

A woman with blonde hair in a bun, wearing a light blue short-sleeved uniform shirt and dark trousers, is walking away from the camera down a long, brightly lit hallway. The hallway has white walls, doors on both sides, and a clock on the wall. The floor is a light-colored carpet. The lighting is bright, coming from overhead fixtures and a window at the end of the hallway.

20
21

Mål- og resultatplan
for kriminalforsorgen

KRIMINAL  FORSORGEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	3
Om kriminalforsorgen	4
Strategiske pejlemærker	4
En del af straffesagskæden	4
Bedre balance mellem kapacitet, belæg og bemanning	5
Styrket sikkerhed og tryghed	5
Rammen om et liv uden kriminalitet	6
Attraktiv arbejdsplads	6
Moderne og effektiv myndighed	6
Mål for 2021	8
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	12

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.

VISION

Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.

Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.

Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et samfund, hvor den enkelte borgers tryghed og sikkerhed er i centrum.

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets koncerns mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Straff fuldbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet.

Om kriminalforsorgen

Kriminalforsorgen består af Direktoratet for Kriminalforsorgen, fire underliggende regionale kriminalforsorgsområder med tilhørende institutioner samt Kriminalforsorgen i Grønland.

Kriminalforsorgens hovedopgave er at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Det vil sige frihedsstraf, herunder afsoning med elektronisk fodlænke, samt tilsynsvirksomhed i forbindelse med prøveløsladelse og betingede domme, herunder samfundstjeneste.

Kriminalforsorgen varetager herudover blandt andet administration af varetægtsfængsling, frihedsberøvelse i henhold til udlændingeloven, udfærdigelse af personundersøgelser af sigtede, tilsyn med psykisk syge kriminelle, der er dømt i henhold til straffelovens §§ 68 og 69, samt drift af udrejsecentre for afviste asylansøgere.

Strategiske pejlemærker

Kriminalforsorgens strategiske pejlemærker tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision.

Den politiske aftale om kriminalforsorgens økonomi i 2018-2021 sætter rammerne for indsatsen i kriminalforsorgen i 2021 og er udmøntet i en række strategiske pejlemærker med flere underliggende mål. Mål- og resultatplanen for 2021 er den sidste plan i indeværende flerårsaftale, og der skal i 2021 indgås en ny flerårsaftale for kriminalforsorgen.

En del af straffesagskæden

Kriminalforsorgen skal i samarbejde med de øvrige myndigheder på retsområdet bidrage til at styrke helhedstænkningen, den samlede kvalitet og effektivitet i straffesagskæden samt medvirke til at digitalisere straffesagsbehandlingen på tværs af myndighederne. Kriminalforsorgen skal sikre ledelsesmæssig fokus på det tværgående samarbejde og helhedssyn samt øge den samlede evne til at gennemføre og implementere udviklings- og forandringstiltag på tværs af koncernen.

Kriminalforsorgen skal i videst muligt omfang indkalde til afsoning hurtigst muligt med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden i straffesagskæden for sager, hvor en tiltalt idømmes ubetinget frihedsstraf.

Kriminalforsorgen vil sammen med de andre myndigheder i straffesagskæden bidrage til at styrke fokus på personfarlig kriminalitet, herunder nedbringe sagsbehandlingstiden i sager om vold, voldtægt og våben, sådan at tiden indtil afsoning for de personer, der er dømt herfor, mindskes mest muligt, bl.a. af hensyn til trygheden og sikkerheden i samfundet.

Kriminalforsorgens opgave er at fuldbyrde straf, og derfor er det afgørende, at de, som har fået en dom, også møder op til afsoningen. Kriminalforsorgen arbejder derfor løbende på at nedbringe andelen af dømte, der udebliver fra afsoning.

Udvisningsdømte udlændinge, som ikke har en fremtid i det danske samfund, skal så vidt muligt overføres til afsoning i eget hjemland og ikke sidde unødigt længe i danske fængsler. Udvisningsdømte, der sidder i danske fængsler, er samlet på færre matrikler, hvor afsoningsvilkårene skærpes og målrettes til denne gruppe.

Bedre balance mellem kapacitet, belæg og bemanning

Kriminalforsorgen skal så vidt muligt sikre, at der er tilstrækkelig med afsoningskapacitet til at kunne fuldbyrde de domme, som domstolene afsiger, og tilstrækkelig med arrestpladser til de arrestanter, som varetægtsfængsles.

Kriminalforsorgen vurderer derfor løbende behovet og mulighederne for at tilpasse kapaciteten til belægget. Kriminalforsorgen overvejer endvidere løbende, hvorledes bygningsmassen kan blive mere tidssvarende.

For at kunne håndtere de seneste års markant stigende belæg har kriminalforsorgen løbende åbnet en række nye fængselspladser på eksisterende matrikler. I lyset af udsigten til et fortsat stigende belæg planlægges det at åbne ekstra pladser på eksisterende matrikler fra 2021. Dette sker blandt andet med midler afsat på finansloven for 2021.

Uanset de mange pladsåbninger vil yderligere tilpasning af kapaciteten i de kommende år være et centralt tema i de kommende drøftelser om en ny flerårsaftale om kriminalforsorgens økonomi, ligesom etableringen af det planlagte områdearresthus, som forventes at skulle afløse en række af de mindre og utidssvarende arresthuse på Sjælland, vil være en central brik i en fremtidssikring af kapaciteten i kriminalforsorgen.

I takt med, at der åbnes flere fængselspladser, er det vigtigt, at kriminalforsorgen fortsat har et stort fokus på at tiltrække et tilstrækkeligt antal kvalificerede ansøgere til fængsels- og transportbetjentuddannelserne samt blive endnu bedre til at fastholde medarbejderne. Efter flere år med en nettoafgang i antallet af fængselsbetjente, forventer kriminalforsorgen, at en fortsat intensiv rekrutterings- og fastholdelsesindsats vil medføre, at der fra 2021 kommer flere fængsels- og transportbetjente til, end der forlader kriminalforsorgen.

Styrket sikkerhed og tryghed

Sikkerhedsopgaven har udviklet sig markant over de seneste år – både i kriminalforsorgen og i samfundet generelt. Trusselsbilledet udvikler sig dynamisk og hurtigere end tidligere, og sikkerhedsopgaverne bliver mere komplekse og mangeartede.

Trusler og vold mod personalet samt et forrået miljø i kriminalforsorgens institutioner giver udfordringer i forhold til sikkerheden og trygheden for de ansatte. Sikkerheden for de ansatte skal fortsat forbedres ved bl.a. at styrke forebyggelsesindsatserne og forbedre den fysiske sikkerhed, men også ved at udvise nultolerance over for de indsatte, der fremsætter trusler eller udøver vold over for de ansatte. Her er den nye sikkerheds- og efterretningsorganisation en af hjørnesteenene i kriminalforsorgens arbejde med at øge trygheden og sikkerheden for de ansatte.

For at nedbringe risikoen for tilbagefald til kriminalitet kan det være vigtigt, at den dømte har kontakt til familie mv. under afsoningen i form af fx ledsaget udgang. For kriminalforsorgen er der stort fokus på, at der i den forbindelse ikke sker undvigelse eller bliver begået ny kriminalitet.

Tilsammen skal det styrke kriminalforsorgens bidrag til myndighedernes samlede indsats for et trygt og sikkert samfund for alle med færre ofre.

Rammen om et liv uden kriminalitet

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet for den enkelte borger. For de indsatte, som gerne vil et liv uden kriminalitet, er det vigtigt, at kriminalforsorgen har en effektiv og målrettet indsats, som giver de bedste forudsætninger herfor. Målet er, at de indsatte, der løbende gennemføres, får flere til at leve et liv uden kriminalitet, samtidig med, at der slås hårdt ned på dem, som vender samfundet ryggen.

Beskæftigelse og uddannelse er to vigtige faktorer, som kan være med til at forhindre tilbagefald til kriminalitet efter endt afsoning. Ligeledes kan det være med til at give den indsatte kompetencer, som vedkommende kan bringe i spil efterfølgende. Kriminalforsorgen skal derfor sikre en høj beskæftigelsesgrad for afsonere i de danske fængsler. Derudover skal kriminalforsorgen understøtte, at flest mulige indsatte med behov for uddannelse får gennemført relevante kompetencegivende kurser.

Attraktiv arbejdsplads

Kriminalforsorgen beskæftiger medarbejdere med mange forskellige uddannelsesmæssige baggrunde og vægter god trivsel og sikkerhed i arbejdet højt.

Omfanget af sygefravær har stor betydning for den enkelte, ligesom det har indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet i opgaveløsningen. Derfor arbejder kriminalforsorgen med en række indsatser for at begrænse sygefraværet, herunder et markant styrket ledelsesmæssigt fokus.

Kriminalforsorgen har fået bevilliget puljemidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til at styrke indsatsen for at nedbringe sygefraværet i 2020-2021. Bevilling er givet til ni konkrete initiativer med fokus på kultur, forebyggelse, kompetenceudvikling, bedre data og sagsgange.

Derudover har kriminalforsorgen stort fokus på et stærkt og sundt arbejdsmiljø, hvor trivsel, tryghed og sikkerhed er nøgleordene. En helt central opgave er i denne sammenhæng at forebygge nedslidning af medarbejdere samt styrke lederes og medarbejderes indsigt i PTSD-problematikker og forebyggelse heraf.

Moderne og effektiv myndighed

Kriminalforsorgen skal fortsætte omstillingen til en mere moderne og effektiv drevet organisation. Der skal være fokus på sammentænkte løsninger og ensartede arbejdsgange på tværs af kriminalforsorgen.

Kriminalforsorgen skal skabe det ledelsesmæssige fundament for at modernisere, effektivisere og digitalisere kriminalforsorgen som organisation og for at understøtte, at kriminalforsorgens ansatte kan varetage løsningen af kerneopgaverne bedst muligt via meningsfulde processer.

For at understøtte opgaveløsningen er der blandt andet igangsat et omfattende program om ny platform for klientsagsbehandling (NyX-programmet) samt fuld implementering af projekt om optimeret økonomistyring i kriminalforsorgen.

Derudover er et af de helt store fokusområder det flerårige program om databeskyttelse og informationssikkerhed, der skal styrke efterlevelsen af gældende regler og standarder i kriminalforsorgen.

Mål for 2021

Nedenfor er angivet kriminalforsorgens mål for 2021. For de mål hvor der skal ske en reduktion i forhold til tidligere år anvendes 2019 som baseline, da 2020 har været et atypisk år på flere af de nedenstående områder grundet COVID-19.

En del af straffesagskæden (vægt: 20 pct.)

Kriminalforsorgen skal sammen med de øvrige myndigheder i straffesagskæden bidrage til at nedbringe den samlede sagsbehandlingstid for sager, hvor en tiltalt idømmes ubetinget frihedsstraf.

Derudover er der fokus på de politisk fastsatte mål for hurtig indsættelse i sager vedrørende vold, voldtægt og våben (vuv-sager).

Kriminalforsorgens opgave er at fuldbyrde straf, og derfor er det afgørende, at de, som har fået en dom, også møder op til afsoningen. Kriminalforsorgen arbejder derfor løbende med at nedbringe andelen af dømte, som udebliver. Der er siden 2015 sket et fald i andelen, men niveauet er stadig højt og var i 2019 på 17,7 pct.

Udvisningsdømte udlændinge, som ikke har en fremtid i det danske samfund, skal så vidt muligt overføres til afsoning i eget hjemland og ikke sidde unødigt længe i danske fængsler. Kriminalforsorgen skal derfor forelægge disse sager hurtigt for Justitsministeriets departement. I 2018 og 2019 blev hhv. 98 og 99 pct. af sager forelagt departementet fra straffens iværksættelse.

Mål 1: Effektiv sagsbehandling på tværs af myndighederne	Vægt
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager, hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2021, skal som minimum fastholdes ift. niveauet i 2020.	2,5 pct.
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra anmeldelsen er modtaget i kriminalforsorgen til afsoningen er påbegyndt må højst være på 55 dage i gennemsnit.	2,5 pct.
Den dømte skal være indsat inden for 30 dage efter modtagelse af fuldbyrdelsesordren i mindst 85 pct. af vuv-sagerne.	5 pct.
Andelen af dømte, der udebliver fra afsoning, skal nedbringes i forhold til niveauet i 2019.	2,5 pct.
I sager vedrørende udvisningsdømte udlændinge, hvor der kan blive tale om overførsel til afsoning i eget hjemland, skal mindst 85 pct. af alle sager forelægges departementet senest 10 arbejdsdage fra straffens iværksættelse.	5 pct.

Kriminalforsorgen skal samtidig fokusere på at bidrage til, at Justitsministeriet besvarer udvalgs spørgsmål mv. til Folketinget rettidigt.

Mål 2: Betjening af Folketinget	Vægt
Kriminalforsorgen skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 95 pct. af alle høringer over udvalgsspørgsmål mv., som fremsendes efter den 1. januar 2021.	2,5 pct.

Bedre balance mellem kapacitet, belæg og bemanning (vægt: 22,5 pct.)

For at kunne håndtere de seneste års markant stigende belæg har kriminalforsorgen løbende åbnet en række nye fængselspladser på eksisterende matrikler. I lyset af udsigten til et fortsat stigende belæg, arbejdes der fortsat med muligheder for at åbne ekstra pladser på eksisterende matrikler i 2021 og fremadrettet.

Mål 3: Tilpasning af kapacitet	Vægt
Kapaciteten udvides med ca. 20 pladser i 2021, og projekteringen af yderligere ca. 140 ekstra pladser skal være gennemført i løbet af 2021. Derudover skal der udarbejdes projektforslag med styrende budget for yderligere ca. 160 pladser.	7,5 pct.

Kriminalforsorgen skal være en attraktiv arbejdsplads, der tiltrækker og fastholder kvalificerede medarbejdere, herunder sikrer en stigende nettotilgang af fængsels- og transportbetjente. Derfor skal der også i 2021 være et stort fokus på rekruttering af elever til fængsels- og transportbetjentuddannelserne.

Mål 4: Øget fastholdelse og rekruttering	Vægt
Der skal rekrutteres mindst 200 nye fængselsbetjente og 90 transportbetjente.	7,5 pct.
Der må højst være en ansøgt afgang ¹ på 170 fængselsbetjente og 20 transportbetjente.	7,5 pct.

Styrket sikkerhed og tryghed (vægt: 17,5 pct.)

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten samt skabe mere tryghed og sikkerhed i samfundet og for den enkelte borger. Kriminalforsorgen vil i 2021 fortsætte den intensive indsats med at reducere vold og trusler mod de ansatte. Niveaue for vold mod ansatte er faldet siden 2016 og var i 2019 på 4,01 episoder pr. 100 i belæg, mens niveaue for trusler mod ansatte er faldet siden 2017 og var i 2019 på 6,43 episoder pr. 100 i belæg.

Mål 5: Styrket sikkerhed for de ansatte	Vægt
Niveaue for vold mod ansatte skal reduceres med 5 pct. i forhold til 2019 målt som antal episoder pr. 100 i belæg.	5 pct.
Niveaue for trusler mod ansatte skal reduceres med 5 pct. i forhold til 2019 målt som antal episoder pr. 100 i belæg.	5 pct.

¹ Afgang opgøres som den ansøgte afgang, som er en delmængde af den samlede afgang.

Kriminalforsorgen skal i 2021 også arbejde målrettet for, at der ikke sker undvigelse – hverken fra fængsler og arrester, eller når de indsatte er på ledsaget udgang.

Kriminalforsorgens indsats mod undvigelse baserer sig på en implementeringsplan, der er udarbejdet i forlængelse af redegørelsen og indsatsplanen efter undvigelsen den 20. oktober 2020 fra Herstedvester Fængsel samt den tværministerielle handlingsplan, som er under udarbejdelse i Direktoratet for Kriminalforsorgen, Rigspolitiet, Rigsadvokaten og regionerne efter undvigelsen fra Slagelse Psykiatrisk Hospital i 2019.

Mål 6: Nedbringelse af antallet af undvigelse	Vægt
Kriminalforsorgen skal i 2021 gennemføre de tiltag, som fremgår af den indsatsplan, der blev udarbejdet efter en undvigelse fra Herstedvester Fængsel den 20. oktober 2020, samt af den tværministerielle handlingsplan, som er udarbejdet i et samarbejde mellem Direktoratet for Kriminalforsorgen, Rigspolitiet, Rigsadvokaten og regionerne.	7,5 pct.

Rammen om et liv uden kriminalitet (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen skal sikre en høj beskæftigelsesgrad for afsonere i de danske fængsler. Derudover skal kriminalforsorgen understøtte, at flest mulige indsatte med behov for uddannelse får gennemført relevante kompetencegivende kurser.

Mål 7: Beskæftigelse og uddannelse til de indsatte	Vægt
Den samlede beskæftigelsesgrad for indsatte i fængsler skal være på mindst 95 pct.	5 pct.
Antallet af gennemførte AMU-kursusdage skal stige med 20 pct. i forhold til 2019.	5 pct.

Attraktiv arbejdsplads (vægt: 15 pct.)

Omfanget af sygefravær har stor betydning for den enkelte, ligesom det har indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen. Kriminalforsorgen vil derfor fortsat i 2021 have fokus på nedbringelse af sygefraværet blandt medarbejderne for at sikre en effektiv opgavevaretagelse og et bedre arbejdsliv for den enkelte. Omfanget af sygefravær i kriminalforsorgen er generelt højt, men er faldet siden 2017 og var i 2019 på 20,1 dage i gennemsnit pr. årsværk i årseffekt.

Mål 8: Nedbringelse af sygefraværet	Vægt
Det samlede sygefravær skal være nedbragt til højst 15 dage i gennemsnit pr. årsværk i årseffekt.	7,5 pct.

Kriminalforsorgen skal i 2021 styrke kriminalforsorgens lederes og medarbejderes indsigt i PTSD-problematikker og forebyggelse heraf. Derfor skal der udarbejdes handleplaner med udgangspunkt i de problematikker, der blev afdækket i VIVE-rapporten om psykiske belastningsreaktioner hos polititjenestemænd og fængselsbetjente. Handleplanerne forudsættes at indgå i institutionernes arbejde med at forbedre arbejdsmiljøet og mindske psykiske belastninger for medarbejderne.

Mål 9: Forbedret indsats overfor PTSD	Vægt
Alle institutioner i kriminalforsorgen skal i 2021 implementere handlingsplaner for at styrke den lokale anvendelse af kriminalforsorgens kriseberedskab, særligt i forhold til ansattes psykiske belastningsreaktioner, herunder PTSD.	7,5 pct.

Moderne og effektiv myndighed (vægt: 15 pct.)

Moderniseringen af kriminalforsorgen skal fortsættes og styrkes, således at det sikres, at kriminalforsorgen igennem en effektiv og professionel drift bedst muligt understøtter kerneopgaverne.

For at understøtte opgaveløsningen er der blandt andet igangsat et omfattende projekt om ny platform for klientsagsbehandling (NyX-projektet). Derudover vil kriminalforsorgen i 2021 fortsat have fokus på at styrke arbejdet med databeskyttelse og informationssikkerhed.

Kriminalforsorgen skal desuden komme i mål med projektet ”Optimeret Økonomistyring”, som er blevet igangsat på baggrund af en analyse i 2019, og blandt andet indeholder overgang til Statens Budget System (SBS).

Mål 10: Styrket databeskyttelse og bedre styring	Vægt
Kriminalforsorgen skal i 2021 gennemføre den af styregruppen vedtagne plan for bølge 2 i projekt om ny platform for klientsagsbehandling (NyX-projektet).	5 pct.
I forbindelse med Digitaliseringsstyrelsens ISO 27001-modenhedsmåling har myndigheden udarbejdet en handlingsplan i september 2020. De aktiviteter i planen, der har deadlines i 2021, skal implementeres, herunder evaluering af ISMS, auditering og udarbejdelse af rollebeskrivelser for systemejere. Kriminalforsorgen mangler at implementere 8 af de tekniske minimumskrav, der indgår i ISO 27001-modenhedsmålingen. 7 af disse skal ligeledes være implementeret ved udgangen af 2021.	5 pct.
Projekt "Optimeret Økonomistyring" er fuldt implementeret og årshjulet for økonomistyring i kriminalforsorgen følges året ud. Governancestrukturer og systemunderstøttelse (SBS) sikrer rettidig og præcis opfølgning på afvigelser i budgetimplementeringen, herunder i forhold til satspuljemidler.	5 pct.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2021.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2021 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten. Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og direktøren for kriminalforsorgen.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 18. december 2020



Departementschef Johan Kristian Legarth
Justitsministeriets departement

København, den 18. december 2020



Direktør Ina Eliassen
For kriminalforsorgen