

20

Mål- og resultatplan
for anklagemyndigheden

ANKLAGEMYNDIGHEDEN



ANKLAGEMYNDIGHEDEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	2
Om anklagemyndigheden	2
Strategiske pejlemærker og mål for 2017	3
Én samlet koncern	4
Kvalitet i straffesagsbehandlingen	4
Anklagemyndighedens produktivitet	5
Tilsyn med straffesagsbehandlingen	6
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	8

Mission og vision

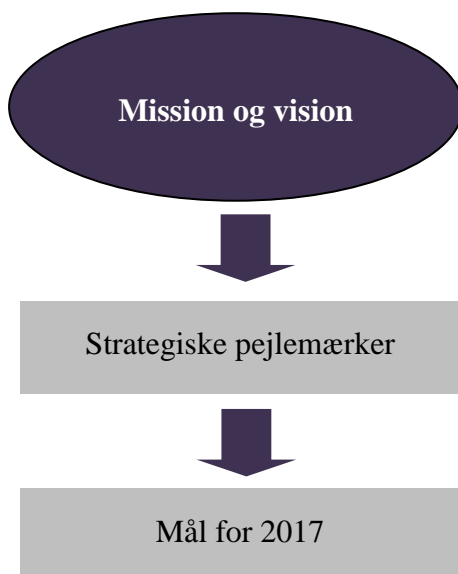
Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder anklagemyndigheden. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

Mission

- *Justitsministeriet sikrer, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.*
- *Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper.*

Vision

- *Justitsministeriet skal levere højt kvalificeret problemløsning, der understøtter regeringens mål.*
- *Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivisering på tværs af hele retsområdet.*
- *Justitsministeriet skal være en åben og serviceorienteret samarbejdspartner, der bidrager rettidigt og brugbart.*



Om anklagemyndigheden

Den offentlige anklagemyndighed varetages af rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten har det faglige ansvar for anklagemyndighedens virksomhed i hele landet og fører tilsyn med statsadvokaterne og – til dels gennem dem med – politidirektørerne. Rigsadvokaten er endvidere den øverste administrative leder af anklagemyndigheden, idet statsadvokaterne og politidirektørerne dog har det daglige ansvar for henholdsvis statsadvokaturerne og politikredsene.

Anklagemyndighedens opgave er i samarbejde med politiet at strafforfølge forbrydelser. Anklagemyndigheden skal fremme enhver sag med den hurtighed, som sagens beskaffenhed tillader, og derved ikke blot påse, at de skyldige drages til ansvar, men også at forfølgning af uskyldige ikke finder sted.

Anklagemyndighedens kerneopgave er at foretage strafforfølgning i straffesager, hvor politiet rejser sigtelse, samt at udøve et løbende tilsyn med straffesagsbehandlingen i øvrigt. Anklagemyndigheden skal således understøtte politiets arbejde under efterforskningen og efterfølgende træffe afgørelse vedrørende tiltale spørgsmål og gennemføre retsforfølgning. Der er derfor en tæt sammenhæng mellem anklagemyndighedens mål og politiets fokusområder.

Den strategiske retning for anklagemyndighedens udvikling er fastlagt i anklagemyndighedens virksomhedsstrategi 2017, som indeholder følgende syv fokusområder:

- Kriminalitetsbilledet og anklagerfaglige fokusområder
- Den rigtige kvalitet og kvalitetsmåling
- Styring af sager
- Et fokuseret tilsyn
- Tværgående samarbejde og digitalisering
- Gennemføre og fastholde forandringer
- Leder- og medarbejderudvikling

Derudover understøtter anklagemyndigheden politiets strategiske og operative indsatser.

Mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden er koordineret med mål- og resultatplanen for politiet, så de to planer tilsammen udgør det samlede styringsgrundlag for politiet og anklagemyndigheden i 2017.

Strategiske pejlemærker og mål for 2017

For at anklagemyndigheden kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne på justitsområdet. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både anklagemyndighedens, men også andre myndigheders indsatser. Et stærkt concernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et trygt og sikkert samfund.

Justitsministeriets mission og vision sætter dermed rammen og retningen for politiets og anklagemyndighedens virksomhedsstrategier og operationaliseringen af anklagemyndighedens strategiske pejlemærker til mål for 2017. Anklagemyndighedens arbejde med at indfri Justitsministeriets vision og mission er udmøntet i nedenstående fire strategiske pejlemærker.

Målene er fastlagt ud fra en vurdering af, hvad der fra et strategisk synspunkt skal til for at sikre en hensigtsmæssig udvikling for anklagemyndigheden i 2017. Kravene i mål- og resultatplanen vil blive udmøntet i politikredsene og statsadvokaturerne ved indgåelse af mål- og resultatplaner for 2017 mellem rigsadvokaten og henholdsvis politikredsene og statsadvokaturerne.

Én samlet koncern (vægt: 25 pct.)

Det fremgår af Justitsministeriets concerns vision, at Justitsministeriet skal agere som én koncern, der sikrer helhedstænkning og effektivisering på tværs af hele retsområdet. Der er således også igangsat en række fælles koncernprojekter på tværs af ministerområdet, som bl.a. skal bidrage til øget kvalitet og effektivitet i opgavevaretagelsen. Under dette pejlemærke behandles mål, som er fælles for koncernen, herunder en styrkelse af det koncernfælles samarbejde.

Mål 1: Styrkelse af koncernfælles samarbejde (vægt: 25 pct.)	Vægt
Anklagemyndighedens topledelse agerer som en del af den samlede koncernledelse og skal understøtte koncernfælles målsætninger. I forlængelse heraf skal anklagemyndigheden bidrage aktivt i relevante projekter, herunder den tværgående analyse af straffesagskæden.	10 pct.
Anklagemyndigheden gennemfører uddannelses- og implementeringsaktiviteter, så der fuldt ud kan gennemføres små og store digitale retssager inden for den fastsatte frist sat af <i>Toplederforum</i> under Justitsministeriet.	5 pct.
Anklagemyndigheden skal udvikle og forberede implementering af et nyt system for digitale særakter. Inden udgangen af 1. kvartal 2017 skal der foreligge en projektplan til godkendelse for <i>Toplederforum</i> under Justitsministeriet. Projektet skal overholde den fastlagte projektplan i 2017.	5 pct.
Rigsadvokaten skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over folketingsspørgsmål (alm. del) stillet efter 1. januar 2017.	5 pct.

Kvalitet i straffesagsbehandlingen (vægt: 30 pct.)

Det er anklagemyndighedens ansvar at sikre, at straffesager generelt behandles så hurtigt, som sagen tillader. Anklagemyndigheden arbejder med at forbedre sagsbehandlingstiderne i straffesagskæden og reducere alderen på verserende sigtelser samtidig med, at kvaliteten af anklagemyndighedens afgørelser om tiltalerejsning (domfældelsesprocenten) fastholdes, og den anklagerfaglige kvalitet løbende udvikles.

I 2017 vil anklagemyndigheden arbejde strategisk med at forbedre kvaliteten af anklageskrifter – som er straffesagens centrale dokument – ved at gennemføre en kvalitetsmåling af anklageskrifter og efterfølgende gennemføre en samlet indsats med henblik på at forbedre kvaliteten.

Mål 2: Kvalitet i straffesagsbehandlingen (vægt: 30 pct.)	Vægt
Beholdningen af verserende voldssigtelser uden tiltale i den lokale anklagemyndighed er nedbragt med mindst 20 pct. inden udgangen af 2017.	5 pct.
Beholdningen af sager om økonomisk kriminalitet i den lokale anklagemyndighed må ikke stige i 2017. ¹	5 pct.
Politikredsene skal i 2017 give besked til kriminalforsorgen om fuldbyrdelse af betingede og ubetingede domme i mindst 90 pct. af sagerne inden 30 dage fra domsdato.	5 pct.
De regionale statsadvokaturer skal i 2017 træffe afgørelse i mere end 80 pct. af alle erstatnings- og klagesager samt tiltaleindstillinger inden 60 dage fra modtagelsen af sagen.	2,5 pct.
Andelen af verserende erstatnings- og klagesager med en alder over 60 dage må ikke overstige 20 pct. ved de regionale statsadvokaturer.	2,5 pct.
Anklagemyndigheden skal fastholde domfældelsesprocenten i straffelovssager på 2016-niveau (\pm 5 pct.).	5 pct.
Anklagemyndigheden vil i 2017 arbejde strategisk med at forbedre kvaliteten af anklageskrifter. Kvaliteten skal være ultimo 2017 være forbedret i forhold til en ”på plads” måling primo 2017.	5 pct.

Anklagemyndighedens produktivitet (vægt: 30 pct.)

Det er en af anklagemyndighedens strategiske målsætninger at opnå en bedre kapacitetsudnyttelse og dermed forbedre produktiviteten.

Anklagemyndighedens muligheder for fortsat at forbedre produktiviteten og medvirke til et effektivt sagsflow i straffesagerne er bl.a. stærkt afhængig af det tværgående samarbejde i straffesagskæden mellem anklagemyndigheden og henholdsvis politiet og retterne. Eksempelvis er det hensigtsmæssigt, at politiet planlægger større operative indsatser i tæt samarbejde med anklagemyndigheden og byretten, så det sikres, at der i forbindelse med en aktion er den tilstrækkelige anklager- og dommerkapacitet til rådighed for håndtering af grundlovsforhør, varetægtsfængslinger mv.

¹ Beholdningen opgøres i arbejdstimer på baggrund af den model for styring af større sager, der er udrullet i den lokale anklagemyndighed i 2016

Tilsvarende er samarbejdet mellem anklagemyndigheden og retterne om berømmelse og afvikling af retsmøder i straffesager samt om digitalisering af straffesagerne af stor betydning for anklagemyndighedens kapacitetsudnyttelse.

Mål 3: Anklagemyndighedens produktivitet (vægt: 30 pct.)	Vægt
Anklagemyndigheden i politikredsene skal i 2017 forbedre produktiviteten med 4 pct. i forhold til 2015.	15 pct.
De regionale statsadvokaturer skal i 2017 forbedre produktiviteten med 4 pct. i forhold til 2015.	5 pct.
Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet skal i 2017 forbedre produktiviteten med 5 pct. i forhold til 2016.	10 pct.

Tilsyn med straffesagsbehandlingen (vægt: 15 pct.)

Anklagemyndigheden fører tilsyn med straffesagsbehandlingen i politikredsene. I forbindelse med gennemførelsen af tilsynet i 2016 har der været særligt fokus på politikredsenes håndtering af sager om økonomisk kriminalitet, ligesom der har været fokus på udviklingen i sagsbeholdningen af straffesager, herunder udviklingen i sædelighedssager. I 2016 har der været en betydelig afvikling af større sager om økonomisk kriminalitet, mens den samlede sagsbeholdning af økonomiske sager har været fastholdt. Derudover er der konstateret en betydelig stigning i antallet af verserende sager uden sigtelse i politiet inden for personfarlig kriminalitet, herunder særligt sædelighedssager.

Anklagemyndigheden vil derfor i 2017 i tilrettelæggelsen af tilsynsvirksomheden have særligt fokus på politikredsenes håndtering af straffesager om økonomisk kriminalitet og personfarlig kriminalitet. Derudover føres der i 2017 et særligt tilsyn med antallet og alderen på verserende sigtelser.

Mål 4: Tilsyn med straffesagsbehandlingen (vægt: 15 pct.)	Vægt
Anklagemyndigheden fører særligt tilsyn med udviklingen i beholdningen af straffesager om økonomisk kriminalitet i politikredsene i 2017. Det intensiverede tilsyn indebærer bl.a., at Rigsadvokaten i 2017 kvartalsvis underretter Rigspolitiet og samtidig orienterer Justitsministeriet vedrørende udviklingen i sagsbeholdningen ²	5 pct.
Med henblik på at nedbringe beholdningen af straffesager om personfarlig kriminalitet fører anklagemyndigheden særligt tilsyn med udviklingen i beholdningen af disse straffesager i politikredsene i 2017 – herunder navnlig volds- og sædelighedskriminalitet. Det intensiverede tilsyn indebærer bl.a., at Rigsadvokaten i 2017 kvartalsvis underretter Rigspolitiet og samtidig orienterer Justitsministeriet vedrørende udviklingen i sagsbeholdningen	5 pct.
Anklagemyndigheden fører et særligt tilsyn med udviklingen i antallet og alderen på verserende sigtelser i politikredsene i 2017 ³ . Det intensiverede tilsyn indebærer bl.a., at Rigsadvokaten i 2017 kvartalsvis underretter Rigspolitiet og samtidig orienterer Justitsministeriet vedrørende udviklingen i antallet og alderen på verserende sigtelser i politiet	5 pct.

² Udviklingen i sagsbeholdningen følges bl.a. i form af sagsbeholdningen opgjort i arbejdstimer på baggrund af den model for styring af større sager vedrørende økonomisk kriminalitet (IBO-model), der er udrullet i politikredsene i 2016.

³ Målet erstatter tidligere års mål vedrørende sagsbehandlingstiden fra sigtelse til tiltale og alderen på de 20 pct. ældste sigtelser hvor der ikke er rejst tiltale i anklagemyndighedens mål- og resultatplan, da begge disse mål hovedsageligt vedrører politiets sagsbehandling. Det er i 2017 ambitionen, at fastholde 2016-niveauet for sagsbehandlingstiden fra sigtelse til tiltale og at nedbringe alderen på de 20 pct. ældste sigtelser hvor der ikke er rejst tiltale

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2017.

Departementet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året i forbindelse med udgiftsopfølgning I, II og III. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2017 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Status på mål- og resultatplanen drøftes umiddelbart efter afrapportering, ligesom opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og rigsadvokaten.

Genforhandling eller justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for anklagemyndighedens opfyldelse af de opstillede mål, ændres. Genforhandling eller justering kan finde sted, når parterne er enige herom.

Påtegning

København, den 20. december 2016



Departementschef Barbara Bertelsen
Justitsministeriets departement

København, den 20. december 2016



Rigsadvokat Ole Hasselgaard
Anklagemyndigheden