

20
18

Mål- og resultatplan
for kriminalforsorgen

KRIMINAL  FORSORGEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	2
Om kriminalforsorgen	2
Strategiske pejlemærker	3
Én stærk og fælles koncern	3
Styrket sikkerhed og tryghed for de ansatte	3
Modernisering og fremtidssikring af afsoningssteder	3
Mere konsekvens og mindre tilbagefald	4
Moderne og bedre styret drift af kriminalforsorgen	4
Mål for 2018	4
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	8

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.

VISION

Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.

Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivitet på tværs af hele retsområdet.

Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.

Om kriminalforsorgen

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets koncerns mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Straff fuldbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet. Dette udgør kriminalforsorgens mission og er således grundlaget for al aktivitet i virksomheden.

Kriminalforsorgen har følgende mission og vision:

MISSION

Kriminalforsorgen
fuldbyrder straf
og medvirker til at
begrænse
kriminalitet.

VISION

Vi bringer
mennesker sikkert
videre til et liv uden
kriminalitet.

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et trygt og sikkert samfund.

Strategiske pejlemærker

Kriminalforsorgens strategiske arbejde tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision samt kriminalforsorgens mission og vision. I 2018 er udgangspunktet for dette arbejde bl.a. flerårsaftalen for 2018-2021, der skaber rammerne for en moderne og stærk kriminalforsorg, som kendetegnes ved et lavt recidiv, en høj sikkerhed og en moderne og omkostningseffektiv organisation.

Dette er udmøntet i fem strategiske pejlemærker.

Én stærk og fælles koncern

Kriminalforsorgen vil i samarbejde med de øvrige myndigheder på retsområdet bidrage til at styrke helhedstænkningen, den samlede kvalitet og effektivitet i straffesagskæden og medvirke til at digitalisere straffesagsbehandlingen på tværs af myndighederne.

Kriminalforsorgen vil styrke det ledelsesmæssige fokus på tværgående samarbejde og helhedssyn og øge den samlede evne til at gennemføre og implementere udviklings- og forandringstiltag på tværs af koncernen.

Kriminalforsorgen vil sammen med de andre myndigheder i straffesagskæden bidrage til at styrke koncernfokus på personfarlig kriminalitet, herunder nedbringe sagsbehandlingstiden i sager om vold, voldtægt og våben.

Styrket sikkerhed og tryghed for de ansatte

Der har været en stigning i antallet af trusler og vold mod personalet, som giver store udfordringer i forhold til sikkerheden for de ansatte. Sikkerheden for de ansatte skal forbedres ved bl.a. at forbedre den fysiske sikkerhed men også ved at udvise nultolerance over for de indsatte, der fremsætter trusler eller udøver vold over for de ansatte. Samtidig skal personalet i kriminalforsorgens institutioner have den tilstrækkelige uddannelse til at håndtere alle typer af indsatte.

Kriminalforsorgen skal løse udfordringen med et højt og stigende sygefravær. Initiativer for at fremme de ansattes sikkerhed forventes at kunne bidrage til en reduktion af sygefraværet.

Den teknologiske udvikling udfordrer kampen mod indsmugling af ulovlige effekter i kriminalforsorgens institutioner. Kriminalforsorgen skal yde en målrettet indsats med henblik på at forhindre indsmugling af ulovlige genstande som eksempelvis narkotika, våben, mobiltelefoner og lignende.

Modernisering og fremtidssikring af afsoningssteder

Kriminalforsorgens bygningsmasse skal fortsat moderniseres, så bygningerne tilpasses de aktuelle kriminalitetsmønstre og ændringer i sammensætningen af de indsatte. Bygningerne skal indrettes til eksempelvis bedre håndtering af bandekonflikter mv.

Udvisningsdømte udlændinge, som ikke har en fremtid i det danske samfund, skal så vidt muligt overføres til afsoning i eget hjemland og ikke sidde unødigt længe i danske fængsler.

Mere konsekvens og mindre tilbagefald

De indsatte afsoner i dag generelt længere domme og banderne fylder mere i fængslerne. Den øgede brug af alternativer til frihedsstraf (fodlænke og samfundstjeneste) betyder, at de mindst belastede kriminelle ikke afsoner frihedsstraf i fængslerne i samme grad som tidligere. Den ændrede sammensætning af indsatte betyder bl.a., at kriminalforsorgens ansatte flere steder oplever, at en del af de indsatte er blevet mere udfordrende og i mindre grad respekterer reglerne.

Der skal derfor slås konsekvent ned, når de indsatte ikke vil respektere reglerne i fængslerne. Det er vigtigt, at disciplinærstraffene opleves som tilstrækkelig hurtige, mærkbare og graduerede, og at de har den ønskede virkning.

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet. For de indsatte, som gerne vil et liv uden kriminalitet, er det vigtigt, at kriminalforsorgen har en effektiv og målrettet indsats, som giver de bedste forudsætninger herfor. Derfor arbejder kriminalforsorgen til stadighed på at nedbringe recidivet. Målet er, at de indsatser, der løbende gennemføres, får flere til at leve et liv uden kriminalitet.

Moderne og bedre styret drift af kriminalforsorgen

Kriminalforsorgen som organisation skal blive mere moderne og effektiv, ligesom der skal være en bedre styret drift i forhold til f.eks. bemanning og kapacitet. Der skal være fokus på sammentænkte løsninger på tværs af kriminalforsorgens forskellige institutioner, og der skal sikres øget ensretning af praksis og arbejdsgange.

Derudover vil kriminalforsorgen skabe det ledelsesmæssige fundament for at modernisere og effektivisere kriminalforsorgen som organisation og for at understøtte, at kriminalforsorgens ansatte kan varetage opgaveløsningen bedst muligt. Hertil hører, at kriminalforsorgen også skal se på kulturen blandt medarbejderne, som bl.a. er præget af en stærk faglig stolthed, men hvor der visse steder har manglet en tilstrækkelig sammenhæng mellem den udmeldte retning og værdierne i praksis. Der skal derfor gennemføres en række initiativer, der har til formål at understøtte kultur og adfærd i kriminalforsorgen med en styrket ledelsesmæssig indsats.

Mål for 2018

Én stærk og fælles koncern (vægt: 17,5 pct.)

Kriminalforsorgen spiller en vigtig rolle på den flerårige koncernfælles dagsorden i forhold til at få nedbragt sagsbehandlingstiden i straffesager. En tværgående analyse af straffesagskæden har identificeret en række initiativer, som har til formål at realisere ambitionen om markant at nedbringe sagsbehandlingstiden. Det kræver både en indsats fra kriminalforsorgen og en fælles indsats af myndighederne på tværs af straffesagskæden.

Derudover skal målopfyldelsen i forhold til de politiske fastsatte mål for hurtig indsættelse i sager vedrørende vold, voldtægt og våben (VVV-sager) forbedres.

Mål 1: Effektiv sagsbehandling af straffesager på tværs af myndighederne i straffesagskæden	Vægt
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager ¹ , hvor tiltalte idømmes ubetinget frihedsstraf og påbegynder afsoning i 2019, skal være faldet med 10 pct. i 2019 (ca. 30 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016. Målet vægtes med 10 pct. i kriminalforsorgens mål- og resultatplan for 2019.	Ingen vægtning i 2018
Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra dom til afsoning for straffesager (fængsel og fodelænke) skal i 2018 være faldet med 15 pct. (ca. 15 dage) ift. den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2016 ² .	7,5 pct.
Kriminalforsorgen skal forbedre målopfyldelsen i VVV-sager. I 2018 skal målopfyldelsen være minimum 85 pct. ³	10 pct.

Styrket sikkerhed og tryghed for de ansatte (vægt: 30 pct.)

Graden af sygefravær har stor betydning for den enkelte og samtidig indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen. Kriminalforsorgen vil derfor fortsat i 2018 have fokus på nedbringelsen af sygefraværet blandt medarbejderne for at sikre en effektiv opgavevaretagelse og et bedre arbejdsliv for den enkelte.

Mål 2: Nedbringe sygefraværet	Vægt
Kriminalforsorgens sygefravær er nedbragt med minimum 5 pct. i forhold til 2017.	10 pct.

Kriminalforsorgen vil i 2018 forsætte sit fokus på vold og/eller trusler mod de ansatte. Nye initiativer i regi af flerårsaftalen skal medvirke til, at presset på de ansatte reduceres.

Mål 3: Sikkerheden for de ansatte styrkes	Vægt
Niveauet for vold mod ansatte er reduceret med 10 pct. i forhold til 2017.	7,5 pct.
Niveauet for trusler mod ansatte er reduceret med 5 pct. i forhold til 2017.	5 pct.
Kriminalforsorgen har i 2018 oprettet to forstærkningshold bestående af fængselsbetjente, som fra 2. halvår af 2018 i kortere eller længere tid kan styrke sikkerheden og trygheden på bestemte institutioner, matrikler eller afdelinger på tværs af landet.	7,5 pct.

¹ Sager opgøres på hovedforhold.

² Resultatkravet indgår også i anklagemyndighedens mål- og resultatplan for 2018.

³ Resultatkravet opgøres efter samme opgørelsesmetode, som benyttes i redegørelsen til Folketingets Retsudvalg i 2017 om sagsbehandlingstiden for sager om vold, voldtægt og våben.

Modernisering og fremtidssikring af afsoningssteder (vægt: 20 pct.)

Kriminalforsorgen vil i 2018 gennemføre tilpasninger af bygningsmassen samt omdanne faciliteter, sådan at de i højere grad afspejler det aktuelle behov i forhold til placering og håndtering af forskellige grupper af indsatte.

Mål 4: Styrket indsats mod udvisningsdømte kriminelle udlændinge	Vægt
Kriminalforsorgen har inden udgangen af 2018 idriftsat et udvisningsfængsel i Ringe Fængsel, hvortil udvisningsdømte udlændinge overføres.	10 pct.
80 pct. af sager vedrørende udvisningsdømte udlændinge, hvor der kan blive tale om overførsel til afsoning i eget hjemland, skal forelægges departementet senest 10 arbejdsdage fra straffens iværksættelse.	5 pct.
Mål 5: Styrkelse af sikkerheds- og efterretningsarbejdet	Vægt
Kriminalforsorgen udarbejder inden 1. juli 2018 et samlet oplæg om konkrete tiltag til at styrke sikkerheds- og efterretningsarbejdet herunder forslag til mere systematisk vidensindsamling, udbygget model for sikkerhedsklassificering mv.	5 pct.

Mere konsekvens og mindre tilbagefald (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet. Dem, der kan og vil, skal hjælpes videre til et liv uden kriminalitet, der bl.a. understøttes af, at kriminalforsorgen anvender en evidensbaseret tilgang til de resocialiserende indsatser. Et led i indsatsen for at mindske tilbagefald til ny kriminalitet er at fastholde den dømtes kontakt til familien under afsoning, som bl.a. kan ske ved at få tilladelse til udgang under afsoning.

Kriminalforsorgen udarbejder årlige opgørelser over recidivet, det vil sige, hvor mange løsladte og tilsynsdømte der – inden for en opfølgningsperiode på to år – begår ny kriminalitet og skal have fuldbyrdet en straf i kriminalforsorgens regi på ny.

Tabel 1: Recidiv for gruppen af fængselsdømte, gruppen af tilsynsdømte samt det samlede recidiv i pct. 2011-2014

	Fængselsdømte	Tilsynsdømte	I alt
2011	33,1	21,3	27,6
2012	32,3	19,7	26,6
2013	30,0	19,5	25,3
2014	29,6	18,3	23,9

Fængselsdømte omfatter afsonere i fængsel samt fodlænke og § 78 anbragte.

Tilsynsdømte omfatter betinget dømte, samfundstjenestedomte og behandlingsdømte i tilsyn.

De årlige opgørelser viser, at der over den seneste årrække kan konstateres et fald i både det samlede recidiv og inden for grupperne af henholdsvis fængselsdømte og tilsynsdømte.

Mål 6: Målretning af resocialiserende indsatser og skærpede konsekvenser ved udgangsmisbrug	Vægt
Kriminalforsorgen har i 2018 styrket visitationsproceduren i forbindelse med exit-forløb, herunder metoderne til at afdække egnethed og motivationen for at indgå i et exit-forløb hos indsatte med bandetilhørsforhold.	5 pct.
I 75 pct. af de sager, hvor en indsat er undvejet fra ledsaget udgang eller har begået ny kriminalitet under udgang, skal der være truffet afgørelse om udgangskarantæne og evt. overførsel fra åbent til lukket fængsel senest 5 dage efter, den indsatte har genoptaget straffuldbyrdsen, eller institutionen har fået kendskab til, at den indsatte har begået ny kriminalitet under udgangen.	5 pct.

Moderne og bedre styret drift af kriminalforsorgen (vægt: 22,5 pct.)

Moderniseringen af kriminalforsorgen skal fortsættes og styrkes, sådan at det sikres, at kriminalforsorgen igennem en effektiv og professionel drift bedst muligt understøtter kerneopgaven med afsoning og resocialisering.

Kriminalforsorgen vil derudover have fokus på at implementere initiativer relateret til vejledningen om god adfærd i det offentlige.

Mål 7: Fortsat modernisering af kriminalforsorgen og god adfærd i det offentlige	Vægt
Kriminalforsorgen har ultimo maj 2018 gennemført og evalueret pilotdrift af VIT (Nyt tjenestetidssystem). Endvidere har kriminalforsorgen inden udgangen af 2018 påbegyndt implementeringen af vagtplanlægningsprojektet, som bl.a. indebærer ensretning af vagtplanlægningen og sikrer ensartethed og omkostningseffektivitet.	10 pct.
Implementeringsplan for tiltag i kriminalforsorgens flerårsaftale er udarbejdet senest i foråret 2018.	7,5 pct.
Kriminalforsorgen har inden 1. marts 2018 forelagt en plan for implementeringen af vejledningen om god adfærd i det offentlige, herunder hvilke tiltag der tages for forskellige medarbejdergrupper samt en præcis angivelse af milepæle. Kriminalforsorgen skal have gennemført implementeringen inden udgangen af 2018.	5 pct.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2018.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2018 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og direktøren for kriminalforsorgen. Den endelige afrapportering af målene sker i forbindelse med årsrapporten.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 17. januar 2018



Departementschef Barbara Bertelsen
Justitsministeriets departement

København, den 17/1. januar 2018



Direktør Thorkild Fogde
For kriminalforsorgen