



20

Mål- og resultatplan
for kriminalforsorgen

KRIMINAL  FORSORGEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	2
Om kriminalforsorgen	2
Recidivet	3
Strategiske pejlemærker	4
Mål for 2017	5
Én samlet koncern	6
Forberedelse og indgåelse af aftale for kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018	6
Tæt samarbejde med omverdenen	6
Fleksibel kapacitet	7
Effektiv opgavevaretagelse	7
Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte	7
Mindre tilbagefald	8
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	10

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

Mission

- *Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.*
- *Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.*

Vision

- *Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.*
- *Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivisering på tværs af hele retsområdet.*
- *Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.*



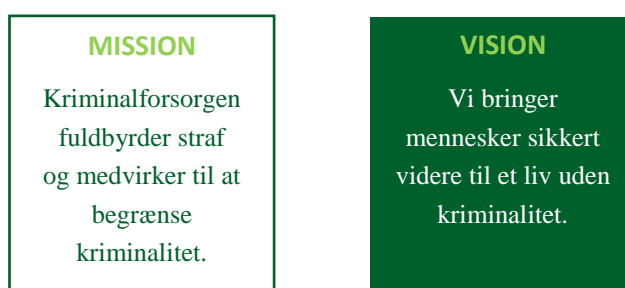
Om kriminalforsorgen

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Straff fuldbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet. Dette udgør kriminalforsorgens mission og er således grundlaget for al aktivitet i virksomheden. Kriminalforsorgens grundlæggende værdi: "kunsten at balancere mellem det hårde og det bløde"

afspejler denne dobbelte hovedopgave, som medarbejderne i kriminalforsorgen skal håndtere i dagligdagen.

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et trygt og sikkert samfund.

Kriminalforsorgen har følgende mission og vision:



Recidivet

Kriminalforsorgen udarbejder årlige recidivopgørelser over, hvor mange løsladte og tilsynsklienter der – inden for en individuel opfølgingsperiode på to år – begår ny kriminalitet og skal fuldbyrde en straf i kriminalforsorgen på ny.

Tabel 1. Recidiv for gruppen af fængselsdømte, gruppen af tilsynsdømte samt det samlede recidiv i pct. 2009-2013

	Fængselsdømte	Tilsynsdømte	I alt
2009	33,4	20,7	27,7
2010	33,7	21,2	27,9
2011	33,1	21,3	27,6
2012	32,3	19,7	26,6
2013	30,0	19,5	25,3

De årlige opgørelser viser, at der over en årrække ikke kan konstateres store udsving i det samlede recidiv, og ej heller store udsving inden for de overordnede sanktionskategorier af henholdsvis fængselsdømte og tilsynsdømte.

Kriminalforsorgen arbejder til stadighed på at nedbringe recidivet. Målet er, at de resocialiserende indsatser, der løbende gennemføres, får færre klienter til at vende tilbage til ny kriminalitet efter endt ophold i kriminalforsorgen.

Strategiske pejlemærker

Kriminalforsorgens arbejde med at indfri både Justitsministeriets concerns overordnede samt egen mission og vision er operationaliseret i fem strategiske pejlemærker, som danner rammen for mål- og resultatplanen for 2017.

Tæt samarbejde med omverdenen

For at kriminalforsorgen kan løse sine opgaver bedst muligt, skal samarbejdet med omverdenen være endnu tættere og bedre. Derfor skal samarbejdet udbygges og styrkes med de aktører, der er med til at støtte op om kriminalforsorgens arbejde og hvis indsatser er afgørende for, at kriminalforsorgen kan leve op til visionen om at bringe mennesker sikkert videre til et liv uden kriminalitet.

Fleksibel kapacitet

Kriminalforsorgens belægspress påvirkes bl.a. af faktorer uden for kriminalforsorgens kontrol. Store udsving i belægsprocenten og de forskellige behov for sektionering og adskillelse af indsatte som følge af f.eks. bandetilhørsforhold og behandlingsbehov mv. stiller store krav til den fleksible anvendelse af pladserne, hvorfor fokus skal fastholdes på at sikre holdbare og helhedsorienterede løsninger.

Effektiv opgavevaretagelse

Kriminalforsorgen skal ligesom den øvrige offentlige sektor levere maksimal effekt for de ressourcer, som denne stilles til rådighed. Netop derfor skal indsatser og aktiviteter organiseres og gennemføres på en sådan måde, at der opnås mest mulig effekt for klienten og samfundet.

Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte og samfundet

Kriminalforsorgens mission og vision indebærer, at der skabes tryghed for den enkelte. Det gælder borgere i samfundet, og det gælder ansatte og klienter i kriminalforsorgen. Der er blandt andet fokus på en styrket indsats mod vold og/eller trusler mod ansatte, ulovlig brug af mobiltelefoner samt radikaliserings i kriminalforsorgens institutioner.

Mindre tilbagefald

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet. De indsatser, der iværksættes i kriminalforsorgen, skal derfor bidrage til en resocialisering af de dømte og mindske tilbagefald til ny kriminalitet.

Udover de fem ovenstående pejlemærker optræder der i mål- og resultatplanen for 2017 endnu to strategiske pejlemærker:

Én samlet koncern

Det fremgår af Justitsministeriets vision, at Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivisering på tværs af hele retsområdet. Der er således også igangsat en

række fælles koncernprojekter på tværs af ministerområdet, som bl.a. skal bidrage til øget kvalitet og effektivitet i opgavevaretagelsen.

Forberedelse og indgåelse af aftale for kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018

Kriminalforsorgens økonomiske rammer og overordnede fokusområder er traditionelt blevet fastlagt i flerårige politiske aftaler. Den seneste flerårsaftale udløb ved udgangen af 2016. Finansloven for 2017 på kriminalforsorgens område forlænger bevillingerne fra 2016, som var det sidste år i flerårsaftalen. Der er iværksat en ekstern analyse af kriminalforsorgen, som skal indgå i grundlaget for fastlæggelsen af kriminalforsorgens fremtidige arbejde og økonomi, når der i efteråret 2017 skal tages stilling til en ny politisk aftale for kriminalforsorgen.

Mål for 2017

Kriminalforsorgens mål for 2017 er opdelt efter ovenstående syv pejlemærker og indeholder såvel objektive driftsmål som kvalitative udviklingsmål. For førstnævnte mål er der opstillet objektive og kvantificerbare resultatkrav, mens de sidstnævnte mål vil indeholde et skønsmæssigt element i vurderingen af, hvorvidt målet er opfyldt.

Nedenfor følger en oversigt over kriminalforsorgens mål for 2017. De enkelte mål uddybes i de følgende afsnit med de konkrete aktiviteter, som kriminalforsorgen skal iværksætte for at nå målene i 2017.

Strategiske pejlemærker	Mål
En samlet koncern	Styrkelse af koncernfælles samarbejde
Forberedelse og indgåelse af aftale for kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018	Sikre et solidt fundament for kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018
Tæt samarbejde med omverdenen	Styrke indsatsen mod udvisningsdømte kriminelle udlændinge
Fleksibel kapacitet	Ingen venterkø og hurtig iværksættelsestid
Effektiv opgavevaretagelse	Nedbringelse af sygefravær
	Styrket it-udvikling og -drift
Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte	Niveauet for vold og/eller trusler mod ansatte reduceres
	Forhindre ulovlig kommunikation i kriminalforsorgens fængsler og arresthuse
	Forhindre radikalisering
Mindre tilbagefald	De resocialiserende indsatser målrettes klienternes risici og behov og klienterne gives de bedste forudsætninger for et liv uden kriminalitet

Én samlet koncern (vægt: 10 pct.)

Det fremgår af Justitsministeriets concerns vision, at Justitsministeriet skal understøtte regeringens målsætninger samt agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivisering på tværs af hele retsområdet. Under dette pejlemærke behandles mål, som er fælles for koncernen eller har stor betydning for denne, herunder en styrkelse af det koncernfælles samarbejde.

Mål 1: Styrkelse af koncernfælles samarbejde (vægt: 10 pct.)	Vægt
Kriminalforsorgens topledelse agerer som en del af Justitsministeriets samlede koncernledelse og skal understøtte koncernfælles målsætninger. I forlængelse heraf skal kriminalforsorgen bidrage aktivt i relevante projekter, herunder den tværgående analyse af straffesagskæden.	5 pct.
Kriminalforsorgen skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over folketings spørgsmål (alm. del) stillet efter 1. januar 2017.	5 pct.

Forberedelse og indgåelse af aftale for kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018 (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgens flerårsaftale udløb ved udgangen af 2016, og der er for 2017 givet en etårig forlængelse af den økonomiske bevilling fra 2016. Der er derfor igangsat et arbejde med at forberede en ny aftale for kriminalforsorgen fra og med 2018.

Mål 2: Sikre et solidt fundament for kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018 (vægt: 10 pct.)	Vægt
Kriminalforsorgen skal i 2017 have fastlagt rammerne for en implementeringsorganisation, som bl.a. skal sikre, at en politisk aftale om kriminalforsorgens arbejde og økonomi fra 2018 implementeres, herunder at det forudsatte effektiviseringsprovenu realiseres.	10 pct.

Tæt samarbejde med omverdenen i forhold til at styrke indsatsen mod udvisningsdømte kriminelle udlændinge (vægt: 10 pct.)

For at kriminalforsorgen og øvrige myndigheder kan løse sine opgaver bedst muligt, skal samarbejdet være endnu tættere og bedre. Særligt i 2017 er der fokus på samarbejdet med politiet samt departementet for at sikre effektivering af udvisningsdømte.

Mål 3: Styrke indsatsen mod udvisningsdømte kriminelle udlændinge (vægt: 10 pct.)	Vægt
80 pct. af afgørelserne om prøveløsladelse af udvisningsdømte skal være truffet senest 4 uger før halvtidsdatoen for afsonere, der ved iværksættelsen har en resterende opholdstid på 4 måneder eller mere.	5 pct.
75 pct. af sager vedrørende udvisningsdømte udlændinge, hvor der kan blive tale om overførsel til afsoning i eget hjemland, skal forelægges Justitsministeriet senest 15 dage fra straffens iværksættelse.	5 pct.

Fleksibel kapacitet og ingen venterkø (vægt: 13 pct.)

Kriminalforsorgen har tidligere været udfordret ved, at dømte har måttet vente i lang tid på at starte afsoningen. Kriminalforsorgen har derfor fokus på, at der ikke igen opstår venterkø til afsoning.

Mål 4: Ingen venterkø og hurtig iværksættelsestid (vægt: 13 pct.)	Vægt
Der er ikke oparbejdet venterkø til afsoning i fængsler i 2017.	5 pct.
Der er ikke oparbejdet venterkø til afsoning med fodlænke i 2017.	5 pct.
Iværksættelsestiden for fængselsdømte, der fra fri fod bliver indsat i fængsler og arresthuse, er over året gennemsnitlig 1,8 måneder eller derunder i 2017.	3 pct.

Effektiv opgavevaretagelse (vægt: 10 pct.)

Graden af sygefravær har indvirkning på kriminalforsorgens økonomi, produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen. Kriminalforsorgen vil derfor fortsat i 2017 have fokus på nedbringelsen af sygefraværet blandt medarbejderne for at sikre en effektiv opgavevaretagelse og et bedre arbejdsliv for den enkelte.

Mål 5: Nedbringelse af sygefravær (vægt: 5 pct.)	Vægt
Kriminalforsorgens sygefravær er nedbragt med minimum 5 pct. i forhold til 2016	5 pct.

Som led i understøttelsen af en effektiv opgavevaretagelse skal kriminalforsorgen levere stabile og tidssvarende it-løsninger.

Mål 6: Styrket IT-udvikling og drift (vægt: 5 pct.)	Vægt
Proof of concept for tjenestetidssystemet er godkendt i 2. kvartal 2017 og pilotdrift af systemet er påbegyndt på to afdelinger i Kriminalforsorgens institutioner inden udgangen af 2017.	2,5 pct.
Kriminalforsorgen skal inden udgangen af 2017 have implementeret og idriftsat en ny løsning baseret på Microsofts "Intune" til kalender- og mailsynkronisering på mobildevices hos alle relevante JIF-kunder.	2,5 pct.

Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte, herunder styrket indsats mod vold og/eller trusler mod ansatte, ulovlig brug af mobiltelefoner samt radikalisering i kriminalforsorgens institutioner (vægt: 32 pct.)

Kriminalforsorgen vil skabe tryghed for kriminalforsorgens klienter og medarbejdere samt borgere i samfundet. Der vil i 2017 være fokus på aktivt at arbejde for forebyggelse af vold og trusler mod ansatte.

Mål 7: Niveauet for vold og/eller trusler mod ansatte reduceres (vægt 10 pct.)	Vægt
Niveauet for vold og/eller trusler mod ansatte er reduceret med 7 pct. i forhold til 2. halvår af 2016. ¹	5 pct.
Der er i 90 % af sagerne sket rettidige indberetninger af episoder vedrørende vold og/eller trusler senest den 10. i den efterfølgende måned.	5 pct.

Kriminalforsorgen skal sikre, at indsatte i fængsler og arresthuse ikke er i besiddelse af mobiltelefoner. Et vigtigt led heri er skærpelse af adgangskontrollen både i forhold til indsatte, ansatte og besøgende. Som led i denne skærpelse skal der installeres forskellige former for scannere, som kan spore mobiltelefoner, herunder såkaldte millimeterbølgescannere. Det er derudover vigtigt, at der er fokus på at gennemføre cellevisitationer.

Mål 8: Forhindre ulovlig kommunikation i kriminalforsorgens fængsler og arresthuse (vægt: 12 pct.)	Vægt
Kriminalforsorgen har som led i indsatsen mod indsmugling af mobiltelefoner installeret millimeterbølgescannere inden udgangen af 2017 i følgende fængsler og arresthuse: Enner Mark Fængsel, Nyborg Fængsel, Vestre Fængsel, Randers Arrest, Aarhus Arrest, Helsingør Arrest og Køge Arrest.	8 pct.
Kriminalforsorgen udarbejder i 1. halvår 2017 en metode for opgørelse af udførte cellevisitationer i overensstemmelse med standard for visitationer for sikkerhedskategori 1 og 2, hvorefter data indarbejdes i kriminalforsorgens løbende ledelsesinformation i 2. halvår af 2017.	4 pct.

Som led i indsatsen mod ekstremisme og radikaliserings blev der i oktober 2016 af den daværende regering udarbejdet en national handlingsplan, som indeholder en række indsatser og initiativer på området. Kriminalforsorgen er en vigtig aktør i forebyggelsen og bekæmpelsen af ekstremisme og radikaliserings, og en række af indsatserne og initiativerne i den nationale handlingsplan påhviler således kriminalforsorgen.

Mål 9: Forhindre radikaliserings (vægt: 10 pct.)	Vægt
Kriminalforsorgen sikrer, at de initiativer, der fremgår af <i>National handleplan om forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme</i> gennemføres i overensstemmelse med den implementeringsplan, som løbende drøftes mellem kriminalforsorgen og departementet.	10 pct.

Mindre tilbagefald (vægt: 15 pct.)

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet. For at minimere risikoen for tilbagefald til ny kriminalitet skal de resocialiserende indsatser målrettes klientens risici og behov.

Handleplaner er et af de centrale redskaber i kriminalforsorgens resocialiserende arbejde, og der igangsættes årligt handleplansforløb for mere end 10.000 klienter i kriminalforsorgen. Handlepla-

¹ Niveauet for hele 2016 estimeres på baggrund af 2. halvår 2016. Således at niveauet for 2. halvår 2016 fordobles. I 2017 skal dette niveau reduceres med 7 pct.

nerne er med til at sætte klienten og dennes behov i centrum, og det er et vigtigt koordineringsredskab med andre myndigheder.

Koordinering med kommunen i forbindelse med løsladelse kan være afgørende for klientens resocialisering, da kommunen kan hjælpe med bolig, sociale ydelser og støtte i forhold til reintegration på arbejdsmarkedet.

Mål 10: De resocialiserende indsatser målrettes klienternes risici og behov og klienterne gives de bedste forudsætninger for et liv uden kriminalitet (vægt: 15 pct.)	Vægt
Som led i modtagelsesproceduren i fængslerne skal der for mindst 80 procent af afsonerne, som falder inden for målgruppen, være taget stilling til risiko- og behovsniveau gennem anvendelse af LS/RNR-redskabet.	5 pct.
Der skal i mindst 75 pct. af tilsynssagerne været taget stilling til risiko- og behovsniveau gennem anvendelse af LS/RNR-redskabet.	5 pct.
For 75 pct. af tilsynsklienter med høj eller meget høj risiko for recidiv arbejdes der med den højintensive tilsynsindsats MOSAIK.	2,5 pct.
Gennemførelsen af en stikprøvebaseret undersøgelse af handleplanerne skal vise en 20 pct. stigning i udfyldelsesgraden for feltet "Koordinering" således, at denne totalt set er 83 pct.	2,5 pct.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2017.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2017 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Status på mål- og resultatplanen drøftes umiddelbart efter afrapportering, ligesom opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschef og styrelsesdirektør.

Genforhandling eller justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens opfyldelse af de opstillede mål, ændres. Genforhandling eller justering kan finde sted, når parterne er enige herom.

Påtegning

København, den 20. december 2016



Departementschef Barbara Bertelsen
Justitsministeriets departement

København, den 20. december 2016



Fungerende direktør Ole Hansen
For kriminalforsorgen