

23. februar 2007

Mere og bedre politi til hele landet

Udmøntningsplan for flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010

1. Baggrund

I november 2006 blev der indgået en flerårsaftale mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti for politiet og anklagemyndigheden for perioden 2007-2010.

Flerårsaftalen giver politiet og anklagemyndigheden et løft i bevillingerne til at sikre grundlaget for gennemførelsen af den reform af politiet og anklagemyndigheden, som blev vedtaget i juni 2006 med tilslutning fra de samme partier, som står bag flerårsaftalen.

Ved denne udmøntning af flerårsaftalen 2007-2010 er det derfor nødvendigt at koordinere implementeringen af politireformen med udmøntningen af flerårsaftalen.

Politireformen er - med skabelsen af nye bæredygtige politikredse - den mest omfattende og gennemgribende reform af dansk politi i nyere tid. Formålet med reformen er at styrke og udvikle politiets evne til at løse sine opgaver i overensstemmelse med fremtidens krav og muligheder, med en ensartet høj faglig kvalitet overalt i landet og med en fleksibel, serviceorienteret og effektiv tilrettelæggelse af arbejdet.

Politiet og anklagemyndigheden har i overensstemmelse med intentionerne bag politireformen formuleret udviklingsplaner for arbejdet med implementeringen af hovedelementerne i politireformen. Fokusområderne vil derfor i de kommende år være:

Politiet

- Ensartede korte responstider i hele landet
- Ensartet høj kvalitet gennem uddannelse, specialisering og nye kompetencer
- Udbygning af den lokale forankring og dialog om kriminalitetsproblemerne
- Anvendelse af moderne it i opgaveløsningen
- Styringsreform med decentralisering og koordinering
- Gennemførelse af fusionsprocessen med sammenlægningen af de hidtidige 54 politikredse til 12 nye politikredse

Anklagemyndigheden

- Øget kvalitet med fokus på bl.a. kompetenceudvikling og videndeling
- Øget effektivitet gennem moderne mål- og resultatstyring, optimering af sagsgange og fokus på ledelse og personalepolitik
- Sikring af legalitet i den nye struktur baseret på en fælles strategi med tværgående fokusområder

Flerårsaftalen skaber de bevillingsmæssige rammer for dette arbejde, og i kraft af den frigørelse af ressourcer, som politireformen på sigt vil medføre, kan politiet gennemføre målrettede indsatser på de særligt prioriterede områder i aftalen.

Opgaven i flerårsaftaleperioden bliver både at gennemføre det meget omfattende arbejde med implementeringen af politireformen og derudover løbende at sikre en tilfredsstillende betjening af borgerne.

2. De økonomiske rammer

Der er ved Finansloven 2007 fastsat følgende økonomiske rammer for politiets og anklagemyndighedens virksomhed i aftaleperioden (mio. kr.):

<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>
7.746,4	7.550,5	7.571,9	7.581,2

Dette bevillingsniveau muliggør en videreførelse af det nuværende aktivitetsniveau i politiet og anklagemyndigheden, gennemførelse af de nødvendige reforminvesteringer og en række andre it-investeringer samt en styrket indsats mod terror og andre prioriterede områder, jf. nedenfor pkt. 3-9.

3. Investeringer i fremtidens politi og anklagemyndighed

Der er ved flerårsaftalen afsat 486 mio. kr. til finansiering af politireformen, der indebærer en omfattende omstillingsproces med flere delreformer:

- **En kredsreform** med sammenlægning af de 54 politikredse til 12 nye politikredse med en tæt lokal forankring.
- **En ledelses- og styringsreform**, der bl.a. indebærer, at Rigspolitiet fremover under ansvar for justitsministeren vil fungere som en overordnet styrelse for politiet i hele landet, og at rigsadvokatens faglige ledelsesbeføjelser i forhold til anklagemyndigheden suppleres med administrative kompetencer og styringsredskaber. Endvidere sker der en markant decentralisering af opgaver og ansvar til politikredsene.
- **En uddannelsesreform**, hvor arbejdsgrupper bl.a. med deltagelse fra universiteterne og det øvrige almindelige uddannelsessystem og politiuddannelserne i de øvrige nordiske lande skal udarbejde oplæg til en reform af politiets uddannelse.
- **En beredskabsreform** med etablering af én central vagtcentral i hver politikreds, der dækker hele kredsen, og som – understøttet af ny teknologi – modtager alle opkald og disponerer over det samlede antal patruljevogne mv. i kredsen.
- **En it-reform** med markante forbedringer af politiets it-systemer mv. og med fokus på udviklingen af nye teknologiske redskaber.

Politiet og anklagemyndigheden har i løbet af 2006 allerede iværksat en række initiativer, der skal understøtte bl.a. gennemførelsen af de 5 delreformer, og der er udarbejdet planer, der indeholder vigtige delmål og milepæle for det videre forløb:

Kredsreform

Ved politireformens ikrafttræden den 1. januar 2007 er ledelsen i politikredsene udnævnt.

Målet er, at de nye politikredse har gennemført de nødvendige organisatoriske omlægninger i løbet af 1. halvår 2007.

Det indebærer særligt, at kredsene inden den 1. juli 2007 – bl.a. under hensyntagen til særligt de bygningsmæssige forhold - skal have fastlagt den nye organisation, have udnævnt de resterende ledere samt have gennemført en ”ønskerunde”, hvor alle kredsens øvrige medarbejdere får mulighed for at tilkendegive, hvor i den nye politikreds de ønsker at arbejde og med hvilke opgaver.

Den nye organisation skal opbygges således, at der sikres en tilfredsstillende politimæssig dækning i alle dele af kredsen og således, at politiets kontakt og samarbejde med lokalsamfundet videreføres og styrkes.

Et delmål er, at den betydelige omstillingsproces gennemføres således, at borgerne mærker det mindst muligt.

Et andet delmål for processen er, at etableringen af de nye kredse foretages med respekt og størst mulig hensyntagen til medarbejdernes individuelle forhold.

For at understøtte dette delmål skal der i den videre reformproces være fokus på medarbejdernes arbejdsmiljømæssige forhold, f.eks. i form af tilbud om kollegastøtteordninger, gennemførelse af ønskerunder ved besættelse af stillingerne i de nye politikredse, hvor alle medarbejdere får mulighed for at tilkendegive, hvor i den nye politikreds de ønsker at arbejde og med hvilke opgaver, samt udvikling af uddannelsesstilbud til ledere og medarbejdere i forhold til håndtering af de ændrede arbejdsvilkår mv. i de nye politikredse.

Ledelses- og styringsreform

Det forudsættes, at de nye politikredse fra 2008 skal administrere en økonomi på flere hundrede mio. kr., fordelt på henholdsvis lønmidler og midler til drift i øvrigt. Endvidere skal politikredsene overtage hovedansvaret for personaleadministrationen for kredsens egne medarbejdere. Samtidig foretages der den fornødne organisatoriske tilpasning af Rigspolitiets organisation.

Målet er, at de nye politikredse primo 2008 overtager ansvaret for de opgaver og ansvarsområder, som uddelegeres.

Et delmål er, at Rigspolitiet i løbet af 2007 fastlægger en ny overordnet regnskabsstruktur for hele politiet og udvikler den nødvendige it-understøttelse, således at den er til rådighed for politikredse- ne, når de overtager ansvaret for deres egen økonomi.

Et andet delmål er, at Rigspolitiet i løbet af 2007 implementerer et nyt it-system (POLPAI) til understøttelse af personaleadministrationen i politikredsene samt tilfører politikredsene de nødvendige kompetencer til at overtage opgaverne på området.

Det tredje delmål er, at Rigspolitiets endelige organisatoriske tilpasning er på plads den 1. januar 2008.

Uddannelsesreform

Med henblik på at styrke politiets uddannelse og kompetenceudvikling har bredt sammensatte arbejdsgrupper fået til opgave at udarbejde et oplæg til en reform af politiets uddannelser.

Målet er, at en reform af politiets nye uddannelser kan påbegyndes i 2008.

Et delmål er, at de nedsatte arbejdsgrupper oplæg foreligger medio 2007.

Beredskabsreform

Som led i gennemførelsen af politireformen skal politiets beredskab moderniseres og effektiviseres.

Målene er at opnå ensartede og kortere responstider end i dag i alle egne af landet og at frigøre ressourcer til operativt politiarbejde.

Det første delmål er, at der etableres én central vagtcentral i hver politikreds, så den er klar til at gå i drift senest den 1. oktober 2007. En forudsætning herfor er, at det eksisterende radiosystem (THOR) tilpasses til den nye politikredsstruktur. Den endelige implementering af de sidste vagtcentraler skal være færdiggjort ved udgangen af september 2007.

Det andet delmål er udvikling og implementering af en ny it-understøttelse af en moderne og effektiv beredskabsplanlægning og –disponering. Det er målsætningen, at den nye beredskabsteknologi skal implementeres i takt med, at der i områderne bliver etableret et nyt beredskabsradiosystem.

Regeringen har besluttet at etablere et landsdækkende, digitalt beredskabsradiosystem for alle beredskabsmyndigheder, herunder politiet. Økonomistyrelsen, der har ansvaret for udbuddet af adgang til radiosystemet, forventer at udbuddet er afsluttet medio 2007. Herefter forventes det, at der vil gå 2 til 3 år, før radiosystemet er fuldt landsdækkende. Det er Rigspolitiets forventning, at politiet overgår til det nye system områdevist i takt med, at det bliver tilgængeligt.

Politiet skal i takt med implementeringen af det nye beredskabsradiosystem indkøbe nye radioterminaler mv. og tilhørende disponerings- og gps-systemer.

It-reform

POLSAG

Politiet iværksatte i flerårsaftaleperioden 2004-2006 udviklingen af et moderne sagsbehandlingssystem (POLSAG). Systemet skal understøtte en effektiv og tidssvarende sagsbehandling i politiet. I den forbindelse er der foretaget en detaljeret specifikation af systemet, der skal danne udgangspunkt for indgåelsen af en aftale med leverandøren af systemet.

For at få størst mulig effekt af de nedenfor nævnte it-investeringer skal der som en del af POLSAG udvikles et såkaldt integrationslag, der sikrer en effektiv dataudveksling mellem de forskellige systemer.

POLSAG kan imidlertid først være klar til at tages i brug i sidste del af aftaleperioden. Det har derfor i første omgang været nødvendigt at foretage en tilpasning af det eksisterende sagsbehandlingssystem POLSAS, således at systemet kan understøtte den nye politikredsstruktur 1. januar 2007.

Rigsadvokaten og statsadvokaterne anvender i dag et sagsbehandlingssystem (DOCUPILOT), som er ved at være forældet, og som endvidere er baseret på en anden teknologi end POLSAS. Der kan ikke umiddelbart foretages en elektronisk udveksling af data mellem POLSAS og DOCUPILOT. Disse gamle systemer vanskeliggør endvidere elektronisk udveksling af data med eksterne parter (domstole, advokater mv.). Der skal derfor udvikles et nyt sagsbehandlingssystem til Rigsadvokaten og statsadvokaturerne, som muliggør en effektiv elektronisk udveksling af data mellem de forskellige dele af anklagemyndigheden og politiet og mellem anklagemyndigheden og eksterne parter.

Målet er, at politiet i løbet af 2009 har implementeret alle væsentlige dele af sagsbehandlingssystemet POLSAG og tilhørende integrationslag, og at den samlede implementering er afsluttet senest i 1. halvår af 2010.

Et delmål er, at grundlaget og leverandøraftalen for den samlede POLSAG løsning er forelagt for Finansudvalget inden udgangen af 1. kvartal 2007.

Et andet delmål er, at der i 1. halvdel af 2008 er udarbejdet en samlet systemdesigndokumentation for projektet.

Mobil sagsbehandling

En grundlæggende forudsætning for, at politiets sagsbehandling kan foregå effektivt og hurtigt, er, at den kan ske dér, hvor politiet skal løse sine opgaver. Det skal således f.eks. være muligt for politiet at foretage sagsbehandling på gerningsstederne.

Udviklingen af den mobile løsning til sagsbehandling skal samtænkes med etableringen af det landsdækkende digitale radiosystem TETRA og anskaffelsen af nye radioer til politiet, således at de mulige synergieffekter, der er afledt af de store it-investeringer, udnyttes fuldt ud.

Målet er, at der delvist parallelt med udviklingen af POLSAG udvikles en mobil sagsbehandlingsløsning til politiet. Systemet forventes taget i brug i 2010.

Et delmål er, at der i løbet af 2008 gennemføres en analyse og overordnet specifikation, der skal danne udgangspunkt for detailplanlægning og udvikling af den mobile sagsbehandlingsløsning.

Digital mobil rapportering

For yderligere at kunne effektivisere sagsbehandlingen og minimere brugen af skriftlige politirapporter skal det analyseres, om det teknisk og økonomisk vil være forsvarligt at anskaffe digitalt udstyr til taleoptagelser samt it-løsninger til lagring og distribution af taleoptagelser i tilknytning til sager.

Målet er, at der ved udgangen af 2008 er gennemført en analyse af digital mobil rapportering.

Digital udveksling af data med andre myndigheder

For at forenkle og smidiggøre politiets kommunikation med andre myndigheder skal det være muligt at udveksle sagsoplysninger elektronisk, således at oplysningerne genanvendes i videst muligt omfang.

Målet er, at der i forbindelse med udviklingen af POLSAG og det nye sagsbehandlingssystem til rigsadvokaturen og statsadvokaterne tilvejebringes mulighed for digital dataudveksling med andre myndigheder, særligt med domstolene og kriminalforsorgen.

Et delmål er, at den standard for digital dataudveksling mellem politiet, Domstolsstyrelsen og Direktoratet for Kriminalforsorgen, som er udarbejdet i forbindelse med den tværgående konsulentanalyse, som Justitsministeriet har iværksat, medtages i kravsspecifikationen til POLSAG, og at mulighederne for eventuelle midlertidige løsninger i perioden frem til ibrugtagning af POLSAG er afklaret inden udgangen af 2007.

Et andet delmål er, at der inden udgangen af 2008 udarbejdes en plan for den praktiske implementering af elektronisk dataudveksling i tilknytning til POLSAG.

Det sidste delmål er, at der i 2009 udarbejdes en analyse og en handlingsplan vedrørende elektronisk dataudveksling med andre relevante samarbejdspartnere.

Elektronisk borgerservice

For at borgerne kan få en nem og hurtig adgang til politiet, når der er brug for det, skal de elektroniske borgerserviceløsninger yderligere videreudvikles, herunder således, at de oplysninger, borgeren har tastet, kan genanvendes i POLSAG.

Målet er, at borgerne i videre omfang får mulighed for at foretage anmeldelser, indgive ansøgninger om tilladelser og bestille private straffeattester elektronisk mv.

Et delmål er, at POLSAG indeholder den beskrevne funktionalitet for indgivelse af anmeldelser. Dette implementeres samtidig med POLSAG.

Et andet delmål er, at der ved udgangen af 2008 er foretaget en specifikation af kravene til yderligere elektronisk borgerservice f.s.v.a. indgivelse af ansøgninger og bestillinger af straffeattester mv.

Nationalt digitalt fotoregister

Politiets papirbaserede fototek skal erstattes af et moderne nationalt digitalt fotoregister, der skal bidrage til en effektiv og sikker håndtering af foto af gerningsmænd mv. til brug for efterforskning og strafforfølgning.

Målet er, at et nationalt digitalt fotoregister er implementeret medio 2008.

Schengen-informationssystemet (SIS II) og Visuminformationssystemet (VIS)

Dansk politis deltagelse i det udvidede Schengen-samarbejde forudsætter en løbende nyudvikling og ændringer af en række af de it-systemer, der er implementeret i forbindelse med Danmarks indtræden i Schengen-samarbejdet i 2001. Samtidig skal politiet have adgang til EU's kommende visuminformationssystem.

Målet er, at det opgraderede Schengen-informationssystem og det nye Visuminformationssystem er implementeret i overensstemmelse med EU's planer (tidligst primo 2009).

Målopfyldelsen er afhængig af EU's tidsplan.

4. Styrket indsats mod terror

Politiets Efterretningstjeneste styrkes med yderligere personaleressourcer til livvagtstjenesten, efterforskningen og aktionsstyrken. Derudover afsættes der inden for flerårsaftalens rammer personaleressourcer til videreudvikling af politiets og efterretningstjenestens aflytningsmuligheder.

Målet er, at Politiets Efterretningstjeneste i løbet af flerårsaftaleperioden styrker livvagtstjenesten, efterforskningen og aktionsstyrken i takt med, at udfordringerne på disse områder øges.

5. Det internationale politiberedskab

Flerårsaftalen giver mulighed for at videreføre politiets deltagelse i internationale operationer med op til 75 årsværk.

Målet er, at politiet løbende rekrutterer og udsender op til 75 årsværk i internationale missioner.

6. Særligt prioriterede indsatsområder

Særligt prioriterede kriminalitetsområder

Som nævnt skaber flerårsaftalen de bevillingsmæssige rammer for implementeringen af politireformen, og den giver mulighed for at opnå effektiviseringer særligt gennem beredskabs- og it-reformen. Politireformen vil således i de kommende år frigøre ca. 800 årsværk, der kan anvendes til en styrkelse af det operative politiarbejde. Frigørelsen af politipersonale som følge af politireformen forventes af slå gradvist igennem i perioden 2008-2011.

Med disse effektiviseringer og mulighederne for faglig specialisering mv. i den nye struktur vil politiet og anklagemyndigheden i årene fremover gradvist få bedre muligheder for at gennemføre målrettede indsatser på de særligt prioriterede kriminalitetsområder, der er nævnt i flerårsaftalen:

- Kriminelle bander
- Organiseret kriminalitet, herunder større økonomisk kriminalitet
- Politiets opgaver i grænseområderne
- Prostitutionens bagmænd
- Dyreværnslovgivningen
- Fodboldbøller
- Illegal arbejdskraft.

Målet er, at Rigspolitiet og Rigsadvokaten i aftaleperioden løbende styrker indsatsen på disse særligt prioriterede områder bl.a. ved analyser, strategier og handlingsplaner til brug for politikredsenes indsats.

Målet er endvidere, at politikredsene gennemfører de målrettede indsatser i overensstemmelse med Rigspolitiets og Rigsadvokatens strategier og handlingsplaner, og at resultaterne heraf offentliggøres i politiets og anklagemyndighedens årsrapporter.

Der skal i Politikredsens Resultatevalueringssystem (PRES) og i forbindelse med evalueringen af politidirektørernes resultatkontrakter løbende følges op på resultaterne af de gennemførte indsatser, jf. nedenfor i pkt. 10.

For at skærpe indsatsen i grænseområderne er der i flerårsaftaleperioden afsat 100 polititjenestemænd til Syd- og Sønderjyllands Politi og 25 polititjenestemænd til Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi.

For at understøtte en effektiv udnyttelse og styring af ressourcerne, der er tildelt til de to grænsepolitikredse, skal der i politikredsens årlige resultatkontrakter opstilles mål for denne særlige indsats, herunder mål for omfanget af kontroller. Målene for kontrolindsatsen skal i den forbindelse baseres på udmøntningen af politikredsens analyser og risikovurderinger, således at ressourcerne anvendes dér, hvor risikoen er størst. Kontrolindsatsen skal foregå i et tæt samarbejde mellem grænsepolitikredse og Rigspolitiet bl.a. med henblik på, at rekrutteringen af personale til området styrkes, og der sikres en ensartet og sammenhængende opgaveløsning over hele landet.

Andre særligt prioriterede områder

Politiets kontakt med lokalsamfundet

Et helt centralt led i politireformen er, at politiets kontakt og samarbejde med lokalsamfundet videreføres og styrkes. Dette skal bl.a. ske gennem et stærkt lokalpoliti, som varetager en stor del af de politiopgaver, der indebærer umiddelbar kontakt mellem borgerne og politiet, oprettelse af kredsråd og lokalråd samt via det kriminalitetsforebyggende samarbejde mv.

Kredsrådet består af politidirektøren og borgmestrene i de kommuner, som politikredsen omfatter. Hermed vil kredsrådet fungere som det centrale ledelsesforum, hvor den øverste ledelse hos politi og kommuner har lejlighed til at drøfte spørgsmål af fælles interesse.

I de enkelte kommuner skal der efter politidirektørens nærmere bestemmelse etableres lokale samarbejdsfora ("lokalråd"). Lokalrådet består af repræsentanter fra lokalpolitiet, kommunen og det øvrige lokalsamfund, f.eks. foreninger, skoler, ungdomsklubber mv.

Målet er, at politiets samarbejde med lokalsamfundet styrkes i løbet af flerårsaftaleperioden.

Et delmål er, at kredsrådene og lokalrådene etableres i alle politikredse primo 2007, og at det første møde i alle kredsråd er afholdt i 1. kvartal 2007.

Et andet delmål er, at der hvert år udarbejdes henholdsvis samarbejdsplaner og handlingsplaner for kredsrådenes og lokalrådenes arbejde.

Rigspolitiet har indgået en samarbejdsaftale med Københavns Universitet, Det Juridiske Fakultet, om en evaluering af politireformen, jf. nærmere nedenfor i pkt. 10. Et led i evalueringen er bl.a. en undersøgelse af det eksisterende og kommende samarbejde mellem politiet og kommunerne, herunder om det kriminalitetsforebyggende arbejde. Forskerne gennemfører undersøgelser i 2006, 2008 og 2010, og resultaterne heraf kan således indgå som led i opfølgningen også i relation til dette krav i flerårsaftalen.

Der skal endvidere årligt følges op på resultaterne i Politikredsens Resultatevalueringssystem (PRES) og i forbindelse med evalueringen af politidirektørernes resultatkontrakter, jf. nedenfor i pkt. 10.

Netværket af offerrådgivninger

Netværket af offerrådgivninger tilbyder ofre for forbrydelser personlig støtte og vejledning af frivillige og ulønnede støttepersoner. Rigspolitiets Offerrådgivningssekretariat koordinerer arbejdet i forhold til de lokale offerrådgivninger.

Målet er, at offerrådgivningerne videreføres og styrkes i de nye politikredse.

Et delmål er, at der i løbet af 2007 etableres faste kontaktpunkter for offerrådgivningerne i hver enkelt af de nye politikredse.

Et andet delmål er, at der i løbet af 2007 på politikredsens hjemmesider offentliggøres kontaktinformationer og vejledning om ordningens indhold.

Der skal årligt følges op på resultaterne i de brugerundersøgelser, der foretages som led i Politikredsens Resultatevalueringssystem (PRES) og i forbindelse med evalueringen af politidirektørernes resultatkontrakter, jf. nedenfor i pkt. 10.

”Grøn bølge”

Rigspolitiet skal nedsætte en arbejdsgruppe med repræsentanter for vejmyndighederne, kommunerne, regionerne og politiet, der skal undersøge mulighederne for implementering af et egnet trafikreguleringssystem i storbyerne med sigte på at øge redningskøretøjernes fremkommelighed i trafikken. Erfaringerne fra de kommunale forsøg med ny teknologi til regulering af trafiksignaler, som kan etablere ”grøn bølge” for redningskøretøjer, samt internationale erfaringer skal indgå i arbejdet.

Målet er, at der inden medio 2008 udarbejdes en redegørelse og et beslutningsgrundlag om ”grøn bølge” for redningskøretøjer i de store byer.

Konfliktråd

Ordnningen med konfliktråd videreføres i Københavns Vestegns og Midt- og Vestsjællands politikredse. Justitsministeriet har etableret en arbejdsgruppe, der på baggrund af evalueringsrapporterne vedrørende forsøgsordningen skal foreslå en ændret organisering som grundlag for en landsdækkende ordning.

Målet er, at forslaget fra Justitsministeriets arbejdsgruppe foreligger senest medio 2008.

7. Anklagemyndighedens organisation og styring

Rigsadvokaten får med politireformen ledelsesmæssige kompetencer i forhold til anklagemyndighedens personale, budget og økonomi mv. I politikredsene samles anklagemyndigheden i politiadvokaturer, der specialiseres inden for forskellige retsområder. Dermed er det organisatoriske fundament skabt for en grundlæggende modernisering af anklagemyndigheden.

For bedst muligt at udnytte de muligheder, som politireformen giver, har Rigsadvokaten i 2006 udarbejdet en udviklingsplan for de kommende tre år, hvor fokusområderne vil være øget kvalitet, effektivitet og legalitetskontrol.

Arbejdet med at højne kvaliteten i anklagemyndighedens opgaveløsning vil tage afsæt i et kvalitetsprojekt med en model for løbende arbejde med kvalitet og læring i anklagemyndigheden. Der vil blandt andet blive arbejdet målrettet og systematisk med kompetenceudvikling for alle medarbejdergrupper.

Anklagemyndigheden skal blive bedre til løbende at følge retsudviklingen med henblik på at tage initiativ, hvis der opstår regionale forskelle, eller hvis straffniveauet kommer ud af trit med, hvad der efter anklagemyndighedens opfattelse er passende. Dette skal sikres ved et styrket samarbejde mellem alle dele af anklagemyndigheden.

Med henblik herpå og for at sikre en optimal videndeling i anklagemyndigheden etableres der landsdækkende fagudvalg inden for de forskellige retsområder. Fagudvalgene får til opgave at opsamle og formidle viden til alle medarbejdere og vil generelt koordinere anklagemyndighedens indsats inden for de forskellige sagstyper.

Målet er, at der i løbet af 2007 er etableret landsdækkende fagudvalg på de relevante sagsområder.

Rigsadvokaten vil endvidere igangsætte en række tiltag med henblik på at fremme en mere effektiv opgavevaretagelse i anklagemyndigheden, det drejer sig bl.a. om arbejdsgangsanalyser, lederevaluering, kontraktstyring, benchmarking, ledelsesinformation mv.

Rigsadvokaten er i færd med at etablere en administrationsenhed, som skal sikre systematisk mål- og resultatstyring samt et bedre beslutningsgrundlag for omprioritering af ressourcerne. Aktivitetsbaseret økonomistyring samt resultatkontrakter vil blive anvendt til at sikre fokus på de prioriterede områder. Administrationen af anklagemyndigheden skal være så effektiv som muligt, og dobbelt-administration skal undgås. Administrationen baseres derfor på driftsfællesskaber med Rigspolitiet, således at anklagemyndigheden trækker på de eksisterende administrative ressourcer her til f.eks. bogholderi, lønadministration, IT-drift - og support, indkøb mv.

Målet er, at der fra 2008 anvendes moderne mål- og resultatstyring i hele anklagemyndigheden, og at Rigsadvokaten fra 2008 fordeler ressourcerne til anklagemyndigheden baseret på en model, som sikrer sammenhæng mellem aktivitet og ressourcer.

Anklagemyndighedens legalitetskontrol og tilsyn med behandlingen af straffesager i politikredsene tilrettelægges fremover i lyset af, at politikredsene bliver væsentlig større end i dag. Det gælder både den interne kontrol med behandlingen af straffesager, som finder sted i den enkelte politikreds, og den overordnede anklagemyndigheds kontrol og tilsyn med straffesagerne. Kontrolarbejdet vil blandt andet blive baseret på revisionsmetoder- og procedurer, der anvendes i sammenlignelige private og offentlige virksomheder.

Målet er,

- *at der inden udgangen af 2007 er udarbejdet en strategi for legalitetssikring, der bl.a. fastlægger målepunkter og et system til afrapportering af og dokumentation for arbejdet med legalitetskontrollen,*

- *at der hvert år inden 1. oktober er udarbejdet en indsatsplan for legalitetskontrollen i det kommende år.*

8. Politiklagenævn

Klager over politiet skal behandles uvildigt, hurtigt og effektivt. Borgernes tillid til systemet afhænger i høj grad af, at afgørelserne træffes hurtigt, og for de involverede politifolk er det vigtigt, at de ikke skal gå for længe i uvished. Der gennemføres i aftaleperioden en målrettet indsats for en væsentlig nedbringelse af sagsbehandlingstiden hos de regionale statsadvokater, der behandler klager over politiet.

De seks regionale statsadvokater vil således i løbet af 2007 blive styrket med yderligere jurister til klagesagsbehandlingen, og der etableres særlige enheder i de enkelte statsadvokaturer, hvor politiklagenævnsagerne bliver hovedansvarsområdet. Herved sikres, at der kan arbejdes mere fokuseret og effektivt med klagesagerne.

For at følge resultaterne af indsatsen vil Rigsadvokaten i løbet af 2007 opbygge et system til præcis måling og tværgående sammenligning af sagsbehandlingstiden i politiklagenævnsager. Rigsadvokaten vil endvidere i 2007 gennemføre en konsulentanalyse af mulighederne for at optimere sagsgangene og derved nedbringe sagsbehandlingstiderne, uden at det går ud over kvaliteten i klagesagsbehandlingen ("lean-metode").

Rigspolitiets rejsehold bistår i fornødent omfang statsadvokaterne med afhøringer af såvel civile borgere som polititjenestemænd i politiklagenævnsagerne.

På nuværende tidspunkt sender statsadvokaterne sagen (redegørelsen) til politiklagenævnet inden 60 dage i knap 40 pct. af sagerne. Tallet er dog behæftet med en vis usikkerhed som følge af uens registreringspraksis.

Målet er,

- *at der i 2007 oprettes særlige enheder i de enkelte regionale statsadvokaturer, hvor politiklagenævnsager bliver hovedansvarsområdet,*
- *at der i 2007 gennemføres en konsulentanalyse af behandlingen af politiklagenævnsager ved de regionale statsadvokater. Analysen skal afdække, hvordan og hvor meget de regionale statsadvokater realistisk set kan nedbringe sagsbehandlingstiden i politiklagenævnsager,*
- *at der på baggrund af konsulentanalysen opstilles konkrete mål for en betydelig nedbringelse af sagsbehandlingstiden i politiklagenævnsager i 2008-2010.*

Der er iværksat et udvalgsarbejde vedrørende politiklagenævnsordningen, som forventes afsluttet medio 2008. Udvalget skal blandt andet overveje forslag, der kan bidrage til en hurtigere gennemførelse af sagernes behandling. Resultaterne af ovennævnte indsats vil løbende tilgå udvalget.

9. Anklagemyndighedens indsats mod større økonomisk kriminalitet

Indsatsen mod større økonomisk kriminalitet skal fastholdes og intensiveres i de kommende år gennem de muligheder for øget faglig specialisering mv., som politireformen giver.

Det vil blandt andet ske gennem oprettelsen af særlige advokaturer for økonomisk kriminalitet i hver af de nye politikredse. Kombineret med den ekspertise, som er opbygget hos Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet (SØK), vil rammerne for en målrettet indsats mod alvorlig økonomisk kriminalitet herefter være på plads, og de muligheder, som den øgede specialisering i politikredsene giver, forventes i sig selv at ville medføre en styrket indsats mod økonomisk kriminalitet i hele landet.

Der er herudover navnlig behov for at styrke indsatsen for at fratage de kriminelle udbyttet af den økonomiske kriminalitet, så det sikres, at det ikke kan betale sig at begå økonomisk kriminalitet. Der skal derfor i alle sager være fokus på, at udbyttet fra kriminalitet beslaglægges og konfiskeres, så det sikres, at de kriminelle ikke har mulighed for at nyde udbyttet af kriminaliteten.

Til yderligere styrkelse af indsatsen mod økonomisk kriminalitet oprettes derfor en tværfaglig enhed hos Statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet (SØK), som kan stå for sporing, beslaglæggelse og konfiskation af kriminelt udbytte. Enheden kan behandle sager om kompliceret økonomisk kriminalitet samt efterforske pengesporet i sager om terrorfinansiering. Enheden kan samtidig assistere ved den finansielle efterforskning af sager, der behandles i politikredsene om f.eks. kvindehandel, illegal arbejdskraft, rufferi, menneskesmugling, våbensmugling og narkokriminalitet. For at sikre en specialiseret og professionel indsats bemannes enheden tværfagligt med jurister, og efterforskere, ligesom der i nødvendigt omfang vil blive tilknyttet eksterne revisorer.

Målet er, at efterforsknings- og assistanceenheden etableres i løbet af 2007.

Resultaterne af enhedens indsats vil løbende blive evalueret.

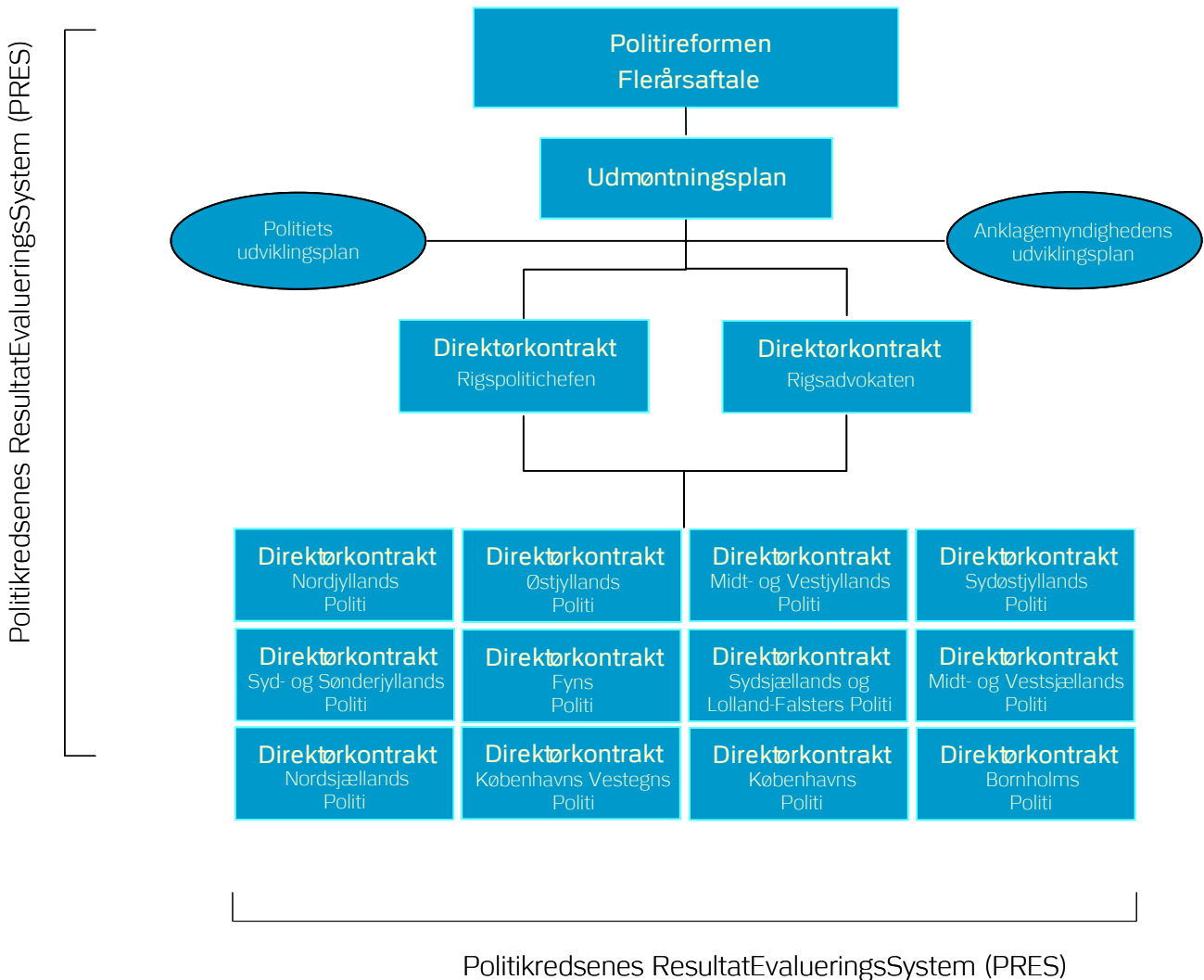
10. Mål og resultatstyring

Den overordnede styringsmodel for politikredsene

For at sikre en effektiv udmøntning og resultatopfølgning på kravene i forbindelse med politireformen samt i flerårsaftalen er der udviklet et samlet kontraktstyringskoncept for politikredsene.

De overordnede mål for politiet og anklagemyndigheden indarbejdes i direktørkontrakterne for rigspolitichefen og rigsadvokaten. Kontrakterne vil således afspejle den overordnede årlige målporteføje på politiets og anklagemyndighedens område og fordelingen af ansvaret for målopfølgningen. De relevante krav i direktørkontrakterne for rigspolitichefen og rigsadvokaten indarbejdes i kontrakter med hver enkelt politidirektør.

Kontraktstyringskonceptet kan illustreres således:



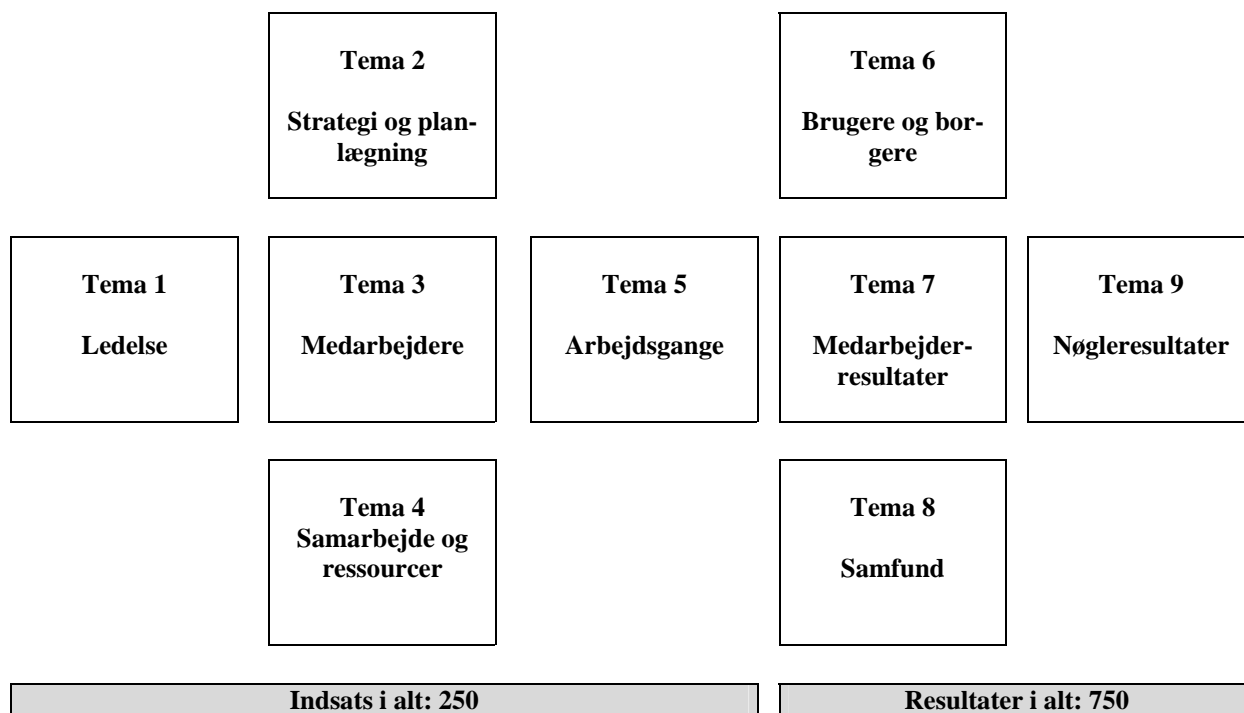
Politikredsens Resultatevalueringssystem (PRES)

Flerårsaftalen fokuserer primært på en række væsentlige udviklingsmål og konkrete indsatsområder, men det forudsættes i aftalen, at der tillige opstilles driftsmål for de centrale dele af politiets og anklagemyndighedens virksomhed. Dette indebærer en videreførelse af kravet fra flerårsaftalen 2004-2006, hvor det blev forudsat, at politiet udviklede en model til brug for opfølgningen på resultaterne af politiets indsats. På den baggrund blev Politikredsens Resultatevalueringssystem (PRES) udviklet med det formål at give et samlet billede af politiets og anklagemyndighedens resultater, og modellen har dannet udgangspunkt for opfølgningen på politiets resultater i 2005 og 2006.

Med udgangspunkt i de hidtidige erfaringer samt i lyset af politireformen og den nye flerårsaftale har Rigspolitiet og Rigsadvokaturen foretaget en målrettet tilpasning af PRES-modellen, således at den også i denne flerårsaftaleperiode kan danne grundlag for den løbende opfølgning på resultaterne.

Modellen er bygget op omkring 9 temaer (5 temaer vedrørende indsats og 4 temaer vedrørende resultaterne), som har indbyrdes sammenhæng, og hvert tema indeholder en række målepunkter. Modellen anvendes både til at følge udviklingen i den enkelte politikreds og til at foretage sammenligning på tværs af politikredsene.

Modellen kan illustreres således:



På resultatsiden måles der på alle væsentlige opgaveområder, men med særlig vægt på fokusområderne i flerårsaftalen:

- Tilfredsheden blandt anmeldere af vold, tyveri og indbrud
- Tilfredsheden med politiets responstid og service i forbindelse med alarm 112-opkald
- Sagsbehandlingstiden i forbindelse med straffesagsbehandlingen
- Opklaringsprocenter på såvel borgervendt kriminalitet som på øvrige overtrædelser af straffeloven
- Kriminalitetsniveauet for såvel borgervendt kriminalitet som for øvrige overtrædelser af straffeloven
- Responstidsmålinger på hastende politiopgaver
- Antallet af dræbte og tilskadede i trafikken
- Indsatsen på de særligt prioriterede kriminalitetsområder i flerårsaftalen
- Kvaliteten og effektiviteten i anklagemyndighedens straffesagsbehandling
- Resultatet af anklagemyndighedens legalitetskontrol i politikredsene
- Kvaliteten i politikredsenes økonomistyring
- Medarbejdertilfredshed
- Sygefravær blandt medarbejderne
- Styrkelsen af politiets kontakt med lokalsamfundet

- Styrkelsen af de lokale offerrådgivninger.

Hovedvægten i PRES ligger på de borgervendte resultater og i mindre grad på politikredsens bevilings- og ressourcestyring som f.eks. budgetoverholdelse. Sådanne elementer vil til gengæld få en større vægt i resultatkontrakterne med politidirektørerne.

For hvert målepunkt i PRES gives der point afhængigt af politikredsens resultat. Det samlede pointtal udgør kredsens resultat for det pågældende år, og kredsens samlede resultatet udgør grundlaget for årets resultatopfølgning på driftsmålene.

Såvel den samlede pointscore som status for hvert enkelt målepunkt offentliggøres i Politiets Årsrapport.

Opfølgningen på de enkelte målepunkter baseres primært på allerede registrerede oplysninger, således at det kun kræver relativt få ressourcer at gennemføre for politikredsene.

Målet er, at politikredsens samlede resultat i PRES ved udgangen af flerårsaftaleperioden er forbedret med 4% i forhold til niveauet i 2006.

Det må forventes, at politikredsene i 2007 og 2008 vil anvende endog meget betydelige ressourcer på gennemførelsen af reformprocessen. Det vil derfor i denne periode i sig selv være en udfordring at opretholde den nuværende polititbetjening. Det er målsætningen for denne periode, at borgerne mærker den betydelige omstillingsproces mindst muligt, samt at serviceniveauet i det væsentlige opretholdes uændret. Det bemærkes, at borgertilfredsheden følges løbende gennem de årlige undersøgelser.

Fra og med 2009 må det derimod forventes, at den organisatoriske del af reformen er slået næsten fuldt ud igennem, og det er derfor målsætningen, at politikredsene kan opnå en forbedring i den samlede årlige PRES-score på 2% hvert år i takt med frigørelsen af politireformens effektiviseringsgevinster. Det bemærkes, at politireformens samlede effektiviseringer på 800 årsværk ikke kan forventes opnået i denne aftaleperiode, idet den fulde effekt først forventes nået i 2011.

Rigspolitiet har indgået en samarbejdsaftale med Københavns Universitet, Det Juridiske Fakultet, om en evaluering af politireformen. Evalueringen fokuserer på følgende områder af reformen og dennes virkninger:

- Borgernes oplevelse af politiets indsats samt borgernes tryghed før og efter reformen
- Oplevelsen blandt politiets samarbejdspartnere af reformens virkninger
- Implementeringen af reformen i to af de nye politikredse
- Borgernes oplevelse af politiets responstid efter iværksættelse af reformen
- En vurdering af relevans og virkning af politiets dataindsamlings- og evalueringssystemer, herunder Politikredsens Resultatevalueringssystem (PRES).

En række af de nævnte undersøgelser gennemføres i 2006 (før-måling) samt igen i 2008 og 2010, og resultaterne heraf skal således indgå som et væsentligt bidrag til den samlede evaluering af politireformens virkninger.

Resultatevalueringssystem for Rigspolitiet og den overordnede anklagemyndighed

Med udgangspunkt i Rigspolitiets nye kerneopgaver og den ændrede styring af anklagemyndigheden skal der udvikles et resultatevalueringssystem for driften af Rigspolitiet og den overordnede anklagemyndighed med henblik på også at kunne stille konkrete mål- og resultatkrav til disse dele af politiet og anklagemyndigheden.

Målet er, at der i 2007 udvikles resultatevalueringssystemer for Rigspolitiet og den overordnede anklagemyndighed.

De udviklede systemer anvendes til opfølgning på resultaterne fra og med 2008.