

24. marts 2017

Aftale mellem Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti

Aftale om Bandepakke III – Bander bag tremmer

I 2016 har vi set en forøget forråelse af rocker- og bandekriminaliteten. Det har ført til, at antallet af rocker- og banderelaterede skudepisoder på offentlige steder er blevet mere end tredoblet fra 2015 til 2016, og at lovlydige borgere gentagne gange har været i fare for at komme i skudlinjen.

Aftalepartierne vil ikke se passivt til, mens rockere og bandemedlemmer begår rå og skrappelløs kriminalitet.

Med denne aftale sætter vi hårdt mod hårdt. Målet er klart: Borgernes tryghed og sikkerhed skal sikres. Rockere og bandemedlemmer skal holdes i fængslerne så længe som muligt, så de ikke kan chikanere, true og skyde på almindelige borgere. Det skal have vidtrækkende og omfattende konsekvenser, hvis man vender fællesskabet ryggen for at blive rocker eller medlem af en bande.

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti har på den baggrund indgået aftale om en række initiativer mod rocker- og bandekriminalitet.

Fokusområde 1: Tryghed og sikkerhed for borgerne

Danskerne skal kunne føle sig trygge overalt, hvor de bor og færdes. Det udfordres af rockere og bander, der skaber utryghed – ikke mindst lokalt.

Rigspolitiet har opgjort, at der i 2016 har været otte voldelige konflikter i rocker- og bandemiljøet, og at der i 2016 har været 54 skudepisoder på offentlige steder, som – selv om de er relateret til rocker- og bandekonflikter – flere gange er gået ud over helt tilfældige, almindelige borgere. Skudepisoderne har fundet sted flere steder i landet – men alene i hovedstadsområdet har der i den nævnte periode været 25 skudepisoder. Rigspolitiet har i 2016 registreret tre døde og 36 sårede i relation til skyderier, knivstikkeri mv. i rocker- og bandemiljøet.

Det har bl.a. givet anledning til, at der med Aftale om finansloven for 2017 blev afsat midler til at fordoble minimumsstraffen for ulovlig besiddelse af skydevåben og eksplosivstoffer under særligt skærpende omstændigheder fra 1 til 2 års fængsel.

Det skal være sådan i Danmark, at det er de lovlydige borgere, der sætter dagsordenen i et boligkvarter, ikke rockere og bander.

Derfor sætter aftalepartierne nu endnu stærkere ind mod både våben og rockerborgere.

Rockernes og bandernes rå og hensynsløse adfærd skal mødes med hårdere straffe, der utvetydigt viser samfundets afstandtagen. Der skal sættes hårdt ind over for bander, der gennem grov og organiseret afpresning skaber frygt og magtesløshed hos lokale erhvervsdrivende og borgere.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at der skal iværksættes følgende initiativer:

1. Straffen for lovovertrædelser, hvor der er brugt skydevåben eller eksplosivstoffer på offentligt tilgængelige steder, skal kunne forhøjes med indtil det halve.
2. Personer, som er dømt for banderelateret kriminalitet, skal kunne idømmes forbud mod at opholde sig i bestemte områder.
3. Bandebestemmelsen i straffelovens § 81 a skal udvides, så bestemmelsen også omfatter den kriminalitet, der kan fremkalde en konflikt, ligesom bestemmelsen også skal omfatte grove våbenlovsovertrædelser efter straffelovens § 192 a.
4. I forlængelse af Rockerborgsudvalgets anbefaling til en forbudsordning indføres regler om, at en kommune skal overveje at nedlægge forbud mod, at en ejendom anvendes som samlingssted for f.eks. en rocker- eller bande-gruppe, hvis gruppens anvendelse af ejendommen som samlingssted er egnet til at medføre væsentlig ulempe og utryghed for de omkringboende.
5. Det skal fremover ikke være en forudsætning for politiets udstedelse af opholdsforbud eller midlertidige lukning af rockerborgere mv. efter rockerloven, at der er tale om et gensidigt opgør, hvor der på begge sider anvendes voldelige midler, herunder skydevåben og eksplosivstoffer.
6. Straffen for overtrædelse af politiets forbud – udstedt i medfør af rockerloven – mod at opholde sig i en bestemt ejendom fordobles til normalt mindst 60 dages fængsel.

7. Politiet skal have større fokus på at modvirke, at lokalområder domineres af rocker- og bandegrupperinger.
8. Der skal etableres en landsdækkende frit lejde-aktion for indlevering af ulovlige våben mv. i forbindelse med ikrafttrædelsen af den kommende fordobling af minimumsstraffen for besiddelse af ulovlige skydevåben mv. i straffelovens § 192 a.
9. Det overvejes i samarbejde med de relevante organisationer på området, hvordan sikkerheden omkring privates opbevaring af våben kan øges, så lovlige våben ikke havner i kriminelle miljøer.
10. Sikkerheden i skytteforeninger skærpes, bl.a. således at alle medlemmer af skytteforeninger, som har adgang til skydevåben, skal være vandelsgodkendt af politiet.
11. Reglerne skal ændres, så overtrædelser af våbenlovgivningen vil fremgå af de private straffeattester i alle tilfælde, hvor overtrædelsen har medført frihedsstraf, rettighedsfrakendelse, anbringelse mv.
12. Politiet skal med afsæt i det nuværende PSP-samarbejde have fokus på at opsøge og beskytte særligt sårbare personer som f.eks. hjemløse mod at blive udsat for pres fra rocker- og bandemiljøet.
13. Borgere, der ønsker at anmelde eller vidne mod rockere og bandemedlemmer, og som har behov for beskyttelse, skal have mulighed for at få udleveret en overfaldsalarm.
14. Straffelovens § 286, stk. 1, skal ændres, således at straffen for systematisk eller organiseret afpresning skærpes med en tredjedel. Det vil bl.a. gælde for grove tilfælde af afpresning, hvor bander systematisk eller organiseret opkræver beskyttelsespenge af forretningsdrivende for at lade dem være i fred.

For så vidt angår initiativ nr. 2 om opholdsforbud i bestemte områder efter afsøning, er aftalepartierne enige om, at i den udstrækning grundloven og Danmarks internationale forpligtigelser ikke er til hinder herfor, skal initiativet baseres på følgende principper:

- Domstolene skal som led i en straffedom kunne idømme opholdsforbuddet til personer, der dømmes efter bandebestemmelsen, og personer, der har en tilknytning til en gruppe af personer, der tilsammen står bag omfattende og alvorlig kriminalitet, og i forbindelse med gruppens aktiviteter gentagne

gange overtræder lov om euforiserende stoffer, våbenloven eller straffeloven.

- Opholdsforbuddet skal som udgangspunkt omfatte den eller de kommuner, hvor den dømtes ulovlige bandeaktiviteter har fundet sted.
- Opholdsforbuddet skal gælde for en periode på ikke under 1 år og op til 10 år efter endt afsoning. Den tidsmæssige udstrækning af det idømte opholdsforbud skal afspejle den begåede kriminalitet, herunder grovheden og omfanget af denne kriminalitet.
- Strafferammen for overtrædelse af et opholdsforbud skal være fængsel indtil 2 år, og straffen skal i førstegangstilfælde normalt fastsættes til 60 dages fængsel. Strafferammen og normalstraffen vil således gøre det muligt at varetægtsfængsle den pågældende, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.
- Den dømte skal i visse tilfælde kunne indbringe forbuddet for retten, der eksempelvis kan ophæve forbuddet, hvis den dømte har gennemført et exit-forløb og er helt ude af det kriminelle miljø.
- Politiet skal kunne meddele konkrete dispensationer, så den dømte vil kunne få adgang til området, hvis det af særlige grunde må anses for beføjet.

For så vidt angår initiativ nr. 4 og 5, er aftalepartierne enige om, at anvendelsen af henholdsvis kommunernes adgang til at nedlægge forbud mod rockerborge og politiets adgang til udstedelse af opholdsforbud eller midlertidig lukning efter rockerloven løbende skal drøftes i kredsradene i de enkelte politikredse.

Aftalepartierne er enige om vigtigheden af at sætte ind over for fødekæden til rocker- og bandemiljøet. Aftalepartierne noterer sig, at regeringen vil styrke indsatsen på området i forbindelse med et kommende udspil vedrørende ungdomskriminalitet, der vil blive forhandlet med Folketingets partier.

Fokusområde 2: Rockere og bandemedlemmer skal væk fra gaderne

Vi skal have rockere og bandemedlemmer væk fra gaderne. Derfor skal dømte rockere og bandemedlemmer, der ikke er indstillede på at forlade de kriminelle miljøer, holdes i fængsel så længe som muligt.

Over halvdelen af de dømte rockere og bandemedlemmer fik afslag på almindelig prøveløsladelse (efter afsoning af to tredjedele af straffen) i 2016. Det er en mar-

kant stigning i forhold til tidligere år. I 2012 var det således kun lidt mere end hver fjerde – i alt 27,5 % – som fik nej til almindelig prøveløsladelse.

Men der er brug for, at vi sætter endnu mere kontant ind. Har man først vendt fællesskabet ryggen, skal døren lukkes i.

Det er uacceptabelt, at udenlandske rockere og bandemedlemmer kommer til Danmark for at deltage i utryghedsskabende aktiviteter og begå grov og alvorlig kriminalitet. Udlændinge, der kommer til Danmark, skal til enhver tid respektere de grundlæggende regler og normer, som gælder her i landet.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at der skal iværksættes følgende initiativer:

15. Personer, der er dømt efter bandebestemmelsen, skal ikke kunne prøveløslades, medmindre de deltager i exit-forløb, og det skal fastsættes som et vilkår for den eventuelle prøveløsladelse, at den pågældende fortsætter sin deltagelse i et exit-forløb.
16. Ved vurderingen af prøveløsladelse skal tilknytning til en gruppe af personer, der tilsammen står bag omfattende og alvorlig kriminalitet, generelt med afgørende vægt tale imod.
17. Der skal iværksættes et forsøg med GPS-fodlænke baseret på ny teknologi i forbindelse med prøveløsladelse og udgang for indsatte, som har en tilknytning til en gruppe af personer, der tilsammen står bag omfattende og alvorlig kriminalitet.
18. Ledende bandemedlemmer skal så vidt muligt afsone adskilt fra andre medlemmer af den samme gruppering, ligesom der skal ske en skærpelse af disciplinære sanktioner for overtrædelse af ordens- og sikkerhedsmæssige regler i landets fængsler begået af indsatte med en stærkt negativ styrende adfærd.
19. Den nationale rammemodel for exit-programmer for rocker- og bandemedlemmer skal revideres, så andre end dem, der hos Rigspolitiet er registreret som værende tilknyttet rocker- og bandemiljøet, kan indgå i et exit-program, og der skal udarbejdes en model for håndtering og finansiering af varig relokalisering hos en anden kommune.
20. Personer, der deltager i det nationale exit-program, skal som led i aftalen om gennemførelse af programmet kunne indlevere deres våben uden at blive straffet for ulovlig våbenbesiddelse.

21. Der gennemføres en nærmere undersøgelse af mulighederne for at udvide personkredsen, som kan opnå særlig adressebeskyttelse, til bl.a. rockere og bandemedlemmer, der ønsker at forlade miljøet.
22. Indsatte, som har tilknytning til en gruppe af personer, der tilsammen står bag omfattende og alvorlig kriminalitet, skal underlægges brev- og besøgs-kontrol i videst muligt omfang og skal under en verserende konflikt afskæres fra at modtage besøg fra personer fra samme rocker- eller bande-gruppering.
23. Der nedsættes en arbejdsgruppe, som undersøger mulighederne for i højere grad at udvise udlændinge, der deltager i rocker- og banderelaterede aktiviteter og kriminalitet.

Fokusområde 3: Pres på rockerne og banderne

Rocker- og bande-grupperingers livsstil og indtægtsgrundlag er i høj grad baseret på kriminelle aktiviteter. Grupperne benytter grove metoder som vold, trusler og afpresning til at tyrannisere deres omgivelser. I rocker- og bandemiljøet er der stort fokus på løbende at tilpasse kriminalitetsformer alt efter, hvad der giver den største profit med den mindst mulige risiko.

Aftalepartierne vil derfor sikre, at politiet og andre myndigheder hele tiden har de rette redskaber, så de kan være et skridt foran rockerne og banderne.

Aftalepartierne noterer sig, at SKAT i forbindelse med Aftale om finansloven for 2010 fik en bevilling på 23,7 mio. kr. (svarende til ca. 40 årsværk) årligt i 2010 og frem målrettet bekæmpelse af rocker- og bandekriminalitet. SKAT har imidlertid oplyst, at man ved en fejl beklageligvis ikke har sikret, at alle midlerne er anvendt som forudsat. Aftalepartierne noterer sig endvidere, at SKAT vil oversende en redegørelse over forløbet til Folketinget og fremover vil sikre, at de bevilgede midler anvendes i overensstemmelse med det aftalte.

Aftalepartierne er enige om, at der skal iværksættes følgende initiativer:

24. Politiets operative efterforskningsenheder styrkes med specialiseret operativ analysekapacitet svarende til 25 årsværk.
25. Politikredsene skal kunne videregive oplysninger fra det automatiske nummerpladegenkendelsessystem til andre myndigheder, herunder udenlandske myndigheder.
26. Der foretages et eftersyn af politiets praksis for vandelsgodkendelser af vagter og dørmænd og kontrollen med efterlevelsen af uddannelseskravene

med henblik på bl.a. at sikre, at personer, som er tilknyttet rocker- og bandemiljøet, ikke kan udøve kriminelle aktiviteter som vagter eller dørmænd.

27. Den politimæssige tilstedeværelse i forbindelse med, at rockere og bandemedlemmer er samlet til manifestationer eller større arrangementer, som er egnede til at skabe utryghed, skal øges.
28. Muligheden undersøges for at sætte ind mod rockeres og bandemedlemmers leasing af statussymboler som eksempelvis luksusbiler.
29. Der nedsættes en arbejdsgruppe, der med inspiration fra Al Capone-metoden skal se på mulige tiltag, som kan forhindre rockeres og bandemedlemmers misbrug af offentlige ydelser.
30. Der etableres en stående taskforce, som hurtigt og effektivt skal kunne håndtere konkrete sager, hvor myndighederne bliver opmærksomme på rockere og bandemedlemmer, som udviser en adfærd, der giver grund til at mistænke, at de pågældende uretmæssigt modtager offentlige ydelser, eller lever på en måde, der ikke harmonerer med det forhold, at de samtidig har forfalden gæld til det offentlige.
31. Justitsministeriets Forskningskontor gennemfører en undersøgelse af de personer, der indgår i rocker- og bandegrupperinger, herunder deres etnicitet og statsborgerskab. Undersøgelsen skal samtidig belyse de samfundsøkonomiske omkostninger, der inden for udvalgte områder følger af rocker- og bandekriminaliteten. Undersøgelsen skal så vidt muligt være klar primo 2018.
32. Rigspolitiet skal inden udgangen af 2017 i samarbejde med bl.a. SKAT analysere cigaretsmugling med henblik på at afdække kriminalitetsmønstre, nye trends og nøglepersoner bag kriminaliteten, herunder forbindelser til rocker- og bandemiljøet. Analysen skal komme med anbefalinger, der kan medvirke til at styrke den fremadrettede myndighedsindsats på området.
33. I en forsøgsperiode på 3 måneder styrkes kontrollen med lægeerklæringer, der fritager motorcyklister for brug af styrthjelm. I den pågældende periode forelægger politiet alle relevante lægeattester for Styrelsen for Patient-sikkerhed med henblik på vurdering af grundlaget for fritagelsen.
34. Når forsøgsordningen med indsats mod bødehåneri, der er iværksat som opfølgning på Respektpakke I, er afsluttet, drøftes resultaterne af forsøgsordningen blandt aftalepartierne med henblik på eventuel udbredelse til alle politikredse.

35. Justitsministeriet vil sammen med Undervisningsministeriet, vagtbranchen og Rigspolitiet overveje behovet for at styrke AMU-uddannelsen ”Grundlæggende vagt”, herunder behovet for i en forsøgsperiode at foretage vandelsgodkendelser af alle personer, der søger om optagelse på uddannelsen.

Lovgivning

Aftalepartierne er enige om at stemme for de kommende lovforslag, der udmønter Bandepakke III.

Det drejer sig om følgende tre lovforslag:

- **Forslag til lov om forbud mod anvendelse af bestemte ejendomme som samlingssted for en gruppe.** Lovforslaget skal gennemføre Rockerborgsudvalgets anbefalinger (initiativ nr. 4) og fremsættes i indeværende folketingsamling.
- **Forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme og lov om fuldbyrdelse af straf mv.** Lovforslaget skal gennemføre initiativ nr. 1, 3, 5, 6, 14, 15, 17 og 22 og fremsættes i indeværende folketingsamling.
- **Forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om våben og eksplosivstoffer mv.** Lovforslaget skal gennemføre initiativ nr. 2 om opholdsforbud i bestemte områder efter afsoning samt eventuelt initiativ nr. 9 om privates opbevaring af våben, initiativ nr. 10 om sikkerheden i skytteforeninger og initiativ nr. 28 om indsats mod rockeres og bandemedlemmers statussymboler. Lovforslaget fremsættes i den kommende folketingsamling.

Økonomi

Med henblik på at tilvejebringe den fornødne finansiering til initiativerne i Bandepakke III vil aftalepartierne stemme for et aktstykke, der overfører midler fra byfornyelse (51,3 mio. kr.) og reserven til politiets internationale beredskab (7,6 mio. kr.) til initiativerne i Bandepakke III i 2017.

Aftalepartierne vil endvidere stemme for en ændring af byfornyelsesloven med virkning fra 2018, som tilpasser formål og indsatser til det fremtidige bevillingsniveau. Aftalepartierne vil desuden stemme for den del af finansloven for 2018, der fremadrettet udmønter korrektionerne af byfornyelsesrammen (20,2 mio. kr. i 2018, 28,5 mio. kr. i 2019, 83,6 mio. kr. i 2020, 73,6 mio. kr. i 2021, 63,6 mio. kr.

i 2022, 38,6 mio. kr. i 2023 og 26,8 mio. kr. i 2024) og reserven til politiets internationale beredskab (10,1 mio. kr. årligt fra 2018 og frem).

Aftalepartierne vil endvidere stemme for en ændring af lov om en børne- og ungeydelse samt lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag med virkning fra 2018, som strammer optjeningsprincippet for børne- og ungeydelser, så det nuværende krav om tilknytning til Danmark for at opnå ret til de fulde ydelser strammes ved, at optjeningsperioden på 2 års bopæl eller beskæftigelse inden for de seneste 10 år hæves til 6 år. Denne stramning af optjeningsprincippet vil kunne finansiere Bandepakke III med 1,1 mio. kr. i 2018, 10,3 mio. kr. i 2019, 26,8 mio. kr. i 2020, 40,5 mio. kr. i 2021, 49,6 mio. kr. i 2022, 54,2 mio. kr. i 2023 og 54,8 mio. kr. i 2024.

Aftalen er fuldt finansieret akkumuleret over årene. Aftalepartierne er enige om at drøfte alternativ finansiering, som kan mindske reduktionen i byfornyelsen i 2018 og 2019. Regeringen kommer med oplæg hertil.