 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 16 mio. kr. årligt fra 2022 og frem, der medgår til finansiering af aftalen.

Forhøjelse af betalingen for teori- og køreprøver

Aftaleparterne er enige om at gennemføre en ressortoverdragelse, hvor afviklingen af teori- og køreprøver, udstedelse og administration af kørekort samt udstedelse af takografkort overdrages fra politiet til Færdselsstyrelsen, og hvor opgaven vedrørende udstedelse af særtransporttilladelser overdrages fra politiet til Vejdirektoratet. Samtidig fastholdes de ca. 115 politiårsværk, som de fire færdselsopgaver i dag er normeret til, i politiet i forbindelse med ressortoverdragelsen med henblik på en styrkelse af politiets operative kapacitet.

Aftaleparterne er desuden enige om, at den samlede betaling for teori- og køreprøve forhøjes fra 600 kr. til 1.000 kr., hvoraf de 200 kr. går til at medfinansiere ressortoverdragelsen af visse færdselsopgaver, og de resterende 200 kr. går til medfinansiering af fastholdelsen af ca. 115 politiårsværk i politiet med henblik på at styrke den operative kapacitet. Det indebærer derved et finansieringsbidrag til aftalen på ca. 8 mio. kr. i 2021 stigende til ca. 30 mio. kr. årligt fra 2022 og frem efter tilbageløb.

Ressortoverførslen planlægges at træde i kraft den 1. oktober 2021, hvorefter de ca. 115 årsværk, der fastholdes i politiet, vil være fuldt frigivet til at løse andre opgaver i politiet. Det bemærkes, at der i forbindelse med ressortoverdragelsen forventes en overgangsperiode på 1-2 år med indfasning af it og ny opgavetilrettelse.

Forventede reduktioner af SU-udgifter til vandrende arbejdstagere

Aftaleparterne ser med bekymring på den markante stigning, der er sket i antallet af EU-borgere, som modtager dansk SU som vandrende arbejdstagere.

Aftaleparterne noterer sig,

- at SU-forligskredsen har forpligtet sig til at overholde det aftalte SU-udgiftsloft,
- at SU-udgifterne fremadrettet forventes væsentligt at overskride det aftalte udgiftsloft
- at regeringen drøfter med SU-forligskredsen, hvordan udgifterne bringes på niveau med det aftalte udgiftsloft.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der indbudgetteres en budgetregulering i 2022-2023 på Uddannelses- og Forskningsministeriets område som følge af mindreudgifter til SU til vandrende arbejdstagere. Provenuet på ca. 21 mio. kr. i 2022 stigende til ca. 62 mio. kr. i 2023 medgår til finansiering af aftalen.

Yderligere besparelser på statens konsulentforbrug

Aftaleparterne er enige om at reducere anvendelsen af eksterne konsulenter i staten yderligere. Der er på den baggrund indarbejdet et finansieringsbidrag på ca. 151 mio. kr. i 2022 og ca. 186 mio. kr. i 2023. Konsulentbesparelsen kommer oveni de konsulentbesparelser, der blev aftalt i forbindelse med Aftale om finansloven for 2020 og Aftale om ret til seniorpension for nedslidte.

Besparelsen fordeles efter samme model som de hidtidige konsulentbesparelser i staten.

Fremrykning af genberegningstidspunkt for leasingkøretøjer

Aftaleparterne er enige om at fremrykke genberegningstidspunktet for leasingkøretøjer fra fire måneder til tre måneder fra 2022. Initiativet vil medføre et finansieringsbidrag på 40 mio. kr. årligt fra 2022 og frem.